Организация Объединенных Наций

S/PV.8218



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8218-е заседание

Среда, 28 марта 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Рютте/г-н ван Остером/г-жа Грегуар Ван Харен . . . (Нидерланды)

Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д'Ивуар	г-н Бакайоко
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Лемуан
	Казахстан	г-н Мухтаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Магеровский
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Байлан
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	барон Ахмад
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Хейли

Повестка дня

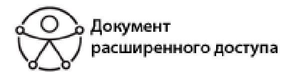
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

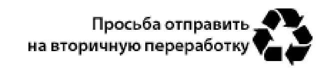
Коллективные действия для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Письмо Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/184)

18-08791 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Коллективные действия для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Письмо Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/184)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы от всей души приветствовать министров и других представителей в зале Совета Безопасности. То, что они присутствуют сегодня в этом зале, свидетельствует о важности обсуждаемого нами вопроса.

Я рад также приветствовать наших докладчиков: Его Превосходительство Генерального секретаря; Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата; и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» г-жу Фатимату Туре. Г-н **Факи Махамат принимает участие в сегодняшнем** заседании в режиме видеоконференции из Нуакшота.

Перед каждым членом Совета находится список ораторов, которые обратились с просьбой об участии в прениях в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета, а также в соответствии с предыдущей практикой работы Совета в этой связи. Мы предлагаем пригласить их принять участие в этом заседании.

Решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/184, в котором содержится письмо Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 2 марта 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Напоминая о положениях последней записки Председателя Совета Безопасности о методах его работы (S/2017/507), я хотел бы призвать членов Совета следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений не превышала пяти минут. В записке 507 докладчикам рекомендуется также выступать кратко и сосредоточивать внимание на основных темах. Кроме того, докладчикам рекомендуется ограничивать продолжительность вступительных заявлений 15 минутами.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Королевство Нидерландов за организацию этих важных прений и благодарю Вас, г-н премьер-министр, за руководство работой Совета в ходе этого заседания.

В прошлом году я несколько раз выступал в Совете по вопросу о реформе миротворческой деятельности. Пришло время для совместных действий. В своем лучшем проявлении миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляет собой торжество принципа многосторонности и международной солидарности. От Сьерра-Леоне до Камбоджи, Тимора-Лешти, Намибии, Сальвадора и других стран миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций помогает странам осуществлять переход от войны к миру и поддерживает усилия активистов гражданского общества, таких как г-жа Фатимата Туре, которая сегодня присутствует в этом зале. В частности, в Западной Африке — в Либерии, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре — сегодня царит мир, установление которого отчасти стало возможным благодаря поддержке миротворцев Организации Объединенных Наций. Отрадно видеть, что Кот-д'Ивуар представлен сегодня в составе Совета. Три миротворческие миссии Организации Объединенных Наций выполнили свои мандаты и покинули соответствующие страны, проделав отличную работу. Такова наша цель для каждой миссии.

Однако всем нам известно, что в ходе своей миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций сталкивается с серьезными вызовами, особенно в рамках четырех своих крупнейших операций: в Мали, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Юж-

ном Судане. Иными словами, миротворческие операции не будут успешными, если они являются заменой политического урегулирования, а не его дополнением. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций сегодня работают в гораздо более опасных и сложных условиях, сопряженных с высокой степенью риска. Они сталкиваются с угрозой, создаваемой вооруженными группами, преступниками и террористами, которые имеют доступ к мощным современным вооружениям. Миротворцы Организации Объединенных Наций зачастую плохо оснащены и недостаточно подготовлены, либо и вовсе не готовы к работе в опасных условиях, в которых они действуют сегодня. Существуют пробелы в плане командования и управления, организационной культуры, оснащения и профессиональной подготовки. Миротворцы уязвимы и становятся объектами нападений. В прошлом году мы потеряли 59 миротворцев в результате злонамеренных действий. Это резкое увеличение по сравнению с 34 погибшими миротворцами в 2016 году. Я отдаю дань памяти погибших. Принесенная ими жертва никогда не будет забыта. Эти цифры являются неприемлемыми и ложатся на плечи каждого из нас тяжелым грузом ответственности. Поэтому в текущем году я проведу Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций в Мали, где в прошлом году погибло наибольшее число сотрудников нашей Миссии. Создавая нереалистичные ожидания, мы наносим серьезный ущерб инструменту миротворческой деятельности и, по сути, многостороннему подходу как таковому, и делаем это ценой человеческих жизней и нашего авторитета.

Подобные вызовы требуют решительных коллективных действий. Мы должны сосредоточить наши усилия на трех областях: пересмотре приоритетов миротворческой деятельности на основе реалистичных ожиданий; укреплении миссий по поддержанию мира и повышении их безопасности; а также мобилизации более широкой поддержки для политических решений и для улучшения организации, оснащения и подготовки сил. В последние годы Секретариат начал проводить преобразования на основе резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о сохранении мира, доклада Круса и других обзоров и докладов. Сегодня я представлю государствам-членам резюме конкретных предпринятых действий, которые находятся в ведении моих заместителей по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке, и впоследствии намерен делать это на регулярной основе. Эти документы будут доступны в конце заседания.

Во-первых, мы работаем над повышением уровня защиты и безопасности миротворцев. Мы уже приступили к осуществлению мер повышения готовности миссий, подверженных высокой степени риска, и эффективности их реагирования за счет улучшения качества профессиональной подготовки, проведения обзора медицинской поддержки и решения проблем, связанных с выполнением миротворцами своих обязанностей.

Во-вторых, мы проводим независимые обзоры миротворческих миссий с целью уточнения их приоритетов и конфигурации, осуществляя при этом оценку жизнеспособности их мандатов и политических процессов. Целью этих обзоров является обеспечение эффективной подготовки и оснащения миротворцев, их мобильности и гибкости и их способности принимать инициативные меры для борьбы с вызовами и угрозами. Раньше нашим силам слишком часто приходилось занимать лишь оборонительную позицию, предоставляя враждебным силам время и пространство для планирования нападений.

В-третьих, я ввел в действие новый подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, обеспечив, чтобы потерпевшим была доступна четкая процедура для сообщения о таких инцидентах, и взаимодействуя со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях рассмотрения таких сообщений, прекращения безнаказанности и недопущения новых подобных случаев. Я с воодушевлением отмечаю, что 90 стран присоединились к добровольному соглашению о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Я назначил общесистемного защитника прав потерпевших, который работает в тесном сотрудничестве с правительствами и гражданским обществом. Еще четыре защитника прав потерпевших в настоящее время работают в составе тех миротворческих миссий, из которых было получено наибольшее число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Я предложил главам государств и правительств вступить в Группу высших руководителей — единомышленников, ко-

торая является ярким и убедительным символом нашей совместной приверженности делу предотвращения и искоренения этого бедствия.

В-четвертых, многие государства обратились с просьбой о том, чтобы реформы архитектуры мира и безопасности привели к улучшению анализа, усилению поддержки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, более эффективному участию на политическом уровне и повышению подотчетности и транспарентности. Общая цель этих реформ заключается в расширении наших возможностей по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Такие усилия имеют чрезвычайно важное значение. В то же время принимаемых Секретариатом мер недостаточно для решения тех проблем, с которыми мы сталкиваемся. Наши шансы на успех резко возрастут, если мы объединим усилия с государствами-членами и разделим с ними бремя, риски и ответственность. Мы срочно нуждаемся в качественном сдвиге в коллективных усилиях. Поэтому я выступаю с новой инициативы «Действия по поддержанию мира», направленной на мобилизацию всех партнеров и заинтересованных сторон на оказание поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Прошло семьдесят лет с начала миротворческой деятельности, и я надеюсь, что мы сможем разработать комплекс взаимно согласованных принципов и обязательств для организации миротворческих операций, которые отвечали бы требованиям будущего. Эта работа будет проводиться совместно со всеми нашими партнерами и, в том числе, в ходе параллельного мероприятия высокого уровня на полях сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре, и я надеюсь, что мы сможем выйти на официальное соглашение к концу года. Я благодарю Нидерланды и Кот-д'Ивуар за содействие в продвижении вперед в этой работе и призываю всех членов Совета и всех наших партнеров в интересах мира присоединиться к этим усилиям. Поскольку мы работаем над этим соглашением совместно, у меня есть шесть непосредственных просьб к государствам-членам.

Во-первых, я настоятельно призываю членов Совета Безопасности боле четко ориентировать и рационализировать мандаты, а также покончить с практикой формулировки мандатов, которые похожи на рождественские елки. Рождество позади, и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, как представляется, не в состоянии справиться с 209 предусмотренными в ее мандате задачами. Когда мы пытаемся сразу взяться за слишком много дел, мы распыляем наши усилия и ослабляем их воздействие. Я надеюсь, что наши обзоры работы миссий помогут положить конец практике раздувания мандатов.

Во-вторых, я призываю государства-члены поддерживать политическое взаимодействие, добиваться политических решений и запускать инклюзивные мирные процессы, в том числе с помощью методов двусторонней дипломатии и санкций, если в этом возникает необходимость. Миротворческая операция — это не армейская, не контртеррористическая и не гуманитарная операция. Это инструмент для создания возможности для стран самим прийти к политическому решению.

(*говорит по-французски*)

В-третьих, я прошу Совет продолжать налаживать и укреплять партнерские связи с региональными организациями. Африканский союз является одним из наших самых важных партнеров, и я благодарю Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за его присутствие на сегодняшнем заседание. Политические партнерские отношения имеют исключительно важное значение, особенно в тех случаях, когда миссия Организации Объединенных Наций развертывается с целью поддержать мирный процесс вместе с другими субъектами — в Южном Судане это Межправительственная организация по развитию и Африканский союз. Оперативные партнерские отношения с региональными и субрегиональными партнерами имеют жизненно важное значение для работы миссий по принуждению к миру и борьбе с терроризмом в тех случаях, когда миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций не способна помочь найти правильное решение. Я призываю Совет Безопасности поддержать эти инициативы сильными мандатами и предсказуемым, стабильным финансированием. Наше партнерство с Африканским союзом в Сомали позволяет извлечь важные уроки. Сахельская группа пяти предлагает схожие преимущества, и я настоятельно призываю членов Совета оказать ей всемерную поддержку и предоставить ей все, что нужно для успеха. Трехстороннее сотрудничество между Советом, стра-

нами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом также является одним из важнейших элементов укрепления нашей поддержки миротворческих операций.

В-четвертых, я обращаюсь к руководству и персоналу операций по поддержанию мира, гражданскому, военному и полицейскому компоненту с призывом продемонстрировать готовность взяться за решение поставленных задач. Ограничения, вводимые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, не должны препятствовать нашей деятельности. Специальные представители, командующие силами и комиссары полиции должны обеспечивать четкое, функциональное и оперативное командование и контроль без какого-либо вмешательства. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и их партнеры несут ответственность за повышение уровня профессиональной подготовки и готовности миротворцев. Я хотел бы выразить признательность всем, кто вносит свой вклад. Я надеюсь, что они видели наши видеоматериалы, демонстрирующие приверженность делу и самоотверженность «голубых касок» из различных стран. Однако мы не можем продолжать работать в коллективе, члены которого придерживаются разных подходов и разделяют разные взгляды. Я приветствую новаторские механизмы, такие как трехстороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, донорами, поставляющими оборудование и обеспечивающими профессиональную подготовку, и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Благодаря таким партнерским связям мы способны лучше и с большей эффективностью обеспечивать оснащение и обучение военнослужащих. Миротворцы Организации Объединенных Наций должны стремиться к поддержанию наивысших стандартов на всех направлениях.

В-пятых, я настоятельно призываю Совет Безопасности выполнить свою обязанность по приведению людских и финансовых ресурсов в соответствие с мандатами. Я выступаю за бюджетную дисциплину и оптимизацию ресурсов миротворческих операций. Однако произвольные урезания бюджета подрывают усилия по осуществлению амбициозных и всеобъемлющих мандатов. С момента учреждения Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в 2013 году в этой стране погибло более 140 человек. Каким образом «голубые каски» могут работать в условиях, когда им не хватает почти 100 бронетранспортеров, необходимых для выполнения порученных задач? Как могут наши миротворцы в Центральноафриканской Республике размещаться в отдаленных частях страны вообще без средств связи земля-воздух?

В рамках наших миротворческих операций либо не развернуты, либо не функционируют в общей сложности 15 полевых госпиталей. Многие из этих случаев сопряжены с работой в самых неблагоприятных условиях, в том числе на севере Мали. Эти недостатки снижают мобильность, эффективность медицинской поддержки и возможности связи и серьезно влияют на деятельность наших миротворцев, а также негативно сказываются на их способности активно предотвращать конфликты и противостоять враждебным силам. Мы также сталкиваемся с проблемой острой нехватки компетентного персонала. Участие женщин в наших операциях непосредственно способствует повышение эффективности работы и авторитета миссий, тем не менее нам постоянно приходится запрашивать больше армейских офицеров и сотрудников полиции из числа женщин. Нам также требуются опытные руководители, квалифицированные технические специалисты, предметы снабжения и авиационные средства, а также специализированное оборудование, включая разведывательные средства.

И, наконец, в-шестых, я призываю принимающие страны всемерно содействовать миротворческим операциям и активно сотрудничать с ними. Это включает и привлечение к ответственности тех, кто совершает нападения на миротворцев, и устранение препятствий для их полной свободы передвижения. Чтобы миротворческие операции были успешными, стороны в конфликте должны стремится к миру и принимать активное участие в политическом процессе. Если принимающие страны не демонстрируют должной воли, государства — члены Организации Объединенных Наций под руководством Совета должны использовать все возможные стимулы и все свое влияние для возобновления мирного процесса.

Думаю, что все мы знаем, какие миротворческие операции должны увенчаться успехом. Я рассчитываю на участие и поддержку членов Совета в выполнении наших общих обязательств.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Факи Махамату.

Г-н Факи Махамат (*говорит по-французски*): Сегодняшнее заседание предоставляет своевременную возможность для обсуждения вопроса о будущем миротворческих операций в тот момент, когда в их целесообразности высказывается все больше и больше сомнений. Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности Голландию за инициативу по созыву этих прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его усилия в интересах мира и развития в Африке.

Санкционируемые Советом Безопасности миротворческие операции являются одним из наиболее мощных инструментов укрепления международного мира и безопасности, имеющихся в распоряжении международного сообщества. Они служат примером большой ценности принципа многосторонности и являются символом международной солидарности. Нет необходимости говорить о том, что Африка придает особое значение принципу многосторонности и институтам, которые его воплощают. Перед лицом сложных и взаимосвязанных проблем, с которыми сталкивается наша планета, многосторонний подход является единственным способом обеспечения долгосрочного и эффективного реагирования.

Односторонний подход — это синоним эгоизма, особенно в то время, когда человечество нуждается в солидарности. Он абсолютно бесполезен, поскольку для долгосрочного решения проблем, требующих нашего внимания, необходимо сотрудничество и консенсус. Он создает серьезную угрозу международной стабильности. Поэтому мы должны делать все возможное для сохранения и укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, почти половина из которых развернуты в Африке и вносят вклад в достижение цели, состоящей в избавлении континента от бедствия войны к 2020 году.

Настоятельная необходимость повышения эффективности операций по поддержанию мира признается всеми. Это связано с нестабильностью условий, в которых проводятся такие операции, а также с отсутствием ощутимого прогресса в политических процессах, которые они должны поддерживать. В Африке есть много примеров, подтверждающих эту двойственную проблему. Африканский союз преисполнен решимости в полной мере выполнить возложенную на него задачу с тем, чтобы найти решения для преодоления этих вызовов. В этой связи я хотел бы поделиться с Советом тремя ключевыми замечаниями.

Первое касается необходимости обеспечения операций по поддержанию мира ресурсами, которые им требуются для эффективного выполнения своих мандатов. Безусловно, в настоящее время преобладает тенденция к экономии ресурсов, однако она не может иметь приоритет над обеспечением мира и защитой гражданских лиц, подвергающихся самым разнообразным угрозам, особенно с учетом того, что бюджет операций по поддержанию мира составляет лишь малую часть того, что расходуется во всем мире на вооружения.

Мое второе замечание касается необходимости налаживания тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях продвижения политических процессов, лежащих в основе операций по поддержанию мира. Ясно, что в отсутствие таких политических процессов операции по поддержанию мира рискуют зайти в тупик. Усилия по преодолению этих трудностей не должны приводить к прекращению или ограничению участия международного сообщества в соответствующей работе. К сожалению, решение политических вопросов зачастую является долгосрочной задачей. Уже само присутствие миротворческой операции имеет стабилизирующий эффект. Было бы неприемлемо с моральной и политической точек зрения ставить под угрозу такие преимущества. Сложный характер политических процессов четко свидетельствует о необходимости активизировать усилия для преодоления существующих препятствий. В этой связи крайне важно и далее развивать тесное сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в духе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанного в апреле 2017 года.

Такие совместные усилия должны осуществляться на двух уровнях. Что касается отношений между Советом Безопасности и Советом мира и без-

опасности Африканского союза, то согласованные условия сотрудничества между этими двумя органами должны более эффективно преобразовываться в конкретные действия, в том числе путем проведения совместных поездок на места и координации тех сигналов, которые направляются сторонам в конфликте. В более общем плане важно, чтобы Совет Безопасности должным образом учитывал мнения Африканского союза по вопросам, касающимся взаимосвязи между правосудием и достижением мира, обеспечения инклюзивности и других связанных с этим аспектов, при уважении ответственности африканских стран. Что касается отношений между Комиссией Африканского союза и Секретариатом, то в дополнение к уже проводимой работе мы должны увеличить число совместных поездок на места, в том числе на самом высоком уровне, рассмотреть вопрос о развертывании совместных представителей в тех случаях, когда это возможно, и направить усилия на выработку общих позиций.

Мое третье замечание касается необходимости обеспечения взаимодополняемости операций Организации Объединенных Наций и миссий Африканского союза. Подразумевается, что операции Организации Объединенных Наций развертываются при удовлетворении минимальных условий в целях поддержания мира после его восстановления. Миссии Африканского союза развертываются в ситуациях, в которых насилие не ослабевает. Африканский союз и его региональные механизмы продемонстрировали свою готовность идти на риск на местах ради скорейшего установления мира. Миссия Африканского союза в Сомали и Объединенные силы Сахельской группы пяти являются подтверждением такой приверженности. Однако, как известно членам Совета, эти миссии сталкиваются с финансовыми и материально-техническими трудностями, которые подрывают их способность выполнять свой мандат. Я могу лишь повторить наш призыв к Совету Безопасности принять меры, которые мы от него ожидаем, в целях обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования санкционируемых им миротворческих операций с учетом своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Колебаниям и проволочкам больше не может быть места.

Деятельность по поддержанию мира переживает непростой этап. Такая форма коллективных действий уже принесла значительные результаты, которыми мы все должны гордиться, однако перед нами стоят многочисленные вызовы. Я хотел бы вновь заявить о приверженности Африканского союза сотрудничеству с другими членами международного сообщества в целях повышения эффективности этого незаменимого инструмента многосторонней системы. Несмотря на справедливую критику, которой иногда подвергаются операции по поддержанию мира, важно не перестараться, чтобы, как говорится, «не выплеснуть вместе с водой и ребенка».

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Махамата за его заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Туре.

Г-жа Туре (*говорит по-французски*): От имени жителей области Гао, расположенной в северной части нашей страны, которую я представляю в ходе этих прений, я хотела бы выразить глубокую признательность Вам, г-н Председатель, и в Вашем лице Вашей стране, Нидерландам, за предоставленную мне редкую возможность выступить в Совете Безопасности и рассказать о ситуации в плане безопасности, с которой этот северный район нашей страны сталкивается каждый день. Хотя членам Совета уже известно об этой ситуации, необходимо поделиться с ними рядом фактов, которые могли ускользнуть от внимания Совета.

Меня зовут Фатимата Туре. Я родилась 27 февраля 1961 года в Гао, одной из пяти северных областей Мали. Мне посчастливилось иметь возможность посещать школу, и среди моих сверстниц только 10 женщин смогли получить высшее образование. В нашей области Гао была самая высокая доля женщин-руководителей. После окончания высшего учебного заведения я решила, что пора возвращаться домой. Я вернулась в Гао. Вместе с другими женщинами-лидерами мы сформировали Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин», главной задачей которой является содействовать вовлечению женщин в политическую жизнь и защищать права женщин и детей.

Я хочу, чтобы члены Совета запомнили меня как живого свидетеля событий, имевших место с 1990 года по настоящее время. Я очень сильно волнуюсь, выступая в качестве свидетеля. Восстание в 1990 году было невероятно жестоким. После восстания, которое завершилось заключением Таман-

рассетского соглашения и подписанием национального договора, в северных районах Мали установился реальный мир, который сохраняется вплоть до сегодняшнего дня, когда я выступаю в Совете.

Что касается ситуации с безопасностью, то она всегда характеризовалась грабежами, кражей автомобилей, похищением людей, изнасилованием и вооруженными грабежами. Мы достигли точки, когда объектом нападений становятся машины «скорой помощи» с целью захвата автотранспортного средства. Если транспортируется пациент, его заставляют выйти из автомобиля. Гуманитарный персонал отказывается работать, водители отказываются работать, а женщины, которые закупают продукты питания на еженедельных рынках, больше не имеют такой возможности. Если они добираются туда на транспорте, они рискуют подорваться на мине и лишиться рук и ног или быть остановленными и ограбленными до нитки и подвергнуться изнасилованию. Сейчас они боятся выйти за дверь своего дома, даже если на их плечах лежит груз заботы о всей семье.

Почему необходимо развернуть миротворческую миссию в северных районах Мали? Миротворческую миссию необходимо развернуть из-за новой вспышки мятежа, потому что малийское государство не в состоянии обеспечить безопасность своего населения и его имущества, а также потому что конфликт чреват риском вызвать раскол внутри страны и дестабилизировать ситуацию в субрегионе, а, возможно, и в общемировом масштабе. Конфликт в северной части Мали воздействует на положение во всех соседних странах, в частности, в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Нигере, и, несомненно, скажется на других странах.

Что касается конфликта на севере Мали, то восстание в 2012 году было самым катастрофическим, поскольку впервые сопровождалось похищениями и групповым изнасилованием. Оно охватило 70 процентов территории Мали, которая была оккупирована целых 10 месяцев. Все это время население не получало никаких социальных услуг, сторонники независимости были вынуждены скрываться, а исламисты вершили суд, отрубали руки и практиковали телесные и другие наказания. Поэтому мы действительно нуждаемся в миротворческой миссии для решения различных проблем, о которых я только что упомянула.

Какой должна быть эта миссия мира? Ее основной мандат должен иметь две основные составляющие. У него могут быть и другие составляющие, но для нас представляют интерес только две основные из них. Первая — это поддержка осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого по итогам Алжирского процесса. Зачем такая поддержка? Общеизвестно, что реализация Соглашении о мире и примирении в Мали натолкнулась на большие трудности. Ситуация не изменилась, а даже если бы и изменилась, это не оказало бы прямого влияния на положение населения, поскольку это не та проблема, которая заботит его прежде всего.

В рамках осуществления Соглашения необходимо создать 26 структур. До сих пор создано лишь восемь. Я хотела бы отметить, что на женщин приходится лишь 3 процента работников этих структур, хотя для нас это не главная проблема. Действительно, доля женщин в обеспечении функционирования этих структур является очень низкой, но наши интересы лежат в иной плоскости. Мы заинтересованы прежде всего в развертывании миротворческой миссии для сопровождения политического процесса. Что касается политического процесса, то Соглашение о мире и примирении предусматривает создание региональных советов, избираемых на основе всеобщего прямого избирательного права и имеющих широкие исполнительные и административные полномочия. Если такие меры будут приняты, практически все наши проблемы в области безопасности будут решены.

В Соглашении о мире и примирении прописано создание территориальных полицейских сил. После принятия решения о создании таких сил должен был последовать переходный период в три месяца. Прошло три года, а территориальные полицейские силы до сих пор не созданы. В тот момент это могло бы помочь нам обеспечить нашу безопасность.

Я хотела бы вернуться к вопросу о широко распространенной проблеме отсутствия безопасности, поскольку эта проблема непосредственно сказывается на жизни наших общин и не позволяет нам спокойно работать, дышать полной грудью и свободно передвигаться каждый день. Сейчас, когда я выступаю в этом зале, малоимущие граждане подвергаются нападениям и по ним стреляют чуть-ли не в упор при полной безнаказанности. Это действи-

тельно так: никаких расследований не проводится и не возбуждается никаких преследований в судебном порядке и вообще ничего не делается для наказания виновных в совершении массовых убийствах в самом центре Гао или Томбукту. Эти акты совершаются безнаказанно и превращают жизнь наших общин в хаос. Мы больны и погружены в печаль. Мы глубоко страдаем от того, как с нами ежедневно обращаются различные вооруженные группировки.

Что касается мандата миротворческой миссии, то мы также получили информацию, которая нам очень помогла. Например, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) предусматривают реформу сектора безопасности, которая непосредственно затрагивает общины. В рамках этого процесса в различных районах риска осуществляются новые проекты по сокращению масштабов насилия. Эти проекты помогают уменьшить угрозы безопасности в этих районах и уже доказали свою эффективность с точки зрения облегчения страданий их населения. В настоящее время выделено порядка 5000 долл. США, предназначенных помочь улучшить положение людей. Благодаря РДР-компоненту Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА) распространяет свой контроль на недоступные для других районы, где одни только проблемы с водоснабжением могут привести к массовой гибели людей и животных. Это действительно шаги, которые оказались весьма успешными. Кроме того, на уровне Отдела связи с общественностью осуществляются проекты с быстрой отдачей, в рамках которых на нужды населения выделяется 50 000 долл. США. Они принесли достаточно много пользы в этих районах.

Действительно, как сказал Председатель Комиссии Африканского союза, само присутствие штаб-квартиры МИНУСМА в регионе Гао, который мне знаком лучше всего, способствует сокращению безработицы среди молодежи. Нам нужно обсудить этот вопрос. Многие молодые люди нашли работу. Даже некоторых из тех, кто не имеет никакой специальности, находят ресурсы для обеспечения выживания своей группы. Поэтому для нас это действительно является крайне важной мерой стабилизации обстановки. Я убеждена, что если бы сегодня МИНУСМА было предложено уехать, то молодежь также покинула бы эти районы.

Что касается мандата на защиту гражданского населения и стабилизацию ситуации, то, откровенно говоря, мы все еще ждем выполнения этого мандата. Мы ждем его просто потому, что никто еще не почувствовал, что МИНУСМА защищает гражданское население, равно как нет никакого ощущения стабилизации обстановки. Жители отнюдь не удовлетворены ситуацией и даже чувствуют себя забытыми и покинутыми. Нет никакой защиты. Каждый день они становятся жертвами нападений, избиений, убийств и унижений. Никто не приходит им на помощь; никто не вмешивается. И это происходит под самым носом у МИНУСМА, несмотря на то, что защита гражданского населения и содействие стабилизации ситуации являются частью ее мандата.

Каковы социальные и исторические факты, связанные с мятежом на севере Мали, которые препятствуют или могли бы воспрепятствовать выполнению мандата МИНУСМА? Во-первых, этот регион изолирован и, что еще более важно, удален от крупных центров, что порождает общее чувство оторванности от любых государственных органов. Это негативно сказывается на социально-экономической и политической жизни в этих местах. Далее, размер этого региона. Северные районы составляют 75 процентов территории страны, при этом плотность населения там составляет пять жителей на один квадратный километр. Также существуют дополнительные трудности, обусловленные неблагоприятным климатом — температура в тени в апреле составляет 45°C–50°C, климат жаркий и сухой, ускоренными темпами идет опустынивание, — и насилием, которое усугубляет страдания и мучения живущих там людей.

Кроме того, между различными группами существует недоверие, порожденное мятежом в 1990-е годы и заставляющее всех приобретать средства самообороны, в результате чего сформировались категоричные взгляды, которые весьма часто становятся причиной трагических событий и насилия, негативно сказывающихся на культуре. Конфликты превратились в общинные раздоры — ни один инцидент между двумя отдельными лицами, принадлежащими к различным группам, не может рассматриваться сам по себе, он рассматривается через призму предрассудков, вдохновленных духом мести или возмездия.

Еще одним фактором является комплексный и многоаспектный характер причин конфликта, включающих в себя исторические, политические, экономические, социокультурные, внутренние и внешние. При этом интересы участвующих субъектов являются различными и непримиримыми. Мне нет необходимости напоминать членам Совета о том, что им и так известно. Существует три вида субъектов, три вида повстанцев в этих северных районах. Некоторых из них называют борцами за независимость, которые стремятся обеспечить независимость своих территорий, например члены Национального движения за освобождение Азавада, которые ведут борьбу на основе чувства глубокой убежденности. Есть так называемые джихадисты, некоторые из которых, несмотря на то, что о них думают, также борются на основе чувства глубокой убежденности, поскольку считают, что для продвижения вперед им необходимы законы шариата. Третья группа — это торговцы наркотиками, которые являются врагами мира. Они являются самой могущественной группой, поскольку весьма сильны экономически и политически. Они контролируют местную экономику и, что еще важнее, не хотят мира, поскольку не заинтересованы в спокойной жизни. Они хотят лишь обеспечить наличие коридоров для торговли наркотиками. Они присутствуют во всех сферах малийских государственных органов, имея представителей на самом высоком уровне.

Все эти факторы препятствуют выполнению МИНУСМА ее задачи в северной части страны.

Чего ждет народ от мандата МИНУСМА? Мандат МИНУСМА на защиту гражданского населения должен разрабатываться с учетом наших потребностей — потребностей в области безопасности, экономических потребностей, социально-культурных потребностей — и ситуации в северных районах. Для прогнозирования этих угроз или борьбы с ними этот мандат должен быть широким. В одной из недавних резолюций уже говорилось о широком мандате. Однако нет никакого различия между тем моментом, когда мандат не был широким, и тем моментом, когда он стал таковым. Поэтому необходимо сделать его намного более широким. Кроме того, мы должны наращивать потенциал в области оперативного раннего оповещения путем привлечения большего числа граждан, особенно в тех районах, где гражданские лица находятся в постоянной опасности, в частности в северных районах Мали.

Я благодарю членов Совета за внимание и особенно за предоставленную мне возможность описать ситуацию в области безопасности в северных районах страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Туре за ее брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве премьер-министра Нидерландов.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Муссу Факи Махамата и Фатимату Туре за их вдохновляющие выступления.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира позволяют спасать жизни. Для многих мужчин, женщин и детей, находящихся в районах конфликтов, Организация Объединенных Наций является последней надеждой. И, к сожалению, все больше и больше людей во всем мире могут рассчитывать лишь на эту последнюю надежду. С 2010 года количество серьезных конфликтов, связанных с применением насилия, увеличилось в три раза. Они также становятся более сложными.

История операций по поддержанию мира характеризуется значительными достижениями, но есть в ней также и свои темные страницы. Мы в Нидерландах слишком хорошо знаем об этом. Однако это не заставляет нас отводить взгляд. Напротив, модернизация и совершенствование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — это одна из приоритетных задач Королевства Нидерландов. Мы полностью поддерживаем усилия, прилагаемые Генеральным секретарем в этом направлении.

Это подводит меня к моему основному сегодняшнему тезису: мы должны взять на себя ответственность. Это относится ко всем нам, прежде всего к Совету Безопасности. Мы должны устанавливать четкие и предметные мандаты и оказывать давление на стороны в конфликте в целях нахождения политического решения. Это также относится к принимающим странам, которые должны в полной мере сотрудничать с миссиями. Это относится к Секретариату, который должен эффективно и результативно оказывать миссиям поддержку. И последнее, но не менее важное: это относится ко всем государствам-членам, поскольку именно мы представляем собой Организацию Объединенных Наций и мы должны проследить за тем, чтобы постоянно обеспечивались

достаточное финансирование, политическая поддержка и хорошо подготовленные, дисциплинированные и оснащенные войска.

Королевство Нидерландов несет свою долю ответственности. Мы являемся крупным финансовым донором, вносим новаторский вклад в деятельность Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и содействуем миссиям в Южном Судане и на Ближнем Востоке. Мы хотим, чтобы миссии были более эффективными и гибкими. Но как мы можем добиться этого? Позвольте мне остановиться на нескольких конкретных моментах.

Во-первых, получение надежной разведывательной информации является одним из ключевых факторов успешности любой миссии. Совместно с другими странами Нидерланды разрабатывают новые силы и средства разведки в Мали. Благодаря этому удастся осуществлять мандат Организации Объединенных Наций более эффективно и лучше защищать гражданских лиц и миротворцев.

Во-вторых, такие силы и средства, как вертолеты и медицинское оборудование, имеют жизненно важное значение, но их мало. Первой страной, начавшей планировать их ротацию, была Норвегия. После того, как Нидерланды и Германия поставили вертолеты в Гао, о принятии этой эстафеты недавно объявила Канада. Это очень хорошая новость. Планирование ротации снижает порог участия в миссиях, улучшает их тыловое обеспечение и повышает качество их работы.

В-третьих, я хочу подчеркнуть необходимость комплексного подхода к подготовке миссий Организации Объединенных Наций. У каждой миссии должна быть общая стратегия с целевыми показателями, и я рад, что такая стратегия будет у МИНУСМА.

И наконец, Организация Объединенных Наций активизирует свое сотрудничество с такими региональными партнерами, как Африканский союз и Европейский союз. Обнадеживает также то, что такие организации, как Африканский союз и Сахельская группа пяти, берут ответственность на себя.

Таковы лишь некоторые из многих больших и малых положительных сдвигов, которые происходят в данный момент. Мы будем и впредь выступать в поддержку модернизации миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, как во время нашего членства в Совете Безопасности, так и после его завершения. Я надеюсь, что сегодня мы еще больше укрепимся в нашем намерение сделать миротворческие операции более эффективными, чтобы Организация Объединенных Наций могла продолжать менять к лучшему жизнь миллионов мужчин, женщин и детей во всем мире.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Слово предоставляется министру иностранных дел Республики Кот-д'Ивуар.

Г-н Бакайоко (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Я благодарю Королевство Нидерландов за своевременную инициативу провести прения на высоком уровне для обсуждения коллективных мер по повышению эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Я хочу передать благодарность президента Республика Кот-д'Ивуар Его Превосходительства г-на Алассана Уаттары премьер-министру Нидерландов Его Превосходительству г-ну Марку Рютте за его любезное приглашение принять участие в этих прениях на высоком уровне. Кроме того, я благодарю Генерального секретаря за его брифинг и хочу заверить присутствующих, что Кот-д'Ивуар всецело поддерживает инициативы, призванные сделать миротворческие операции Организации Объединенных Наций инструментом реагирования на современные вызовы предотвращению конфликтов и укреплению мира во всем мире.

Я обращаюсь к этому собранию не только в своем качестве министра иностранных дел и министра обороны Республика Кот-д'Ивуар, но еще и как ивуариец, подтверждающий эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций с точки зрения защиты и спасения человеческих жизней. Более того, я сам воспользовался защитой, обеспеченной Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, которой я, как и тысячи моих соотечественников, обязан своей жизнью. В состав нашей делегации входит посол Альсид Джедже, который во время кризиса в Котд'Ивуаре был в противоположном лагере и который тоже воспользовался этой защитой. Сегодня мы оба здесь и оба участвуем в процессе национального восстановления, благодаря которо-

му наша страна стала непостоянным членом Совета Безопасности и в настоящее время готова послать свои войска в районы боевых действий, чтобы спасать жизни других людей.

Персоналу миротворческих операций Организации Объединенных Наций приходится действовать во все более сложных условиях, в которых миротворцы и гражданское население подвергаются ассимитричным атакам. Помимо защиты гражданского населения миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций приходится брать на себя такие задачи, как поддержка политических процессов политического урегулирования кризисов и миростроительство. И здесь я хотел бы особо отметить инициативность работающих в этих миссиях почти 110 000 мужчин и женщин, которые делают все возможное для того, чтобы избежать трагедий, и воздать должное «голубым каскам», которые ежедневно жертвуют своей жизнью ради мира во всем мире.

Мы обсуждаем меры по совершенствованию миротворческих операций Организации Объединенных Наций. И в этом контексте от Совета Безопасности с учетом данных тщательного анализа экологических и оперативных ограничений требуется обеспечивать миротворческие операции широкими мандатами с ясными и достижимыми целями. Ибо очевидно, что миротворческие миссии порой испытывают трудности с правильным толкованием налагаемых мандатами ограничений и с переводом общих концепций и стратегий на язык конкретных действий.

Кроме того, эти мандаты должны иметь гибкий характер и задавать определенную последовательность действий, чтобы приоритеты миссии можно было постепенно адаптировать с учетом развития социально-политической ситуации и степени угрозы безопасности в принимающей стране. Помимо этого, перед развертыванием миссии страны, предоставляющие войска, обязаны обеспечить надлежащую подготовку личного состава своих контингентов в соответствии со стандартами поведения Организации Объединенных Наций и его техническое оснащение, отвечающее требованиям работы на местах. С учетом вышесказанного и в целях оказания поддержки странам, предоставляющим войска, Секретариат, Совет Безопасности и доноры должны более тесно сотрудничать друг с другом и объединить усилия по наращиванию потенциала войск, особенно в части разведки, чтобы предвосхищать нападения на гражданское население и контингенты Организации Объединенных Наций.

Наша страна приветствует вновь предоставленную нам возможность поделиться своим опытом в этом важном вопросе. Ценой многочисленных жертв и с помощью международного сообщества Республика Кот-д'Ивуар сумела выбраться из тисков нестабильности, сохранявшейся на протяжении более десятилетия. Хотя в процессе выхода из кризиса самое широкое освещение в средствах массовой информации получали успешно проведенная разоруженческая, демобилизационная и реинтеграционная кампания и продолжающаяся реформа сектора безопасности, у этого процесс были и другие важные аспекты. Среди них — поддержка избирательного процесса, защита территории и помощь в восстановлении органов государственной власти.

Этот опыт моей страны дает мне право напомнить в Совете Безопасности о том, что такие миротворческие операции, как Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, состоят из нескольких этапов, которые имеют одинаково важное значение и которые методологически организованы для достижения поставленных целей. В Кот-д'Ивуаре в качестве примеров таких важных этапов можно назвать заключение политического соглашения до начала развертывания операции Организации Объединенных Наций, введение режима санкций, включавшего эмбарго на поставки оружия и торговлю алмазами, и индивидуальных санкций и дачу разрешения на применение силы для уничтожения тяжелых вооружений, а также выполнение политического соглашения и согласие с результатами выборов, подтвержденными Организацией Объединенных Наций. Последнее — согласие с результатами, подтвержденными Организацией Объединенных Наций, — имело решающее значение с точки зрения доверия к результатам избирательного процесса.

Вместе с тем, не все операции обязательно вписываются в эту успешную схему; часть из них даже терпят неудачу или все никак не может завершиться. Это побуждает нас сегодня серьезно пересмотреть методику их проведения в рамках смелой реформаторской инициативы. В связи с этим наша делегация хотела бы привлечь внимание к трем

важнейшим условиям успеха таких миссий. Прежде всего, это предупреждение, которое следует рассматривать как главный приоритет в плане снижения напряженности. На втором месте стоят четкое формулирование мандатов и наличие соответствующих средств для их выполнения, что должно обеспечить более эффективную защиту гражданского населения. Защита гражданского населения составляет суть миротворческих операций и требует пересмотра правил применения вооруженной силы. Третье условие — это необходимость образцового сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и действующим правительством.

Принимая участие в сегодняшних прениях на высоком уровне, наша страна по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с непрекращающимися кризисами на нашем континенте — в Мали, в Демократической Республике Конго, в Центральноафриканской Республике, в Южном Судане, в Дарфуре — или повсюду в мире, и это несмотря на присутствие «голубых касок». Эти непрекращающиеся кризисы бросают нам вызов и требуют от нас объединиться в наших усилиях по восстановлению мира и стабильности в этих тяжело пострадавших странах. Именно поэтому нам в наших коллективных действиях в поддержку операций по поддержанию мира надлежит отказаться от распыления ответственности в пользу усиления слаженности и координации действий Секретариата, Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, и многосторонних партнеров. Нам также нельзя забывать о том, что коллективные действия будут эффективными только в том случае, если они будут базироваться на полном осознании и признании каждой вовлеченной стороной своей индивидуальной ответственности и своего долга сотрудничать с другими участниками операций по поддержанию мира.

Наконец, хотя жизнеспособность операций по поддержанию мира должна обеспечиваться с помощью надежных механизмов финансирования, при стратегическом управлении силами мы считаем также важным учитывать гендерный аспект.

Сегодняшнее заседание Совета вне всякого сомнения ознаменует начало реализации ряда выдвинутых Генеральным секретарем инициатив, в основу которых положена концепция коллективной ответственности, призванная придать миротворческим операциям Организации Объединенных Наций новый динамизм. В силу своего опыта Кот-д’Ивуар отдает себе отчет в важности любой миротворческой миссии и в моем лице еще раз заявляет о своей поддержке этих инициатив и о своей готовности оказать помощь Генеральному секретарю в выполнении этой грандиозной задачи.

В заключение я не могу не выразить признательности нашего правительства в адрес тех государств-членов, которые вносят свой вклад в проведение операций по поддержанию мира. Я хотел бы поддержать призыв Генерального секретаря к укреплению основ сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и адресованный Совету Безопасности призыв расширить свою поддержку финансирования развернутых на континенте сил Африканского союза.

Г-н Байлан (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и, особенно, г-жу Фатимату Туре за их весьма убедительные пояснения, о чем собственно идет речь. Позвольте мне также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную Вами площадку для проведения сегодняшней дискуссии.

Я присоединяюсь к заявлению, которое сегодня будет сделано от имени стран Северной Европы.

Никогда прежде мир настолько не нуждался в эффективной миротворческой деятельности и никогда прежде стоящие перед миротворцами задачи не были настолько сложными и настолько громадными. Следовательно, никогда прежде не было и такой необходимости в оптимальной организации миротворческих операций Организации Объединенных Наций для обеспечения мира и безопасности и решения сложных задач современности.

В последние годы проводятся важные и обстоятельные обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций для их адаптации к изменяющейся динамике конфликтов в свете ограниченности ресурсов. Однако достигнутый на сегодня прогресс пока носит ограниченный характер. Мы приветствуем предпринимаемые под руководством Генерального секретаря новые усилия по укреплению глобального партнерства в деле поддержания мира, чтобы перейти от политики к практике и от слов к делу. Мы нуждаемся в более активных действиях. В противном случае нам не удастся приспособить миротворческие операции к требованиям XXI века.

Мы должны стремиться к тому, чтобы Организация Объединенных Наций в целом была способна действовать оперативно, гибко и эффективно во всем спектре конфликтов. Это необходимо для достижения нашей конечной цели — обеспечения мира, безопасности и устойчивого развития. Поэтому Швеция решительно поддерживает программу реформ Генерального секретаря, где в центр наших усилий ставится задача предотвращения конфликтов и сохранения мира. Одним из имеющихся в нашем распоряжении инструментов является миротворчество, которое, если оно будет эффективным и действенным, способно облегчить людские страдания и в долгосрочном плане сэкономить ресурсы. Мы должны исходить из задачи добиться как можно более ощутимого улучшения положения дел на местах.

Как и Нидерланды, Швеция уже давно принимает активное участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Начиная с 1948 года, когда в состав Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия были направлены первые наблюдатели, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций приняли участие более 80 000 шведов — мужчин и женщин. В настоящее время в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций развернуто примерно 350 шведских военнослужащих, полицейских, сотрудников исправительных учреждений и гражданских служащих, и ежегодно наша страна выделяет на операции по поддержанию мира порядка 70 млн. долл. США.

В 2014 году Швеция увеличила свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, приняв участие в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Опираясь на накопленный опыт, я хотел бы высказать, в частности, три соображения, которые, по нашему мнению, могли бы поспособствовать повышению эффективности миротворческой деятельности.

Во-первых, давайте добиваться того, чтобы решения, которые мы принимаем, были взвешенными. Цель сегодняшних прений состоит в том, чтобы уточнить обязанности всех задействованных в миротворческой деятельности субъектов. Для того чтобы брать на себя такие обязанности и принимать взвешенные решения, мы должны опираться на соответствующие факты. Прежде чем продлевать мандат, Совет Безопасности должен располагать информацией о возможных вариантах и плюсах и минусах соответствующих миссий в плане стоящих перед ними задач, затрат, безопасности и ресурсов, а также о существенных изменениях в оперативной обстановке.

Всегда должна учитываться гендерная проблематика и должен применяться общий для всей миссии подход, а также должно обеспечиваться наличие дезагрегированных данных. В процессе формирования сил следует руководствоваться также данными комплексного анализа. Отчеты о рисках и недостатках в работе, в частности в том, что касается защиты гражданского населения, должны составляться четко по делу и представляться систематически. Необходимо разработать модели для откровенного диалога в этой связи с вовлечением в него всех соответствующих субъектов.

Во-вторых, концепции и мандаты должны воплощаться в конкретные дела на местах. Миротворческие операции должны быть комплексными и соответствовать своему предназначению. Особое значение в этом плане имеют три аспекта: понимание ситуации, адекватное руководство и боеспособность воинских подразделений.

Исходя из опыта нашей работы в составе МИНУСМА могу сказать, что для принятия взвешенных решений и продуманного оперативного планирования крайне необходимо наладить, как на это указал Председатель, сбор разведывательных данных в миротворческих целях. Совместный анализ и обмен информацией необходимо систематизировать с самого начала работы миссии, что способствовало бы обеспечению более эффективной защиты гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций. Миссии должны также уметь и быть готовыми принимать меры по результатам получения и анализа информации и сигналов раннего предупреждения.

Это подводит меня к вопросу о руководстве. Предложенная Генеральным секретарем программа реформ предусматривает делегирование на места более широких полномочий. Вместе с многопрофильным характером миротворческих операций это потребует тщательно продуманного и последовательного руководства с четким распределением функций в ситуациях антикризисного управления.

Следует пересмотреть нынешнюю практику формирования высшего руководства миссий и повысить качество совместной подготовки руководящих кадров как гражданского, так и военного персонала, а также полицейских компонентов.

Легитимность миротворчества зависит от эффективности и ответственности военнослужащих. Мы все в той или иной степени отвечаем за это. Для того чтобы защищать гражданское население и самих себя и выполнить поставленные задачи, не нарушая уставных требований, личный состав воинских и полицейских подразделений должен проходить необходимую подготовку, обладать нужными знаниями и навыками и быть надлежащим образом оснащен. Для достижения этой цели нам необходимо добиться ответственного отношения к этому со стороны стран, предоставляющих войска, расширить масштабы подготовки с помощью мобильных учебных групп и сосредоточиться на профессиональной подготовке и подборе квалифицированных штабных офицеров.

Факты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которым подвергаются наиболее уязвимые члены общества со стороны тех, кто должен их защитить, вызывают отвращение. Мы решительно поддерживаем нынешние усилия по недопущению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе Организации Объединенных Наций. Однако в этом плане можно и нужно делать больше, в том числе привлекать виновных к ответственности. Предложенные Генеральным секретарем меры необходимо безотлагательно реализовать на практике, чтобы полностью воплотить в жизнь принцип абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам. Это крайне необходимо для поддержания легитимности операций по поддержанию мира.

В-третьих, достигать мира лучше всего в партнерстве. В условиях, когда региональные организации принимают активное участие в политических процессах и усилиях по обеспечению безопасности в районах действия миссий Организации Объединенных Наций, одним из условий достижения успеха является стратегическая согласованность действий. Наши действия должны основываться на совместной политической стратегии, в которой разъясняются функции, конечные цели и мандаты. Подготовка кадров и наращивание потенциала, контртеррористические операции, а также борьба с торговлей людьми и организованной преступностью также должны стать частью диалога с партнерами.

Кроме того, взаимодействуя с принимающими странами, до и во время развертывания миссий, мы должны проводить откровенные обсуждения. Нам нужна политическая воля, чтобы открыто и честно говорить об эффективности миссий, а также мужество, чтобы постоянно задавать себе вопрос, что мы можем сделать лучше, и действовать, когда мы можем.

Позвольте мне закончить свое выступление на позитивной ноте. Даже если впереди нас ожидает много трудностей, преодолеть которые мы — Совет Безопасности, Секретариат, страны, предоставляющие войска, и принимающие страны — можем лишь общими усилиями, мы уже добивались успеха в операциях по поддержанию мира. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, которая спустя 15 лет завершает свою деятельность, является убедительным примером положительного вклада, который вносят миротворческие операции посредством оказания содействия национальным усилиям по установлению прочного мира и стабильности. Кроме того, тщательное и своевременное планирование переходного процесса с участием всех структур системы Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству, заложило основу для сохранения этих достижений в будущем. Чтобы это стало возможным, необходимы долгосрочное участие и предоставление надлежащей поддержки и достаточного финансирования. Мы должны учиться на таких историях успеха.

Бывший Генеральный секретарь Даг Хаммаршельд однажды сказал:

> «Идея преданности искажена, когда под ней понимается слепое согласие. Правильное ее толкование предполагает честную критику».

Это наше главное послание сегодня. Наша преданность и доверие миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций остаются прочными, однако наша преданность также требует, чтобы мы продолжали критически оценивать и пересматривать наши соответствующие функции и ответственность. Мы должны перейти от слов к делу.

Г-жа Хейли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за участие в сегодняшнем заседании и за его приверженность миротворческой деятельности. Я благодарю также Председателя Махамата за его выступление, и мне следует сказать г-же Туре, что ее информационно-пропагандистская деятельность, энтузиазм и то, как она ведет борьбу в интересах своего народа, заслуживают восхищения. Это вдохновляет, но, помимо этого, к ее словам нужно прислушаться. Сегодня она говорила правдивых слов, и я думаю, что нам нужно сделать так, чтобы, когда говорят такую правду, ее принимали во внимание. Чтобы рассказать об этой правде необходимо мужество, и мы не должны позволить себе потерять это мужество. Мы должны проявить уважение к этому мужеству, предприняв действия, и я благодарю ее за честность. Я также хотела бы поблагодарить Вас, г-н премьер-министр, за то, что Вы прибыли для руководства этим важным заседанием по вопросу о будущем миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

По всему миру «голубые каски» являются самым узнаваемым символом миссии этой Организации. Мы направляем миротворцев решать некоторые из наиболее сложных мировых проблем: защита уязвимого гражданского населения, разъединение воюющих сторон и оказание помощи в создании государственных институтов там, где полностью отсутствует верховенство права. О миротворческой деятельности ничего не говорится в Уставе Организации Объединенных Наций. Никто не думал о миссиях такого рода, когда Совет Безопасности проводил свое первое заседание, но никто не сомневается, что при наделении соответствующим мандатом и при надлежащем руководстве и оснащении такие миссии могут играть важнейшую роль в деле поддержания мира и спасения жизней. Именно поэтому реформа деятельности по поддержанию мира остается для Соединенных Штатов одной из приоритетных задач.

Когда я прибыла сюда, мы разработали несколько принципов, которые по-прежнему лежат в основе нашего подхода. Миссии по поддержанию мира должны проводиться в поддержку политических решений. Для их проведения необходимо сотрудничество со стороны принимающих стран. Их мандаты должны быть реалистичными и осуществимыми. У миссий должна быть стратегия выхода. И мы должны быть готовы корректировать мандаты, когда они перестают работать. Эти принципы не отражают узкие интересы какого-либо одного государства-члена; напротив — нам всем следует согласиться — они могут повысить эффективность миротворческой деятельности по всем направлениям.

Всякий раз, когда Соединенные Штаты рассматривают миротворческий мандат, мы возвращаемся к этим принципам. Мы считаем, что миссии меняются к лучшему. Миссии становятся все более эффективными и действенными. Мы реорганизовали миссию в Гаити, с тем чтобы перенести акцент в ее работе на полицейской деятельности и верховенстве права. Мы изменили миссию в Дарфуре и сократили число ее сотрудников с учетом нынешних политических реалий и реалий в плане безопасности. Мы поддерживали ответственное свертывание деятельности миссий по поддержанию мира, в последний раз — миссии в Либерии, но в тоже время призываем миротворцев в Ливане реально использовать все предоставленные им полномочия в целях более эффективного выполнения своих задач.

Однако многое еще предстоит сделать. Наглядным примером является Мали, где Миссия пытается защитить себя от террористических нападений, в связи с которыми эта миссия является самой опасной миссией по поддержанию мира в мире. Мы обязаны сделать этот мандат реалистичным и осуществимым. Однако в тех случаях, когда мандат больше не является реалистичным или осуществимым, нам необходимо сокрректировать его и сосредоточиться на решении наиболее насущных приоритетных задач. Когда правительство ставит преграды на пути деятельности какой-либо миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы должны оказать реальное давление на правительство, с тем чтобы изменить курс. Когда миссия больше не в состоянии обеспечивать политическое решение, мы должны побудить стороны вернуться за стол переговоров и задаться вопросом: а следует ли вообще продолжать деятельность миссии?

Соединенные Штаты твердо убеждены в том, что нам нужны строгие стандарты деятельности и основанный на данных анализ эффективности деятельности миротворцев. Соединенные Штаты призывают Секретариат разработать и внедрить комплексную стратегию в области эффективности деятельности, в которой были бы сформулированы четкие стандарты, предполагалось бы проведение

оценки работы всех сотрудников и содержались бы меры по обеспечению подотчетности в тех случаях, когда эти стандарты не соблюдаются. Нам необходимо развивать культуру обеспечения эффективности, когда речь идет об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Народы Объединенных Наций заслуживают знать, что, когда прибывают «голубые каски», они обладают соответствующей квалификацией, надлежащим образом оснащены и готовы к выполнению своих обязанностей.

В рамках этих усилий мы должны активизировать нашу работу по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира. Генеральный секретарь принял активные меры по решению проблемы надругательств в Центральноафриканской Республике, но это поведение все еще продолжается. Этому нет никаких оправданий. Мы призываем ко всестороннему использованию возможностей резолюции 2272 (2016), с тем чтобы положить конец культуре безнаказанности, в том числе чтобы принять меры в отношении обвинений в адрес Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Все государства-члены должны оказывать поддержку Генеральному секретарю, когда он принимает меры по обеспечению того, чтобы миротворцы отвечали наивысшим стандартам поведения.

Разумеется, ресурсы имеют большое значение для деятельности по поддержанию мира. Соединенные Штаты уже давно являются крупнейшим финансовым донором миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Это не изменится, но поддержание мира является общей ответственностью. Общая ответственность означает общее решение задач и покрытие расходов. Одна страна не должна финансировать более четверти расходов бюджета Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы рассчитываем на более справедливое распределение бюджета между государствами-членами.

В будущем доля Соединенных Штатов в бюджете операций по поддержанию мира не будет превышать 25 процентов. Это лимит, установленный законодательством Соединенных Штатов. Мы обещаем сотрудничать с государствами-членами и Организацией, с тем чтобы эти изменения были справедливыми и разумными для сохранения миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы все призваны играть свою роль, и мы все должны активизировать наши усилия. Совет Безопасности, Секретариат, региональные организации, такие как Африканский союз, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и правительства принимающих стран должны работать вместе.

Впредь мы должны всегда помнить о том, зачем мы вообще направляем миссии по поддержанию мира. Мы отправляем миротворцев на передовую, для того чтобы помочь жертвам войны, которые зачастую подвергаются немыслимым злодеяниям. Если мы действительно думаем о тех людях, которым миротворцы призваны служить и чьи интересы они должны ставить превыше всего, то все мы должны незамедлительно внести свой вклад в достижение максимальной эффективности миротворческой деятельности.

Г-н Магеровский (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Нидерландам и лично премьер-министру Марку Рютте за проведение сегодняшних прений, а также Генеральному секретарю за его ценные замечания. Я хотел бы также поблагодарить г-на Муссу Факи Махамата и г-жу Фатимату Туре за их всеобъемлющие, содержательные и эмоциональные брифинги.

Я хотел бы напомнить слова, которые Генеральный секретарь произнес в этом зале в апреле прошлого года о том, что цель каждой миссии по поддержанию мира — «создать условия для стабильности и устойчивого мира» (*S/PV.7918, стр. 2*). Руководствуясь ими, мы должны действовать сообща, с тем чтобы добиваться повышения согласованности и эффективности процесса совершенствования миротворческих операций, что позволит нам заложить прочные и всеобъемлющие основы для устойчивого мира во всем мире. Польша всегда была решительным сторонником операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы считаем их важным инструментом международного сообщества для сохранения мира и безопасности во всем мире. Однако современные вызовы в сфере безопасности требуют применения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» и использования

всех имеющихся в нашем распоряжении средств. Я хочу вновь подчеркнуть на данном этапе, что Польша поддерживает все усилия, направленные на укрепление посредничества и превентивной дипломатии, урегулирование споров мирным путем и устранение коренных причин конфликтов. Теперь я хотел бы сосредоточить внимание на четырех вопросах, которые должны определять направление нашей работы в Совете Безопасности в этом году.

Во-первых, в настоящее время мы наблюдаем изменения в глобальной геополитической архитектуре, которые оказывают значительное воздействие на характер конфликтов и, следовательно, на характер миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Поэтому должен быть очевидным тот факт, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира меняются и что новые миссии нуждаются в мандатах, которые должны значительно отличаться от принятых несколько десятилетий назад. Мы должны реагировать на новые вызовы, стремясь как члены Совета Безопасности к разработке реалистичных, специализированных и разработанных с учетом конкретных обстоятельств мандатов на основе глубокого и всестороннего анализа потребностей на местах. Такие мандаты должны включать постоянный контроль за соблюдением прав человека, а также за обстановкой в плане безопасности. Следовательно, в мандатах миссий должен признаваться примат политических решений на протяжении всего мирного процесса и предусматриваться желаемый конечный результат миссии. Роль Совета Безопасности в этом процессе крайне важна.

Во-вторых, миротворческая деятельность играет решающую роль в деле защиты гражданских лиц. Польша придает огромное значение этому вопросу. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) справедливо отмечается, что принципы миротворческой деятельности никогда не должны служить оправданием для отказа от защиты гражданских лиц. Мы уже слышали слишком много оправданий бездействия, которое, на самом деле, является непростительным. Защита гражданского населения остается одним из наиболее приоритетных вопросов для Польши, и именно поэтому мы присоединились к принятым в Кигали принципам и призываем государства-члены, в том числе все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, одобрить их. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность полного уважения норм международного права и международного гуманитарного права, что является основным приоритетом для моей страны. Безнаказанность недопустима, и поэтому мы должны вновь заявить о том, что все виновные должны быть привлечены к ответственности. Мы призываем также к строгому осуществлению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и осуждению любых таких актов, совершенных миротворческим персоналом.

В-третьих, Польша придает крайне важное значение безопасности миротворцев. Миротворческий персонал включает в себя не только военнослужащих, но и весь гуманитарный и вспомогательный персонал миссий. Доклад генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантус Круса спровоцировал давно назревшее обсуждение текущего положения дел в том, что касается обеспечения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Эффективное осуществление вынесенных по итогам доклада рекомендаций потребует всестороннего сотрудничества и неустанных усилий всех заинтересованных сторон, включая Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Совет Безопасности.

Наконец, недостаточная и неэффективная подготовка миротворцев непосредственно сказывается на выполнении ими своей обязанности по защите гражданских лиц и на безопасности персонала миссии. Не может быть надлежащего реагирования без надлежащего обеспечения готовности. В ходе курсов подготовки миротворцев «голубые каски» должны получать четкое представление о приоритетных задачах конкретной миссии. Польша стремится обеспечить поддержку в этой области. Мы предоставляем возможности для проведения профессиональной подготовки и готовы к сотрудничеству с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций в укреплении навыков миротворцев.

Нельзя забывать и о региональном измерении обстановки в плане безопасности, в которой действуют миротворцы Организации Объединенных Наций. Они направляются в проживающие на местах общины и неблагополучные общества. Для того чтобы у них появилась возможность обеспе-

чить защиту находящегося в опасности гражданского населения, им необходимо устанавливать прочные партнерские отношения с принимающими странами и местными и региональными субъектами в этом районе.

Совет Безопасности должен прилагать все возможные усилия и максимально использовать свой мандат в целях повышения эффективности миротворческих операций, поскольку они играют решающую роль в создании основ устойчивого мира. В заключение я хотел бы вновь процитировать слова Генерального секретаря:

> «Операции по поддержанию мира переживают непростой этап. Наша задача состоит в сохранении их актуальности путем разработки конкретных и выполнимых мандатов и надлежащих стратегий и предоставления им необходимой поддержки. Успех зависит от наших коллективных усилий» (*там же, стр. 5*).

Г-н Мухтаров (Казахстан): Я выражаю признательность председательству Королевства Нидерландов за организацию дебатов по этой очень важной тематике. Я хочу также выразить благодарность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу, а также Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Муссе Факи Махамату и директору Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» г-же Фатимате Туре за очень содержательные и вдохновляющие выступления.

В то время как миротворческие операции способствовали обеспечению мира и стабильности во многих зонах конфликтов, некоторые миссии продолжаются десятилетиями из-за отсутствия политических решений. Деятельность миротворческих миссий осуществляется в условиях, где местные силовые структуры не способны в полной мере обеспечивать безопасность. Растут асимметричные угрозы, миротворцы превращаются в мишени для нападений. С 2000 года было опубликовано множество докладов по совершенствованию миротворчества Организации Объединенных Наций, а в 2015 году подготовлены три доклада с конкретными рекомендациями.

Были внесены изменения в миротворчество, однако количество погибших увеличивается, особенно в пяти из крупнейших миссий Организации Объединенных Наций в Африке. Все это указывает на то, что конфликты, в особенности затяжные, требуют коллективного подхода и совершенствования миротворческой деятельности через совместные действия всех заинтересованных сторон. В этой связи, анализируя проводимые в Организации Объединенных Наций мероприятия и процессы в сфере миротворчества и миростроительства, мы хотели бы поделиться с вами следующими наблюдениями и выводами. Эти выводы основываются на наших подходах и опыте наших коллег в рамках изучения Казахстаном практических аспектов развертывания воинских контингентов в миротворческих операциях.

Во-первых, решение современных проблем безопасности и развития требует комплексного триединого подхода, одним из основных элементов которого является взаимосвязь безопасности и развития. Мы твердо убеждены в том, что для достижения долгосрочного мира и безопасности параллельно необходимо осуществлять программы по достижению целей устойчивого развития. Необходим также региональный подход для преодоления трансграничных вызовов и угроз вместо широко применяемого узкого, ориентированного на конкретные страны направления, поскольку решения нынешних проблем не могут быть найдены в пределах границ одного государства. Принцип «единой ООН» с большей координацией, упорядочением и эффективностью в штаб-квартире и на местах. Нам необходимо избегать чрезмерной фрагментации программ и проектов, объединив усилия различных подразделений программ ООН для реализации шагов по достижению целей устойчивого развития.

Второе. Миротворческие операции должны строго соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе, и все новые предложения или условия должны быть предметом тщательного рассмотрения в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира.

Третье. Поскольку операции являются отражением очень сложной современной обстановки в области безопасности, нам необходимо сосредоточить внимание на сотрудничестве между всеми государствами — членами ООН на основе укрепления доверия между постоянными членами Совета с целью использования всех имеющихся инструментов. Через активизацию сотрудничества с региональными, субрегиональными организациями и эффективное разделение обязанностей, мы повысим общую эффективность.

Четвертое. Миротворческие операции нуждаются в четко определенных мандатах, целях и командных структурах, адекватных ресурсах на основе реалистичной оценки ситуации и обеспечения долгосрочного устойчивого финансирования. Нужны свежие подходы, которые являются практичными, реализуемыми, реалистичными. Для этого требуется повышенная ситуационная осведомленность с потенциалом быстрого реагирования для борьбы с асимметричными вызовами и угрозами.

Пятое. Поскольку миротворческие контингенты не являются подходящими инструментами для контртеррористических операций, мы отмечаем, что региональные силы способны лучше бороться с террористическими группами, как это доказано во многих случаях. При этом миротворцы ООН должны сохранять свою строго определенную роль в условиях такого совместного развертывания с региональными силами.

Шестое. Развитие культуры мира должно быть приоритетом для всех миротворческих операций вместе с системой ООН и страновыми группами на местах, вместе с международными партнерами, местными СМИ и гражданским обществом. Участие женщин на всех этапах и на всех уровнях нашей миротворческой деятельности позволит увеличить ее эффективность. Мы также должны использовать творческие и инновационные социальные медиа и цифровые технологии для более эффективного руководства, а также борьбы с насильственным экстремизмом и гендерным насилием.

Современные конфликты настолько сложны, что операции по поддержанию мира сами по себе не могут их решить. В этом контексте залогом успеха наших действий является тщательный анализ ключевых причин конфликтов, инвестиции в развитие, борьба с изменением климата, решение проблем продовольственной безопасности, нехватки воды и энергии. Такой подход поможет разработать эффективный план действий по установлению и укреплению мира. другими словами, ключом к успеху является устранение драйверов нестабильности, а не просто управление симптомами.

Г-н Лемуан (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений. Я считаю, что Ваш вклад, а также вклад Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» служат для нас эффективным руководством на пути реформ, на который мы смело вступили.

Франция хотела бы воздать должное Питеру, гражданину Нидерландов из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА); Айчату, гражданину Нигерии, тоже из МИНУСМА; Ратиху, гражданину Индонезии из Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане; и Луису, гражданину Чили из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Они входят в число 100 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, которые ежедневно рискуют своей жизнью в операциях по поддержанию мира, защищая десятки миллионов людей во всем мире. Их голубые каски как никогда ранее являются воплощением Организации Объединенных Наций. Они являются маяком надежды, как г-н Бакайоко смог убедиться лично. Я также хотел бы отдать дань памяти около 3700 миротворцев, которые погибли при исполнении служебных обязанностей, в том числе 113 моим соотечественникам. Их жертва во имя мира никогда не будет забыта. С вашего позволения, г-н Председатель, сейчас, когда весь народ Франции воздает должное героическому поступку подполковника Белтрама, я хотел бы воздать дань памяти еще и тем, кто отдает свою жизнь, чтобы другие могли жить и выжить.

Государства-члены поймут, почему Франция всегда будет привержена усилиям по совершенствованию миротворческих операций, сохраняя неуклонную решимость и убежденность. В силу того, что такие операции неотделимы от основополагающих принципов Организации Объединенных Наций, на карту поставлен наш коллективный авторитет. Эти усилия по проведению реформы должны повысить эффективность миротворческой деятельности. Цель, конечно же, состоит в том, чтобы помогать урегулировать конфликты с помощью политических средств во все более сложных условиях, обеспечивать защиту гражданских лиц, которые становятся жертвами конфликта, насилия и массовых нарушений прав человека и, в двух словах, разработать коллективный подход с членами Организации Объединенных Наций в интересах мира и безопасности.

Как подчеркнул Генеральный секретарь, и я даю высокую оценку его видению и решимости, это представляет собой сложную и трудную, но крайне важную задачу. Если мы посмотрим на примеры Либерии, Кот-д'Ивуара, Тимора-Лешти, то мы увидим, что эту задачу можно решить успешно. Тем не менее, в борьбе с асимметричными угрозами порой возникают новые политические сложности и проблемы в области безопасности. Нет необходимости говорить, что в свете всех этих обстоятельств мы должны размышлять и, прежде всего, действовать. Операции по поддержанию мира являются нашим общим благом. Именно поэтому вместе со всеми присутствующими здесь мы хотели бы призвать к достижению новой высоты.

Я считаю, что для того чтобы преуспеть, прежде всего мы должны подтвердить тот основополагающий принцип, что миротворческая деятельность является инструментом для достижения политической цели установления мира. Операции по поддержанию мира должны быть частью этого политического спектра. Заинтересованные стороны на местном, региональном и многостороннем уровнях часто руководят такими политическими процессами, и операции по поддержанию мира должны активно им способствовать при полной координации действий. Я считаю, что координация имеет ключевое значение и должна также осуществляться в контексте отношений между различными структурами на местах, чтобы взаимосвязь между безопасностью и развитием была не просто концепцией для исследования, но демонстрировала свою реальную эффективность на местах.

Если мы хотим обеспечить успех операций по поддержанию мира, то мы должны решить двойную задачу — устанавливать более четкие приоритеты и последовательность действий для мандатов в целях предотвращения возникновения того, что Генеральный секретарь назвал «рождественской елкой». Это особенно важно для многоаспектных мандатов, которые предусматривают связь с деятельностью по миростроительству. Как краткосрочные, так и долгосрочные цели должны быть понятны для всех компонентов Миссии, а также для внешних партнеров. Затем мандаты должны быть преобразованы в концепции операций и правила применения вооруженной силы, осуществляемые всеми «голубыми касками» в рамках принципов миротворческой деятельности.

Для достижения цели повышения эффективности миротворческих операций вне всякого сомнения необходимо, чтобы они проводились в оптимальных условиях. Нидерланды в качестве Председателя Совета Безопасности обоснованно призвали нас рассмотреть вопросы установления критериев успеха и оценки достигнутого прогресса и результатов деятельности. Это касается нас всех — членов Совета Безопасности, Секретариата, стран, предоставляющих войска, принимающих стран и региональных организаций. Франция привержена этому делу, будучи страной, которая занимает второе место по численности предоставляемого контингента среди стран Европы и постоянных членов Совета Безопасности. Речь идет не о том, чтобы ставить хорошие и плохие оценки, а о том, чтобы повысить общий уровень миротворческой деятельности. Разумеется, разработка инструментов оценки, анализа и действий, а также проведенные Секретариатом стратегические обзоры являются частью этого изменения. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, также должны в полной мере участвовать в этой деятельности. Я считаю, что нам удастся добиться улучшения показателей выполнения работы, как только будет обеспечено полное соблюдение процедур и концепции операций миссий. Это позволит сократить число миротворцев убитых или раненых в ходе операций, которое по-прежнему является слишком высоким.

Как отметил мой коллега, в докладе Брахими (S/2000/809), в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и докладе Круса содержатся соответствующие оперативные рекомендации по повышению общей эффективности миротворческой деятельности. Настало время действовать. Сегодняшнее заседание знаменует собой важный момент в процессе, начатом Генеральным секретарем. Мы считаем, что усилия по повышению эффективности складываются из трех основных компонентов.

Во-первых, это обучение персонала — на этапе до, во время и после развертывания — с упором на основные военные оперативные области, а также языковая подготовка. Миротворцы не могут действовать с полной эффективностью без взаимодействия с местным населением. Именно этот вопрос обсуждался в конце 2016 года в Париже на Конференции министров по вопросам поддержания мира во франкоязычной среде. Франция внесла большой

вклад в это направление деятельности. Каждый год мы проводим подготовку почти 30 000 франкоязычных африканских военнослужащих, которые составляют значительную часть контингентов для миротворческих операций.

Мы намерены и впредь развивать наше сотрудничество со странами, предоставляющими войска, и с Секретариатом. Планируем наращивать наше участие в преподавании французского языка в военных и полицейских академиях, в частности в Африке, Южной Америке и Азии. Мы также стремимся поощрять самое широкое распространение доктринальных концепций, подготовленных Секретариатом для франкоязычных стран, предоставляющих войска, чтобы таким образом помочь им активизировать свое участие в операциях по поддержанию мира путем приобретения необходимых оперативных навыков, которые будут способствовать более эффективному и успешному освидетельствованию на этапе, предшествующем развертыванию.

Второй ключевой фактор результативности — более эффективное комплектование сил с учетом необходимости повышения мобильности и проецирования силы, и, как уже было сказано, увеличения числа женщин, участвующих в операциях.

В-третьих, я считаю, что операции по поддержанию мира должны располагать ресурсами, необходимыми для выполнения всех компонентов их мандатов, и использовать их наилучшим образом. Являясь страной, которая вносит пятый по величине вклад в бюджет операций по поддержанию мира, Франция в полной мере содействует этому направлению деятельности. Перед возобновлением мандата, за который она несет ответственность, Франция систематически проводит консультации со странами, предоставляющими войска. Мы намерены в течение года проводить такие консультации на более регулярной основе.

Критически важно образцовое поведение персонала операций по поддержанию мира. Франция полностью поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Предотвращение и пресечение сексуального насилия исключительно важно. Те, кто нарушает закон, должны понести строгое наказание. Политика абсолютной нетерпимости должна распространяться на все виды поведения, которые могли бы затруднить беспрепятственное функционирование Миссии.

Наша цель в области поддержания мира должны быть в полной мере отражена в отношениях Организации Объединенных Наций с региональными организациями, которые играют все более важную роль в деле поощрения мира и международной безопасности. Устав Организации Объединенных Наций дальновидно предусматривает эту цель в главе VIII.

Европейский союз играет незаменимую роль, так же как, разумеется, Африканский союз и субрегиональные организации континента. Их деятельность может играть роль, которая наилучшим образом дополняет усилия Организации Объединенных Наций, как красноречиво отметили Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза. Примером могут служить Объединенные силы Сахельской группы пяти, полное введение в действие которых должно содействовать осуществлению мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Франция приветствует и полностью поддерживает разработку таких операций, для которых должны быть созданы системы планирования и отчетности, а также предсказуемые и устойчивые механизмы финансирования. Франция продолжит вносить свой вклад в усилия, прилагаемые в этой связи. В нужное время, как заявил президент Республики в Уагадугу, в рамках Совета Безопасности Франция поддержит инициативу Африканского союза по обеспечению независимости и предсказуемости в финансировании африканских операций по поддержанию мира.

В этом году мы отмечаем столетнюю годовщину окончания Первой мировой войны. Эта дата напоминает нам о нашей коллективной ответственности за предотвращение повторения истории вновь и вновь. Именно поэтому Франция всецело привержена обеспечению того, чтобы наши многосторонние усилия, и в частности Организация Объединенных Наций, могли соответствовать современным вызовам. Поддержание мира является примером усилий по достижению этой цели. Оно, естественно, будет центральным элементом обсуждения в ходе Парижского мирного форума, который состоится 11 ноября и будет в полной мере содействовать усилиям Организации Объединенных Наций по снижению напряженности военных действий. Форум станет первым опытом проведения ежегодного совещания

с участием государств, международных организаций и гражданского общества, посвященного содействию глобальному управлению посредством повышения его эффективности и адаптации к современным глобальным вызовам.

Мы — те, кто в комфортных условиях участвует сегодня в заседаниях в этом зале — обязаны добиться этого для людей, оказавшихся заложниками конфликта. Это наш долг перед нашими народами, которые требуют действий, а не пассивности и смирения. Мы обязаны это сделать ради Аишату, Питера, Ратих и Луи, который сейчас являются на местах самим воплощением надежды и Организации Объединенных Наций.

Барон Ахмад (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваш вклад в это обсуждение и за своевременное проведение данного важного заседания.

Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша за его руководящую роль и приверженность реформе деятельности по поддержанию мира, а также Председателя Махамата и г-жу Туре, выступление которой о роли операций по поддержанию мира и о том, как можно повысить их эффективность, было эмоциональным, убедительным и проникновенным. Я уверен, что все мы слышали ее голос, ее убедительный призыв и ее предельно ясное заявление.

Сейчас, когда мы отмечаем семидесятилетие деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, вполне логично взять паузу и подумать о многих спасенных жизнях, а также о регионах и странах, где за эти годы удалось добиться стабилизации. Миллионы людей живут в таких местах на Земле, где ситуация является крайне сложной. Им дали надежду; им дали возможности. Это предмет гордости, наследие и результат тяжелого труда и самопожертвования сотен тысяч мужчин и женщин, которые рискуют своей жизнью. Некоторые из них пожертвовали жизнью для защиты наиболее уязвимых групп населения. В этом году, отмечая 70-летний юбилей, мы благодарим за их службу, а также выражаем признательность за службу тем, кто поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по линии региональных органов, таких как Миссия Африканского союза в Сомали.

За последние семь лет проблемы, с которыми сталкивается персонал операций по поддержанию мира, претерпели изменения. Споры приобретают все более сложный характер. Условия, в которых действуют миссии, становятся все более опасными, и слишком часто коллективные усилия, прилагаемые нами в этом здании, осуществляются не достаточно быстро для того, чтобы им соответствовать. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира слишком важна, поэтому она просто не может быть неэффективной. За последние годы мы действительно добились прогресса, например, в планировании и комплектовании сил. В ходе конференций министров обороны, посвященных вопросам поддержания мира, состоявшихся в 2016 году в Лондоне и в 2017 году в Ванкувере, было принято 80 новых обязательств в отношении предоставления персонала и повышения потенциала. Прогресс должен продолжаться.

Мы приветствуем призыв к действиям, с которым обратился в этом году Генеральный секретарь, и я также приветствую его сегодняшнее заявление относительно уделения повышенного внимания обеспечению защиты и безопасности персонала операций по поддержанию мира. Весьма своевременным является также план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению некоторых рекомендаций. Я приветствую также сегодняшнее заявление Генерального секретаря о том, что он будет регулярно представлять обновленную информацию о ходе осуществления этого плана действий. Сейчас, когда мы приступаем к этим коллективным усилиям по повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Соединенное Королевство хотело бы предложить сосредоточить внимание на трех областях.

Во-первых, Совет Безопасности должен серьезно относиться к свои обязанностям и располагать для этого необходимой информацией. Мы должны устанавливать в отношении операций по поддержанию мира четкие, выполнимые цели и не бояться планировать такую последовательность действий, с чтобы обеспечить верное направление и выделение надлежащих ресурсов в надлежащее время. Мы должны пойти еще дальше, наделяя операции мандатами, которые имеют стратегический характер и ориентированы на долгосрочную перспективу. Для этого Совету необходимы высококачественная,

своевременная и точной информации и анализ. Для достижения этой цели мы — как государства, так и учреждения — должны работать сообща.

Во-вторых, для того, чтобы операции по поддержанию мира были успешными, в дополнение к ним должны применяться все инструменты, которыми располагают Организация Объединенных Наций и международное сообщество. Необходимо добиться повышения эффективности координации между центральными учреждениями и органами на местах с операциями по миростроительству, для обеспечения более эффективного развития при поддержке всех подразделений Организации Объединенных Наций. Именно поэтому мы поддерживаем данную концепцию и темы, лежащие в основе предложений Генерального секретаря, касающихся охранения мира, и предложенных им реформ архитектуры мира и безопасности.

В-третьих, мы должны улучшать результаты работы и повышать ответственность за неудовлетворительную работу. Необходимо обеспечить более эффективное соответствие между потенциальными возможностями воинских контингентов и задачами, которые они призваны выполнять. Для этого необходимо, чтобы Департамент операций по поддержанию мира укрепил свою работу по формированию сил, профессиональной подготовке, контролю над результатами работы и, по сути дела, оценке работы. Кроме того, необходимо, чтобы государства-члены предоставляли тот оперативный потенциал, который они обязались обеспечить. Мы должны и впредь признавать важную роль женщин в обеспечении успешного осуществления миротворческой деятельности и привлекать больше женщин к участию в работе всех компонентов всех миссий.

Прежде всего мы должны положить конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны тех, кто направлен для обеспечения защиты гражданских лиц, а также предоставить реальную защиту женщинам, детям и всем уязвимым общинам, что подчеркнула г-жа Туре в своем выступлении сегодня утром. Кроме того, не менее важное значение имеет и борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта. Соединенное Королевство планирует провести у себя в 2019 году международную встречу, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и последующие шаги, осуществление которых требовалось со времени проведения глобального саммита по теме «Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта» пять лет назад. Хотя мы приветствуем достигнутый прогресс, в частности применение Организацией Объединенных Наций нового подхода, ориентированного на учет интересов жертв, по-прежнему имеет место слишком много случаев, вызывающих озабоченность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Благодаря руководству Генерального секретаря, мы можем добиться того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира соответствовала задачам нашего времени. Мы все призваны работать сообща, чтобы воспользоваться этой возможностью. Под этим подразумеваются Совет, Секретариат, региональные и субрегиональные органы, принимающие государства и государства, предоставляющие воинские и полицейские контингенты и финансовые средства. Давайте не будем забывать о том, что эти миротворцы Организации Объединенных Наций под флагом Организации Объединенных Наций действуют от имени всех и каждого из нас. Поэтому наша обязанность заключается в обеспечении того, чтобы они воплощали идеалы Устава Организации Объединенных Наций, поскольку через их посредство мы в конечном счете объединяем наши силы в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы выражаем признательность за проведение этих прений и особо приветствуем Ваше — г-н премьер-министр — в них участие и Ваш вклад. Мы также признательны за присутствие других высокопоставленных представителей органов власти и приветствуем брифинги, проведенные Председателем Комиссии Африканского союза г-ном Муссой Факи Махаматом и директором Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» г-жой Фатиматой Туре. В особенности мы хотели бы отметить концептуальное видение Генерального секретаря Антониу Гутериша и его руководство операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Перу является одной из стран, приверженной проведению этих операций. Мы предоставляем войска с 1958 года, и в настоящее время наши контин-

генты развернуты в шести странах, включая инженерное подразделение в Центральноафриканской Республике. Мы считаем, что «голубые каски» необходимы для защиты гражданских лиц и продвижения вперед переходных процессов, ведущих к достижению устойчивого мира в 15 странах, в которых они в настоящее время развернуты. Мы отдаем дань особого уважения военнослужащим из более чем 110 стран, приверженных этой благородной миссии.

Мы считаем важной нынешнюю дискуссию, поскольку она имеет отношение к эффективности миротворческих операций в условиях, в которых они должны принимать меры реагирования для осуществления все более сложных мандатов, в том числе в ситуациях, характеризующихся фактически отсутствием мира, который можно было бы сохранять. В связи с этим мы должны сначала принять во внимание тот факт, что затраты на миротворчество, как правило, номинальны по сравнению с затратами, связанными с войной и вызванными ею разрушениями, и что успешное поддержание мира требует наличия твердого и гарантирующего поддержку международного консенсуса, который берет свое начало в Совете Безопасности и должен быть воплощен в конкретные оперативные возможности. Для этого необходимы мандаты с четко определенными целями, последовательные стратегии и достаточные финансовые и материально-технические ресурсы, что, в свою очередь, означает, что их мандаты и общий подход международного сообщества к операциям по поддержанию мира должны периодически рассматриваться и корректироваться Советом. В этой связи мы хотели бы обратить особое внимание на четыре момента.

Во-первых, необходимо четко определить задачи и функции стран, предоставляющих войска, с тем чтобы повысить эффективность операций. Организация должна иметь возможность повысить стандарты проведения своих операций по поддержанию мира применительно к чрезвычайным ситуациям и конкретным потребностям. В этих целях необходимо поддерживать гибкий диалог, касающийся стратегических и оперативных измерений, между Советом, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. В частности, как это предусмотрено в резолюции 2378 (2017), мы считаем, что необходимо продвигаться вперед в деле учреждения механизмов быстрого развертывания, профессиональной подготовки личного состава и использования современных технологий и специализированного потенциала. Расширение участия женщин и их руководящая роль также являются важным фактором.

Во-вторых, необходимо адаптировать стратегии операций по поддержанию мира к условиям их проведения на индивидуальной основе. Организация должна четко определять целесообразность и обоснованность конкретного мандата с учетом развития событий на местах. В этой связи мы подчеркиваем, что два условия — согласие и сотрудничество принимающего государства и существование реального политического процесса — должны быть обеспечены в первую очередь. Кроме того, Организация должна обеспечить адекватную оценку рисков, связанных с конфликтом, и причин, лежащих в его основе. Также желательно создавать возможности для взаимодействия со странами, граничащими со страной, принимающей миссию, с тем чтобы предотвратить трансграничную незаконную торговлю, которая иногда способствует разжиганию конфликта.

Кроме того операции по поддержанию мира должны иметь возможность опираться на потенциал, предусматривающий наличие разведывательных функций и возможность оказывать влияние на свои контактные лица на местах. Использование общих и конкретных санкций доказало свою эффективность, однако в некоторых случаях это может быть дополнено другими мерами, предусматривающими оказание политического давления. Важно изыскать оптимальные формы взаимодополняемости с участием вооруженных сил или региональных коалиций в целях определения наиболее эффективного плана действий. Такое участие должно быть дополнено финансовым обеспечением со стороны Организации.

В-третьих, необходимо обеспечить безопасность операций по поддержанию мира. Число «голубых касок», которые недавно погибли при исполнении служебных обязанностей, является неприемлемым. Также как и Секретариат, Перу считает это одной из приоритетных задач, которую необходимо решать путем незамедлительного осуществления плана действий, охватывающего вопросы профессиональной подготовки и раннего предупреждения. Исходя из доклада, автором которого является бывший Командующий Силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенант Карлус Алберту дус Сантус Крус, озаглав-

ленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций», и из доклада Брахими (S/2000/809), мы считаем, что необходимо проанализировать обстановку, действовать в условиях которой будет направлено конкретное подразделение, и обеспечить ему соответствующие ресурсы и профессиональную подготовку. От этого зависит доверие к нему и в конечном счете его способность осуществлять свой мандат. В связи с этим мы отмечаем важную деятельность Генерального секретаря в интересах предотвращения всех форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира и ведения твердой и решительной борьбы с ними.

Наконец, необходимо увязать операции по поддержанию мира с усилиями по миростроительству в интересах реализации общей цели и осуществления процесса достижения устойчивого мира, направленного на обеспечение упорядоченного перехода к стабильной и безопасной обстановке, уважению прав человека и устойчивому развитию. Поэтому важно, чтобы Совет осуществлял тесное сотрудничество со странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, а также с Комиссией по миростроительству. Операции по поддержанию мира должны делать то же самое на местах, сотрудничая с различными национальными заинтересованными сторонами и страновой группой Организации Объединенных Наций.

В заключение мы хотели бы напомнить слова бывшего Генерального секретаря Хавьера Переса де Куэльяра при получении в 1989 году первой Нобелевской премии мира от имени операций по поддержанию мира. Он сказал тогда, что они символизируют волю международного сообщества обеспечить мир и представляют собой беспристрастное и практическое проявление этой воли.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим занимающую пост Председателя делегацию Королевства Нидерландов за организацию этих прений высокого уровня, посвященных операциям по поддержанию мира, и за наращивание динамики, достигнутой в последние годы в отношении программы проведения реформ. Мы рады тому, что Вы, г-н премьер-министр, выполняете обязанности Председателя на этом заседании, что свидетельствует о том большом значении, которое Ваша страна придает реформированию и укреплению роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его выступление, а также за его руководящую роль в этом вопросе. Позвольте мне сказать, что мы очень признательны за его сегодняшнее откровенное, проницательное и всеобъемлющее заявление. Он сказал все, что было необходимо сказать. Это заявление, с которым действительно должен ознакомиться каждый.

Мы также с удовлетворением отмечаем, что Председатель Мусса Факи Махамат смог присоединиться к нам по видеосвязи, и мы благодарим его за представленные замечания. Мы гордимся его деятельностью по активизации работы Комиссии Африканского союза. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу удовлетворенность плодотворным сотрудничеством, которое при новом руководстве осуществляют Организация Объединенных Наций и Африканский союз.

Мы также благодарим г-жу Фатимату Туре за ее замечания. В октябре прошлого года члены Совета Безопасности посетили Мали и две другие страны Сахельской группы пяти. Таким образом, у нас была возможность оценить ее глубокую обеспокоенность, о которой она рассказала нам. Мы благодарим ее.

Мы все согласны, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются одним из важнейших имеющихся у нас инструментов для продвижения и поддержания международного мира и безопасности. Именно поэтому мы по-прежнему придаем большое значение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Но в то же время мы знаем, что проблемы мира и безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня, значительно отличаются от тех, с которыми мы столкнулись на начальном этапе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому нам необходимо изменяться и адаптироваться к новым реалиям, с тем чтобы иметь возможность эффективно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Конечно, обсуждения реформы миротворческих операций Организации Объединенных Наций продолжаются на протяжении вот уже более двух лет. В ходе этих обсуждений мы получили множе-

ство хороших идей и рекомендаций. Поэтому, как нам представляется — и как отмечается также в докладе Генерального секретаря, — настало время уделить приоритетное внимание осуществлению. Наибольшее значение имеют конкретные шаги по продвижению процесса реформы. Чрезвычайно важно не увязать в одних и тех же старых обсуждениях, некоторые из которых ведутся с момента представления доклада Брахими (S/2000/809) более 17 лет назад. Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он сделал повестку дня в области реформ своим главным приоритетом, и за принимаемые им важные меры в этом отношении. Это было видно из его сегодняшнего заявления. Сейчас я хотел бы затронуть пару вопросов.

Мы согласны с тем, что для достижения успеха необходимо изменить наш подход к процессу реформ. Это абсолютно необходимо. Такой подход должен предполагать, в частности, участие всех и каждого в процессе реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Поэтому чрезвычайно важным является принцип несения общей ответственности всеми субъектами, включая принимающие страны, региональные организации, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат. Это должно находиться в центре внимания на протяжении всего процесса реформы, потому что крайне необходимо изменить тенденцию, подчас очевидную, рассматривать реформу лишь с узкого ракурса. Жизненно важно избегать таких тенденций и и не принимать их во внимание.

Мы высоко ценим тот факт, что на данный момент происходит множество событий, связанных с реформами, которые не ограничиваются обеспечением мира и безопасности. Данный процесс реформ носит общесистемный характер и охватывает также реформы в области управления и развития. Разумеется, мы видим, что все эти процессы реформ во многом носят взаимодополняющий характер, и мы осознаем огромное значение, которое они имеют в деле недопущения фрагментации и обеспечения комплексного подхода к решению проблем и угроз в области мира и безопасности в рамках всего цикла конфликта — от предотвращения и урегулирования до поддержания мира и миростроительства.

При этом, однако, мы понимаем, что практически невозможно осуществить эти реформы все сразу, и считаем целесообразным расставить приоритеты. При принятии поэтапного подхода при проведении этих реформ у нас будет больше шансов достичь желаемого результата. Как было рекомендовано в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), Секретариат должен гораздо больше ориентироваться на деятельность на местах. Хотя мы приветствуем решительные шаги, которые предлагается сделать для уменьшения бюрократических барьеров и повышения эффективности, нам следует действовать осторожно, чтобы процесс реформ не оказался слишком сосредоточен на структурах и процессах в Центральных учреждениях, не имея большого воздействия на местах. На этот счет, опять-таки, были представлены весьма убедительные предложения и идеи. Остается лишь осуществить их на местах столь же убедительным образом.

Мы можем ожидать, что миротворцы будут эффективно выполнять свой мандат по защите мирных жителей и обеспечивать при этом собственную охрану и безопасность только в том случае, если им будут предоставлены необходимые ресурсы и возможности, соответствующие нуждам и потребностям на местах. Это справедливо подчеркнул Председатель Мусса Факи Махамат. Если будут выполнены эти необходимые условия, мы сможем по-настоящему обеспечить эффективность и подотчетность. Это отнюдь не означает, что мы недооцениваем ценность обеспечения подотчетности и соответствия требуемому стандарту эффективности. Напротив, это призыв к сбалансированности и объективности. Совершенно очевидно, что нам еще предстоит решить эту проблему. В любом случае, таково мнение стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Мы надеемся, что к решению этой задачи, имеющей решающее значение для обеспечения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, серьезно подойдут в ходе дальнейших реформ.

Другой важный момент, на который следует обратить внимание, — потребность в глобальном и региональном партнерстве, поскольку это уже не дело выбора, а конкретная необходимость. Данный вопрос уже обсуждался в Совете, и мы удовлетворены тем, что эта важная реальность сегодня находит более широкую поддержку. Такие партнерские отно-

шения, безусловно, играют важную роль не только в укреплении оперативности Организации Объединенных Наций при устранении конфликтных ситуаций, но и в повышении эффективности и результативности. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь придает большое значение этой проблеме и, по очевидным причинам, уже предпринимает важные шаги по значительному укреплению партнерства с Африканским союзом.

Эти важные реформы не могут быть осуществлены без привлечения всех государств-членов. Конечно, это вызывает разочарование, поскольку всегда нелегко прийти к необходимому консенсусу, но это необходимо, и у нас нет каких-либо альтернатив. Вместе с тем нельзя отрицать, что в настоящее время найти необходимую политическую волю будет трудно, но не недостижимо. Это выполнимо, поскольку это отвечает общим интересам всех для обеспечения успеха реформ, в том числе реформ, связанных с миротворческими операциями. Но необходимо приложить все усилия для укрепления доверия и духа компромисса между государствами-членами. Поэтому нам необходимо работать в тесном взаимодействии и партнерстве со странами, предоставляющими войска, и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

Будучи одной из ведущих стран, предоставляющих войска, мы, разумеется, придаем большое значение укреплению миротворческих операций Организации Объединенных Наций во всех их аспектах. Наш давний вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций обусловлен тем, что на протяжении нашей истории мы были твердо привержены принципу многосторонности и коллективной безопасности. Об этом свидетельствует наш послужной список последних 70 лет, а также результаты деятельности тысяч наших миротворцев, которые в настоящее время несут службу в наиболее опасных конфликтных ситуациях и жертвуют собой ради поддержания регионального и международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы подтвердить, что Эфиопия по-прежнему привержена активной роли в повышении роли миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений и за подготовку концептуальной записки (S/2018/184, приложение) по этому вопросу. Я хотел бы также поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря за его ценное выступление, его Превосходительство Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и г-жу Фатимату Туре за их выступления.

Руководствуясь своим чувством ответственности за успех миротворческой деятельности и своим опытом страны, предоставляющей войска, (СПВ), а также страны, на протяжении 12 лет принимавшей успешно выполнившую в 2003 году свои задачи Ирако-кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению — при этом Кувейт в течение всего этого периода финансировал две трети ее бюджета — мы хотели бы сосредоточить наше заявление на четырех аспектах повышения эффективности операций по поддержанию мира.

Во-первых, это обеспечение совместной ответственности. Для успешного проведения операций по поддержанию мира необходима координация между соответствующими сторонами и органами Организации Объединенных Наций, что, в свою очередь, требует удовлетворения насущных потребностей на местах. Именно для этого мы и используем операции по поддержанию мира — одно из наиболее эффективных имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций средств для поддержания мира и безопасности. Когда речь идет о трех принципах миротворчества — согласия сторон, беспристрастности и применения силы исключительно в целях самообороны, — начинать нам необходимо с азов, то есть с учета позиции принимающей страны. Она является той стороной, с которой надлежит консультироваться на всех этапах разработки и выполнения мандата вплоть до его окончательного завершения, включая этапы его продления и пересмотра.

Трехстороннее сотрудничество — консультации и координация, — которые проводятся с СПВ и Секретариатом через посредство созданного Советом Безопасности механизма, является еще одним необходимым средством обеспечения сотрудничества с СПВ для выяснения их проблем и мнений относительно различных этапов выполнения того или иного миротворческого мандата. Помимо этого, руководящие указания относительно координации с СПВ содержатся в записке Председателя Со-

вета Безопасности, касающейся методов его работы (S/2017/507).

Второй аспект заключается в преодолении нынешних проблем. В ходе прошлогодних посвященных операциям по поддержанию мира прений было выдвинуто много идей и концепций, в последний раз, в частности, в декабре в этом самом зале (см. S/PV.8150), когда члены Совета и помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира совместно рассмотрели вопрос о непрерывном снабжении миротворческих миссий информацией, необходимой им для того, чтобы иметь четкое представление о грозящих им и гражданскому населению опасностях, и это помимо заполнения пробелов в удовлетворении потребностей военных и гражданских миротворческих компонентов в плане воинской и профессиональной подготовки, техники и оборудования, навыков и необходимых языков.

Сотрудничество с СПВ в обмене опытом и в наращивании потенциала на различных этапах развертывания воинских подразделений может способствовать обеспечению слаженности и координации в решении встающих перед миротворческими операциями проблем. Кувейт поддерживает любые меры и усилия Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности и действенности операций по поддержанию мира и на устранение тех недостатков, которые препятствуют всестороннему выполнению миротворческих мандатов. Мы высоко ценим проявляемое Секретариатом глубокое чувство ответственности и проводимые им углубленные исследования эффективности операций, а также составленный им и изложенный в докладе Круса план действий на текущий период по преодолению проблемы растущего числа случаев гибели персонала при проведении операций по поддержанию мира. Мы с глубоким почтением воздаем дань памяти миротворцам, отдавшим свои жизни во имя мира и защиты гражданского населения, где бы то ни было в мире.

Третий аспект — это сказывающиеся на операциях по поддержанию мира внешние факторы. Перемены, к которым приходится приспосабливаться операциям по поддержанию мира, не ограничиваются одной только координацией или преодолением проблем в период развертывания. К их числу также относится адаптация таких принципов миротворческой деятельности, как применение силы в целях самообороны или защиты мандата, усиление угроз со стороны тех сил, которые, как о том упомянул Генеральный секретарь, не испытывают никакого уважения к флагу Организации Объединенных Наций и игнорируют подразумеваемую им защиту. Устранение таких внешних факторов и преодоление трансграничных проблем и их последствий для операций по поддержанию мира — таких как изменение климата, миграция, вынужденное перемещение населения, увеличение числа конфликтов и рост потребностей, — требуют такого распространяющегося на всю миссию комплексного подхода, который был бы направлен на устранение коренных причин конфликта, достижение прочного мира и предотвращение возобновления конфликта. В этой связи я хотел бы особо отметить значение проводимых Секретариатом стратегических обзоров операций по поддержанию мира, представляющих собой один из тех инструментов, которые Совету необходимо использовать для адаптации к изменениям, которые неподвластны государствам-членам.

Четвертый аспект — это региональное сотрудничество. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций наделяет нас эффективным инструментом сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, особенно в тех случаях, когда развертывание миротворческих сил требуется участия в этом деле соседних стран, как это происходит в ряде миссий в Африке. Региональное сотрудничество не ограничивается мобилизацией и развертыванием сил. Оно подразумевает также участие всех заинтересованных сторон, начиная с принимающей страны, в этапах разработки и пересмотра мандатов, в преодолении вновь возникающих проблем и изменений в обстановке до того, как ситуация ухудшится.

В заключение следует отметить, что для преодоления вышеназванных факторов и проблем необходимы четко сформулированные и гибкие мандаты, способные давать миротворцам возможность адаптироваться к изменениям в обстановке на местах и к уровню грозящих им опасностей, а также обеспечивать надлежащее функционирование операций, чтобы не возникала необходимость в их бессрочном продлении по мере того, как им не удается выполнять поставленные перед ними задачи. Мы должны проявить инициативу и извлечь из накопленных Советом за более чем четверть века докладов, обзоров, опыта и рекомендаций соответствующие уроки. Мы вновь выражаем Ко-

ролевству Нидерландов нашу признательность за организацию сегодняшнего обсуждения этой темы для того, чтобы заслушать мнения как можно большего числа государств-членов относительно путей совершенствования миротворческой деятельности, которая на протяжении более 70 лет остается одним из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Совета для поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы признательны Вам, г-н Председатель — г-н премьер-министр, — за организацию сегодняшнего мероприятия, посвященного коллективным действиям по улучшению миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерреша, Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата, а также директора неправительственной организации ГРЕФФА Фатимату Туре за представленные оценки.

Мы поддерживаем настрой Генерального секретаря на необходимость повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ОПМ), а также акцент на важность достижения политического урегулирования конфликтов. Действительно, основная задача ооновского миротворческого присутствия — оказание содействия сторонам в достижении политических договоренностей по мирному урегулированию и их скорейшему претворению в жизнь. В отсутствие прогресса на политическом треке, миссии в странах могут оставаться годами. Разумеется, деятельность Организации Объединенных Наций на миротворческом направлении требует адаптации к современным международным реалиям. ОПМ развертываются в сложных и опасных условиях, все чаще в ситуациях внутриполитических кризисов, осложненных тяжелой гуманитарной и социально-экономической обстановкой. Острее проявляются такие вызовы, как трансграничное расползание оружия, организованная преступность, терроризм и наркотрафик.

Однако и в этих непростых обстоятельствах императивом остается соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества — согласия сторон, беспристрастности, а также неприменения силы, кроме самообороны и защиты мандата. Считаем вредными участившиеся в последнее время предложения по их гибкой интерпретации или пересмотру.

Это, в частности, касается призывов изменить идеологию осуществления ОПМ в пользу «превентивно-наступательного» и «сильного» миротворчества и наделить «голубые каски» правом на применение силы первыми. Весьма сомнительно, что такой подход может способствовать желаемой цели — снижению количества случаев гибели миротворцев. Напротив, высок риск обратного эффекта — если нейтральный авторитет «голубых касок» будет подорван, это превратит их в активных участников конфликтов, неизбежно повлечет увеличение числа столкновений с оппонентами, и как следствие — увеличение жертв.

> «Сильные» мандаты не могут становиться «рутиной» и должны тонко калиброваться под каждую отдельно взятую ситуацию там, где это действительно необходимо. Тем более что имеющийся опыт наделения миротворцев дополнительными полномочиями, например в Демократической Республике Конго и Мали, пока не убедил нас в том, что жертвы, которые приносят миротворцы этих операций, в полной мере оправданы достигнутыми «на земле» результатами.

Потенциал повышения безопасности миротворцев видим, прежде всего, в укреплении их профессиональной подготовки и материально-технического оснащения.

Принцип беспристрастности также является одним из ключевых, в том числе в контексте реализации мандатов по защите гражданских лиц. Нельзя, чтобы миротворцы под каким-либо предлогом, даже самым «благородным», вставали на сторону того или другого участника конфликта. Тем более не может быть и речи о применении неких неооновских принципов, которые допускают возможность применения силы в отношении принимающего государства.

Совокупный успех деятельности Организации Объединенных Наций на миротворческом направлении, как и каждой отдельной миссии во многом зависит от слаженности усилий, вовлеченных в этот процесс участников — прежде всего, Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Секретариата Организации Объединенных Наций, стран —

поставщиков контингентов (СПК) и принимающих государств. Здесь важно не только добросовестное выполнение своих обязанностей каждым «звеном», но и налаживание эффективного, доверительного и транспарентного взаимодействия между ними.

Новые задачи, стоящие перед Организацией в области миротворчества, по-прежнему требуют всестороннего обсуждения и осмысления государствами-членами и Секретариатом с целью выработки последовательных и сбалансированных подходов, преодоления фрагментарного характера политико-правовой базы, разработки соответствующих доктрин, своевременной подготовки нормативных документов на базе анализа накопленного опыта.

В данной связи важно, чтобы реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций осуществлялось в строгом соответствии с решениями государств-членов. Их произвольное толкование, как это произошло с концепцией «разведки в миротворчестве/сбора и анализа информации», может негативно сказаться на взаимодействии государств-членов с Секретариатом, а также рискует нанести ущерб авторитету Организации Объединенных Наций при проведении операций по поддержанию мира (ОПМ). Исходим из того, что получение данных для осуществления оперативной деятельности ОПМ может осуществляться только в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с согласия принимающего правительства и только для ясно обозначенных, ограниченных легитимных целей: для обеспечения безопасности миротворцев и защиты гражданских лиц.

> «Гибкое» применение разведывательного потенциала, его использование в политических целях, в том числе для выполнения «политических» задач мандата, недопустимо. Рассчитываем, что соответствующие выводы будут сделаны, и вскоре мы увидим их результаты.

Также чрезвычайно важной задачей является налаживание конструктивного сотрудничества с принимающим государством. От этого напрямую зависит потенциальный успех ооновских операций. Международное содействие призвано оказывать поддержку местным и региональным усилиям, а не подменять их.

Мандаты миротворческих операций должны быть четкими и реалистичными и в полной мере соответствовать стоящим перед Организацией Объединенных Наций задачам и текущей обстановке «на земле» с упором на устранение специфических для каждого конфликта причин, а не на решение различного рода генерических инициатив. Экономическую оптимизацию миротворческих операций целесообразно сопровождать модификацией мандатов ОПМ с упором на сокращение такого рода «побочных» задач.

Необходимы также продуманные «стратегии выхода» и по мере необходимости трансформации ОПМ в иные формы политического присутствия или поддержки восстановления и развития «страновыми командами» Организации Объединенных Наций. Здесь важно учитывать мнения как принимающих государств, так и СПК, что позволит избежать искажений в интерпретации мандатов миротворческих операций, их «перегрузки» и тем самым повысит эффективность их выполнения.

Важнейшим фактором в осуществлении миротворческих операций является подлинное партнёрство членов международного сообщества. Все большую значимость приобретают усилия региональных и субрегиональных организаций, действующих в зонах своей ответственности в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Пожалуй, никто не продвинулся в этом вопросе дальше, чем Африканский союз. Полагаем, что без активных усилий самих африканцев будет невозможно установить прочный мир на всем континенте. Поэтому следует способствовать тому, чтобы именно страны Африки играли основную роль в определении путей установления мира и безопасности согласно сформулированному ими принципу: «африканским проблемам — африканское решение».

Российская Федерация имеет солидный опыт в вопросе подготовки миротворцев. Российские вузы успешно осуществляют подготовку кадров для африканских правоохранительных органов, в том числе и женщин.

С 2000 года на базе сертифицированного Организацией Объединенных Наций Центра подготовки Всероссийского института повышения квалифика-

ции МВД России в городе Домодедово Московской области подготовку прошли более 350 иностранных полицейских-миротворцев.

Военный учебно-научный центр сухопутных войск «Общевойсковая академия вооруженных сил Российской Федерации» в городе Наро-Фоминск, а также Международный противоминный центр вооруженных сил Российской Федерации в поселке Нахабино также готовы обучать миротворцев из развивающихся стран.

Выстроена система, которая включает как общую подготовку, так и специализированную, непосредственно перед направлением миротворцев в конкретную миссию.

Будем и далее оказывать всевозможное необходимое содействие укреплению потенциала миротворчества Организации Объединенных Наций.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит председательствующую в Совете делегацию Нидерландов за созыв сегодняшних открытых прений и приветствует Вас, премьер-министр Рютте, в Совете. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их сообщения. Я также внимательно выслушал заявление г-жи Туре.

В первую очередь я хотел бы воздать должное всем миротворцам на планете, которые несут свою службу в интересах дела мира. За 70 лет миротворческих операций Организации Объединенных Наций эти миссии внесли огромный вклад в поддержание мира и безопасности. В последние годы они работали в более сложных условиях и осуществляли более сложные мандаты в условиях непрерывного нарастания асимметричных угроз безопасности и роста потерь среди миротворцев. Ресурсы на осуществление постоянно расширяющихся мандатов операций ограничены, и государствам-членам и Секретариату следует работать вместе, чтобы помогать операциям по поддержанию мира адаптироваться с учетом постоянно меняющейся ситуации на местах. Китай полон решимости активно участвовать в реформе архитектуры мира и безопасности и системы внутреннего управления Организации Объединенных Наций, а также будут сотрудничать со всеми соответствующими сторонами в целях расширения возможностей миротворческих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всем мире.

Во-первых, важно придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и важнейшиш норм, на основе которых осуществляются наши миротворческие операции. Это является необходимым условием и гарантией того, что миссии могут проводить свою работу эффективно и завоевать доверие принимающих стран. Важно в полной мере уважать суверенитет принимающих стран, укреплять контакты с ними и с учетом их реальных потребностей оказывать им содействие в достижении мира и стабильности и укреплении их соответствующего потенциала. Важно избегать того, чтобы произвольно брать на себя ответственность за вопросы, которые являются суверенной прерогативой стран.

Во-вторых, мандаты Совета Безопасности должны быть конкретными, осуществимыми и иметь четкую направленность. Совет должен уделять приоритетное внимание политическому урегулированию, делать акцент на основных задачах миротворческих операций и в полной мере учитывать положение на местах, имеющиеся ресурсы, возможности стран, предоставляющих войска, и другие важные факторы. Приоритеты и основные задачи должны своевременно корректироваться с учетом складывающейся ситуации. В надлежащие сроки должны формулироваться реалистичные стратегии выхода, если для этого создаются соответствующие условия и если об этом просят принимающие страны. Странам, предоставляющим войска, должны иметь более широкие возможности для участия в дискуссиях при разработке и корректировке мандатов, что также будет способствовать их совершенствованию.

В-третьих, необходимо усилить поддержку и гарантии, которые Секретариат предоставляет миротворческим операциям. Материально-техническая поддержка миротворческих операций должна быть оптимизирована таким образом, чтобы она обеспечивала максимальную эффективность использования выделяемых на их проведение ресурсов. Как Секретариат, так и миссии по поддержанию мира должны уделять первоочередное внимание охране и безопасности миротворцев, устанавливать прави-

ла в этой области, ужесточать внутренний контроль и совершенствовать анализ ситуации с безопасностью на местах и работу механизмов раннего предупреждения и внутреннего обмена информацией о потенциальных угрозах безопасности, а также обеспечивать наличие средств и оборудования для достижения поставленной цели. Важно расширять и гарантировать возможности медицинских подразделений, особенно в плане медицинской помощи и эвакуации в чрезвычайных ситуациях.

В-четвертых, крайне важно активизировать работу по наращиванию потенциала стран, предоставляющих войска, и расширять партнерские отношения с региональными организациями. Международное сообщество должно в полной мере учитывать реальные потребности стран, предоставляющих войска, особенно если это развивающиеся страны. Необходимо укрепить их деятельность по наращиванию потенциала поддержания мира. Кроме того, важно обеспечить целевую подготовку и ресурсы для миротворческих операций.

Необходимо уделять внимание и оказывать поддержку Африканскому союзу и другим региональным и субрегиональным организациям, которые играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности в Африке. Африканскому союзу необходимо в самое ближайшее время оказать помощь в создании африканских резервных сил и африканских сил быстрого реагирования. Китай поддерживает предложение Африканского союза о финансировании миротворческих операций Организации Объединенных Наций и надеется получить подробную информацию о миротворческих операциях Африканского союза.

Китай принимает активное участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и вносит значительный вклад в их проведение. Мы занимаем второе место среди стран, предоставляющих войска, из числа членов Совета Безопасности и являемся вторым по величине донором миротворческих операций Организации Объединенных Наций; на сегодняшний день 2500 китайских миротворцев развернуты в составе 10 миссий: в Южном Судане, Мали, Демократической Республике Конго и Дарфуре. Находясь в сложных условиях с точки зрения безопасности и в сложных природных условиях, они самоотверженно работают над тем, чтобы сохранить мир и защитить местное гражданское население, способствуя тем самым росту авторитета Организации Объединенных Наций и ее миротворческих операций.

Китай активно выполняет обязательство в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, о котором объявил наш президент Си Цзиньпин. Мы создали резервный миротворческий контингент численностью в 8000 военнослужащих и два резервных миротворческих полицейских подразделения, а также завершили их регистрацию в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Мы направили свою первую вертолетную группу в состав операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке и оказываем военную помощь Африканскому союзу. Фонд мира и развития Организации Объединенных Наций и Китая считает наращивание миротворческого потенциала важной задачей, в рамках которой он стремится оказывать помощь Организации Объединенных Наций в обеспечении охраны и безопасности миротворцев и поддержки развивающимся странам, особенно африканским, в наращивании их потенциала поддержания мира.

И последнее по месту, но не по значению: Китай готов работать вместе с другими государствами-членами над дальнейшим совершенствованием миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться прочного мира и безопасности на всей планете.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы лично поприветствовать Вас, премьер-министр Рютте, в Нью-Йорке и воздать Вам должное за отличное председательство Королевства Нидерландов в Совете Безопасности в марте, которое завершается выдвижением своевременной инициативы по созыву открытых прений высокого уровня для обсуждения вопроса о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Кроме того, я хотел бы поприветствовать всех министров, которые присоединились к нам сегодня, а также Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» г-жу Фатимату Туре. Я благодарю обоих за их содержательные брифинги.

Республика Экваториальная Гвинея приветствует проведение сегодняшних очень важных открытых прений, которые позволяют нам совместно проанализировать и определить ключевые аспекты основной обязанности Организации Объединенных Наций, которая заключается в поддержании международного мира и безопасности. В этой связи наше правительство хотело бы выразить признательность Генеральному секретарю за его инициативы, направленные на проведение реформ в различных областях деятельности нашей Организации, особенно в сфере миротворческих операций, с учетом того, что они представляют собой одну из ключевых платформ Организации Объединенных Наций, поскольку именно через них мы непосредственно воспринимаем события и поскольку именно в этом направлении Организация Объединенных Наций ориентирует свои основные усилия и совместные действия в целях выполнения своих мандатов. Мы также выражаем признательность членам Специального комитета по операциям по поддержанию мира за их опыт и мастерство и за тщательную проработку и детальное исследование тематики миротворческих операций с расчетом на осуществление реформы и обеспечение миссиям возможности выполнять их важные задачи эффективным и действенным образом.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность всему личному составу миротворческих операций, находящемуся на действительной службе, за его мужество и героизм, а также выразить наши глубочайшие соболезнования родственникам и друзьям тех, кто заплатил самую высокую цену, выполняя свой воинский долг.

Экваториальная Гвинея считает, что настало время приступить к осуществлению реформ, призванных привнести новую динамику в планирование и строительство стратегической архитектуры международного мира и безопасности, которую поддерживает Организация Объединенных Наций, с тем чтобы быть на уровне новых вызовов и тенденций, создаваемых современными конфликтами. Тщательный анализ вопросов, которые находятся в центре нынешних реформаторских усилий, приводит нас к выводу о том, что они служат руководством и помогают сформировать более конкретное, комплексное и реалистичное стратегическое видение, которое можно корректировать по мере развития событий и изменения характера конфликтов.

Все элементы и пункты этих реформ обеспечивают основу поддержки миротворческих операций. Мы признаем, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в Уставе Организации Объединенных Наций, и что миротворческие операции, проводимые под руководством Совета Безопасности, являются одним из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнении ее благородной миссии. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — единственный орган Организации Объединенных Наций, которому поручено широкое изучение всех вопросов, касающихся миротворческих операций во всех их аспектах, включая меры, направленные на повышение способности Организации осуществлять эти операции в соответствии с резолюцией 2378 (2017), — успешно справился с разработкой реформы, и мы высоко оцениваем качество проделанной им работы. Мы твердо убеждены в том, что утверждение и осуществление реформ позитивно отразится на организации миротворческих операций и специальных политических миссий в будущем, а также поможет укрепить их стратегическую структуру и функции, с тем чтобы они могли более тесно координировать свои меры и действовать более гибко в различных конфликтных ситуациях, какими бы сложными они ни были.

Важно, чтобы стороны, участвующие в операциях по поддержанию мира и международных операциях по обеспечению безопасности, наряду со всеми субъектами выполняли свои обязательства и обязанности и добросовестно толковали правила, изложенные в мандатах, неизменно уделяя пристальное внимание положениям Устава Организации Объединенных Наций. Следует отметить и подчеркнуть, что при решении африканских вопросов необходимо уделять большое внимание обычаям и культурным традициям африканских этнических групп, а также традициям, которых придерживались их предки при разрешении споров и конфликтов, начиная с советов старейшин, вождей племен, религиозных лидеров и молодежных общественных объединений. Эти группы традиционных

субъектов играют очень важную роль в урегулировании проблем, являются основными ячейками общества и служат теми скрепами, которые могут положительно повлиять на урегулирование любых конфликтов, затрагивающих их общину. Это повышает уровень доверия и транспарентности и вызывает минимум критики в адрес миссий в ходе выполнения ими своих обязанностей.

Голос Африки должен быть услышан и должен учитываться при планировании и организации операций по поддержанию мира, поскольку более половины всех миссий развернуты на территории Африки. Костяк стран, предоставляющих войска для таких операций, представляют собой именно африканские страны. Мы считаем, что при повышении эффективности операций по поддержанию мира не обойтись без улучшения взаимодействия и координации с африканскими странами. Африканский союз, региональные и субрегиональные организации, а также страны региона являются заинтересованными сторонами, которые также должны быть обязательными участниками процесса развертывания любой операции по поддержанию мира в Африке. Важно, чтобы такие операции проводились при взаимодействии и сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. В этой связи Республика Экваториальная Гвинея приветствует прекрасный уровень сотрудничества и координации, существующих в настоящее время между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, между Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем и Председателем Комиссии Африканского союза г-ном Махаматом.

Операции по поддержанию мира должны считаться не самоцелью, а скорее средством урегулирования конфликта, позволяющим обеспечить переход к миростроительству, а затем — к развитию и восстановлению. В связи с этим важно, чтобы операции по поддержанию мира разрабатывались в целях поддержки усилий принимающей страны, наращивания потенциала и укрепления безопасности и самостоятельности и достижения устойчивого развития. Учреждения Организации Объединенных Наций по вопросам развития и другие организации должны также играть ведущую роль в подобной деятельности.

Я не могу завершить свое выступление, не выразив от имени правительства Республики Экваториальная Гвинея обеспокоенность и осуждение в связи с постоянными преступными нападениями на персонал миссий по поддержанию мира и международной безопасности, совершаемыми террористами, вооруженными группами и противниками мира. Такие нападения должны прекратиться. Соответствующие правительства должны выполнять свои обязанности по защите миссий по поддержанию мира, а виновные должны быть привлечены к ответственности.

В то же время Экваториальная Гвинея воздает должное более чем 100 000 мужчин и женщин, которые служат и служили в составе операций по поддержанию мира, и благодарит их за профессионализм, самоотверженность и мужество, особенно тех из них, кто отдал свою жизнь во имя поддержания международного мира и безопасности. Мы призываем всех тех, кто продолжает работать на местах, и впредь защищать международный мир и безопасность, поскольку множество детей, женщин и пожилых людей во всем мире пребывают в отчаянии, и их единственная надежда — это миротворцы. Продолжайте свою работу. Мы с вами.

В заключение Республика Экваториальная Гвинея вновь заявляет о своей решимости продолжать поддерживать усилия и инициативы Организации Объединенных Наций в рамках ее архитектуры поддержания международного мира и безопасности подобно тому, как делала это ранее в ряде африканских конфликтов и чрезвычайных ситуаций, а именно путем предоставления финансовой поддержки и материально-технических средств и подготовки персонала для поддержания международного мира и безопасности.

Г-н Инчаусте Хордан (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем присутствующего на сегодняшнем заседании премьер-министра Нидерландов Его Превосходительство г-на Марка Рютте и благодарим Председателя за созыв сегодняшнего важного заседания. Мы благодарим также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и представителя гражданского общества г-жу Фатимату Туре, директора Группы ис-

следований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин», за их выступления.

Прежде всего наша делегация хотела бы выразить свою самую искреннюю признательность всем мужчинам и женщинам, служащим в контингентах миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех уголках планеты, которые, не жалея сил, исполняют свои обязанности и мандаты. Мы благодарим страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, наблюдателей и гражданских специалистов, за их щедрость, солидарность и приверженность системе Организации Объединенных Наций и готовность помочь странам, страдающим от конфликтов и нестабильности.

Очевидно, что обстановка на международной арене отличается динамичностью; она претерпевает сильные изменения. Постоянные угрозы международному миру и безопасности со стороны террористических групп и транснациональной преступности выявили настоятельную потребность в глубокой структурной реформе операций по поддержанию мира, которая позволила бы им более эффективно и действенно адаптироваться к их соответствующим условиям.

Организация Объединенных Наций получила важные материалы, информацию и рекомендации для обоснования изменений и повышения эффективности развернутых миссий, а также многоуровневой оптимизации системы внутренних процессов принятия решений и планирования. Мы имеем ввиду доклад Брахими (S/2000/809), а также доклад и рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), в которых рассматриваются различные варианты, механизмы и задачи, а также проблемы, стоящие перед операциями по поддержанию мира в настоящий момент.

Вместе с тем доклад об усилении защиты миротворцев Организации Объединенных Наций, более известный как доклад Круса, является актуальным инструментом, который вносит значительный вклад в решение вопросов, касающихся безопасности миротворцев, а также таких структурных вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, как руководство, психологические установки, оборудование, подготовка и готовность войск.

Подходы, описанные в вышеупомянутых докладах, позволяют нам точно определять различные приоритетные задачи операций по поддержанию мира. В них определены также способы их укрепления в целях разработки согласованной и способной к адаптации системы для работы в новых конфликтных и постконфликтных ситуациях. Руководство операциями будет осуществляться с опорой на четкие, конкретные и выполнимые мандаты, которые разрабатываются в соответствии с реальной ситуацией на местах, а также с использование конкретных планов действий, которые позволяют избежать оперативных сложностей.

Будучи государством, выступающим за диалог и механизмы мирного урегулирования конфликтов и споров, Боливия считает политические меры движущей силой процессов разработки и проведения новых миссий по поддержанию мира. Такие меры должны использоваться для поиска политических решений, которые приведут к устойчивому и прочному миру. Политический диалог предполагает обучение; он требует осмысления и признания не только различий, но и договоренностей. Он способствует выходу из кризиса и может предотвратить эскалацию насилия.

В этой связи мы подтверждаем, что работа на опережение в рамках углубленного, предметного изучения ситуации является необходимым условием для надлежащей разработки и понимания мандатов, независимо от их характера, в отношении суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, поощрения национальной ответственности и без использования этого подхода в качестве инструмента вмешательства. Для правильной оценки потребностей миссий в части экономических, людских и материальных ресурсов требуется технический, логистический и, что самое важное, реалистичный анализ. В этой связи мы подчеркиваем настоятельную необходимость совершенствования организационной базы развертывания войск, а также практики отбора наиболее обученных и прошедших специализированную подготовку военнослужащих, способных грамотно реагировать на асимметричные ситуации, о которых мы уже до этого говорили. Следует отметить, что обеспечение надлежащего уровня оснащения и профессиональной подготовки личного состава

контингентов является обязанностью не только предоставляющих их стран, но и Организации Объединенных Наций в целом.

Постоянные нападения на участников миротворческих операций и достойные сожаления потери, которые они несут, демонстрируют необходимость совершенствования работы на ключевых направлениях деятельности миссий, главным образом там, где требуется знание ситуации на местах и где подразделения должны уметь быстро мобилизовываться и оперативно реагировать, а также необходимость укрепления оборонительных мер и усиления охраны лагерей и самого персонала.

В этой связи мы должны принимать во внимание все возможные способы поддержки финансирования операций в пользу мира на устойчивой, предсказуемой и гибкой основе. Эти способы следует изучить на предмет того, чтобы они обеспечивали Организации Объединенных Наций большую степень автономности в отношениях со странами, оказывающими миссиям значительную поддержку, поскольку финансовый фактор может вступить в противоречие с целями и задачами миссий.

Следует отметить, что ни одна миротворческая миссия не может добиться успеха без поддержки принимающей страны. Важнейшее значение имеют постоянная и гибкая координация, обмен информацией и механизмы укрепления доверия в отношениях между миссиями и местными властями.

Наконец, с учетом того, что в марте мы в последний раз проводим открытые прения, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени нашей делегации поздравить делегацию Нидерландов с успешным и эффективным руководством работой Совета Безопасности в этом месяце.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Просьба к делегациям, подготовившим пространные заявления, распространить свои заявления в письменном виде и выступать в зале с их сокращенным вариантом.

Кроме того, я хочу сообщить всем тем, кого это касается, что открытые прения будут проводиться без перерыва на обед ввиду большого числа выступающих.

Слово имеет министр иностранных дел Индонезии.

Г-жа Марсуди (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Нидерландов за организацию этих своевременных прений. Я высоко оцениваю брифинги Генерального секретаря и других докладчиков.

Я имею честь выступать от имени 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Отмечая усилия, направленные на то, чтобы сделать миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций более эффективной и действенной, не могу не упомянуть о полевых миссиях и людях, работающих на местах. В этой связи от имени АСЕАН хочу высказать следующие соображения.

Во-первых, реформа должна быть направлена на повышение эффективности и укрепление потенциала миротворческой деятельности и на совершенствование и ускорение процессов принятия решений в полевых миссиях. Во-вторых, чтобы успешно завершить миссию, бюджет и другие ресурсы должно соответствовать задачам миссии. В-третьих, обеспечение охраны и безопасности наших миротворцев — коллективная обязанность всех членов этого органа. Члены Совета могут быть уверены в том, что АСЕАН будет и впредь продвигать и поддерживать миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций с помощью механизмов АСЕАН и коллективных усилий ее членов.

А теперь я хочу выступить в своем национальном качестве.

Индонезия оказывает миротворческие услуги вот уже более 60 лет и с 1957 года направила более 37 000 миротворцев в состав различных миссий Организации Объединенных Наций. В настоящее время Индонезия входит в число десяти крупнейших поставщиков войск для участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящее время в девяти миссиях работают более 2650 индонезийцев, из которых 83 женщины. В прошлом месяце я посетила район дислокации Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, в состав которых Индонезия командировала наи-

большее число своих военнослужащих. Я хотела бы поделиться своими наблюдениями по результатам этого визита

Во-первых, нам необходимо рассмотреть новые идеи в области защиты гражданских лиц в ситуации конфликта, в том числе новые меры по обеспечению охраны и безопасности миротворцев на местах. Во-вторых, мы просто больше не можем продолжать действовать, как прежде. Миротворческие миссии и миротворцы должны быть хорошо подготовлены и оснащены, обеспечены надлежащими ресурсами и строить свою работу таким образом, чтобы завоевать умы и сердца местных жителей.

Поскольку каждый конфликт имеет свою динамику, важно формулировать меры по укреплению потенциала миротворцев исходя из конкретных условий. По этой причине Индонезия учредила в 2007 году собственный миротворческий центр, на базе которого осуществляется подготовка индонезийских миротворцев и обеспечивается руководство работой центров подготовки миротворцев на территории всего региона. Совместно мы должны разработать новые эффективные с точки зрения затрат и инновационные методы закупок оборудования, в котором нуждаются миротворческие миссии, в том числе с привлечением стратегических отраслей промышленности развивающихся стран.

В-третьих, необходимо выстраивать партнерские отношения и координировать подходы со всеми заинтересованными сторонами. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и принимающие государства должны иметь больший вес при выработке мандатов. Совет Безопасности должен следить за тем, чтобы мандаты были четкими и реалистичными, предусматривали практически осуществимую стратегию выхода и были нацелены на поддержку политических процессов. Секретариат должен формулировать гибкие и менее бюрократические стратегии, чтобы миссии могли работать с большей эффективностью. Мы приветствуем предложение Генерального секретаря реформировать компонент мира и безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями необходимо активизировать, чтобы поддержать политические процессы в миротворческих миссиях, и, в-пятых, мы должны увеличить число женщин-миротворцев. Я была непосредственным свидетелем того, как женщины-миротворцы помогают завоевать сердца и умы местного населения и обеспечивать эффективную защиту гражданских лиц, а также предупреждать и пресекать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

В качестве кандидата в непостоянные члены Совета Безопасности в 2019–2020 годах Индонезия будет и далее решительно отстаивать дело мира во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет министр иностранных дел Германии.

Г-н Маас (Германия) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить премьер-министра Рютте за организацию этих важных прений для обсуждения вопроса о поддержании мира. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Считаю для себя большой честью возможность участвовать в работе сегодняшнего заседания всего лишь через несколько дней после того, как я приступил к своим новым обязанностям.

Коллективные действия имеют решающее значение для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, также как и для любой другой деятельности в сфере политики. О чем бы не шла речь: об изменении климата, миграции или экономическом развитии, о правах человека, глобальной системе здравоохранении или сохранении мира и безопасности, нам нужно больше коллективных действий. Нам нужны прочные многосторонние институты и в качестве центральной структуры нашего основанного на соблюдении норм порядка нам нужна сильная Организация Объединенных Наций. Где еще, как не в этом зале, мы можем заявить в полный голос, что нам нужен Совет Безопасности, который демонстрирует единство в том, что касается как его целей и задач, так и сферы его ответственности?

Миротворческая деятельность «голубых касок» олицетворяют собой помощь и защиту. Она символизируют мир и безопасность. Для международного сообщества это призыв к совместным действиям и общей ответственности. Более 100 000 миротворцев, помогающие странам в их продвижении по трудному пути от конфликта к миру, заслуживают нашего уважения, глубокой признательности и поддержки.

Сопровождающийся насилием конфликт влечет за собой неизмеримые человеческие страдания и огромные социально-экономические издержки. Одним из наглядных тому примеров является конфликт в Сирии, в отношении которого Совет очень часто оказывался неспособным принять решения либо принимал их, но они не выполнялись.

Ответом на затянувшиеся кризисные ситуации может быть только более последовательный подход к сохранению мира. Генеральный секретарь сформулировал этот подход в своих предложениях по реформе, и Германия его полностью поддерживает.

Германия оказывает миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций решительную финансовую и политическую поддержку. Мы помогаем укреплять охрану и безопасность миротворцев, включать полицейскую деятельность в миротворческие операции в качестве одного из главных ее направлений и повышать роль женщин в миротворчестве. Чтобы поддержать Организацию Объединенных Наций в ее работе по предупреждению кризисных ситуаций и Генерального секретаря, призвавшего сделать качественный скачок в финансировании миростроительства, Германия увеличила свои взносы на эти цели в три раза.

Наш самый крупный контингент в Организации Объединенных Наций развернут в Мали. Наш парламент дал согласие предоставить до 1000 миротворцев и такую современную технику, как вертолеты и беспилотные летательные аппараты. Мы надеемся, что все это будет способствовать обеспечению прочного мира и стабильности в стране и во всем Сахельском регионе. Германия всегда оказывает поддержку странам, в частности таким, как Мали, Южный Судан и Ливан, в соответствии с всеобъемлющей политической стратегией, как в национальном качестве, так и как член Европейского союза. В недавно заключенном нами коалиционном соглашении говорится, что Германия в последующие годы будет продолжать развивать это сотрудничество как кандидат в члены Совета Безопасности и, будем надеяться, как член Совет Безопасности в двухгодичном периоде 2019–2020 годов.

В заключение я хотел бы коснуться трех моментов. Во-первых, нам нужно укрепить и сделать более эффективным партнерство между Организацией Объединенных Наций и такими организациями, как Африканский союз, Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Во-вторых, миротворчество не является самоцелью. Это — инструмент для поддержки политических решений. Нам с самого начала нужно разработать последовательную политическую стратегию, поставить четкие цели и задачи и руководствоваться реалистичными ожиданиями. В-третьих, миротворческие операции будут настолько эффективными, насколько мы этого хотим. Миссии должны располагать средствами, которые им необходимы для выполнения своих мандатов.

И еще один момент: случается, что миротворцы совершают противоправные действия, в том числе подвергают сексуальному насилию и сексуальной эксплуатации тех самых людей, которых они поклялись защищать. Это недопустимо. Виновные должны привлекаться к ответственности. В целях дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций мы внимательно изучили предложения Генерального секретаря. Наши слова теперь должны воплотиться в конкретных делах. Мы обязаны это сделать ради тех, кого мы призваны защитить.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру обороны Эстонии.

Г-н Луйк (Эстония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы сказать, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют уникальную роль в обеспечении мира и стабильности в глобальном масштабе в течение очень долгого времени. Мы благодарим Королевство Нидерландов за организацию сегодняшних открытых прений по этой весьма актуальной теме.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

В последнее время обстановка в мире значительно изменилась. Угрозы, с которыми мы сталкиваемся, стали более сложными, ассиметричными, а их источники не всегда легко определить. Соответственно, изменились и условия миротворческой деятельности. Как отмечается в докладе Круса, наши миротворцы все меньше и меньше могут рассчитывать на защиту, которую им должен обеспечивать голубой цвет их униформы, поскольку они сами все чаще становятся объектом нападений. В то же время миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира выполняют более широкий

круг задач и требований: они уже не только поддерживают мир, но и на местах занимаются миростроительством, защитой гражданского населения, устранением коренных причин конфликтов и оказанием помощи в поиске политических решений.

Мы считаем, что Организация Объединенных Наций сохранит за собой свою ведущую роль в обеспечении мира и стабильности в различных регионах. Для того чтобы успешно продолжить эту работу, Организация Объединенных Наций должна адаптироваться к новой обстановке в плане безопасности. В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря по реформированию системы управления миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и всем комплексом вопросов мира и безопасности. В этой связи я хотел бы высказать несколько конкретных замечаний.

Во-первых, мы разделяем мнение, согласно которому задачи, которые Совет Безопасности ставит перед миротворческими операциями, должны быть более реалистичными и жесткими. Совет является главным политическим органом, ответственным за выработку руководящих указаний и проведение консультаций с партнерами на местах. Совету следует уделять больше внимания постановке более конкретных задач с учетом положения дел на местах. Реализации поставленных задач и успешному выполнению мандатов будет также способствовать более тесная координация с командующими войсками миссий Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, следует внести усовершенствования в процесс принятия решений. Для того чтобы успевать следовать за динамикой кризисов, Организация Объединенных Наций должна действовать с большей оперативностью и гибкостью. В этой связи мы поддерживаем более широкое делегирование полномочий на места, так как это позволит повысить оперативность операций и обеспечить быстрое и эффективное реагирование на сложные и изменяющиеся условия на местах. Мы считаем, что такой подход будет также способствовать улучшению гендерного баланса в миротворческих операциях.

В-третьих, государства-члены обязаны обеспечивать операции Организации Объединенных Наций воинскими контингентами и средствами в нужном объеме. 2017 год не случайно стал рекордным по абсолютному количеству миротворцев, погибших за последние два десятилетия в результате актов насилия. Мы с сожалением отмечаем тот простой факт, что в кризисных районах, где в настоящее время работает более чем одна миссия, миссии Организации Объединенных Наций хуже оснащены и подготовлены, чем операции, проводимые другими сторонами.

Кроме того, ограничительные национальные оговорки затрудняют выполнение нашими «голубыми касками» задачи достижения миссиями общего успеха. Надлежащие подготовка и оснащение войск являются обязанностью всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Для обеспечения готовности и способности наших войск выполнять поставленные нами перед ними задачи необходимо ужесточить дисциплину и повысить ответственность. Кроме того, следует отметить, что мы проводим политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

И, наконец, в-четвертых, я хотел бы подчеркнуть, что обеспечение безопасности и стабильности требует сотрудничества и координации с другими субъектами на местах, работающими над достижением аналогичных целей. В этой связи для укрепления стабильности в Республике Мали и во всем Сахельском регионе правительство Эстонии недавно приняло решение развернуть свой контингент в составе французской операции «Бархан». Наш контингент будет базироваться в Гао рядом с гораздо более крупной базой Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Перед этими двумя миссиями стоит задача обеспечения стабильности и безопасности населения Мали, и чрезвычайно важно, чтобы они постоянно поддерживали друг друга.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что с трудностями сталкиваются все миротворческие или военные операции. По нашему мнению, чтобы оперативно реагировать на изменения на местах, Организации Объединенных Наций следует сосредоточить внимание на двух главных вопросах: на адаптации страновых и региональных мандатов к конкретной ситуации, а также на улучшение подготовки войск и их оснащенности и на сокращение числа национальных оговорок. Эстония будет продолжать оказывать содействие в работе по изменению ситуации в мире в целях обеспечения мира во всем мире и по продвижению этих идей в ходе на-

шей кампании за избрание Эстонии непостоянным членом Совета Безопасности на двухгодичный период 2020–2021 годов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру национальной обороны Канады.

Г-н Саджан (Канада) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы друзей по вопросу о женщинах. Сеть «Мир и безопасность» — это работающая под председательством Канады неформальная организация, состоящая из 53 заинтересованных государств-членов, которые представляют все пять региональных групп Организации Объединенных Наций. В контексте сегодняшних открытых прений наша организация хотела бы подчеркнуть важность участия женщин и учета гендерных аспектов в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Как отмечается в резолюции 2378 (2017), женщины играют незаменимую роль в миротворческих операциях. Их участие в принятии решений на всех уровнях имеет ключевое значение для оперативной эффективности миссий. Как показывает опыт, женщины привносят ценное новое видение в деятельность миссий, а кроме того, их участие повышает в миссиях осведомленность о ситуации, позволяя получить доступ к более разнообразной информации об угрозах и конфликтах и содействуя установлению доверительных отношений с местными общинами. Это способствует как защите и безопасности миротворцев, так и повышению оперативной эффективности миссий.

В этой связи мы поддерживаем призывы к увеличению числа женщин в форме и гражданского персонала женского пола в операциях по поддержанию мира, в том числе установление конкретных целевых показателей, предусмотренных резолюцией 2242 (2015). Необходимо удвоить усилия и начать мыслить по-новому и творчески, чтобы устранить сохраняющиеся пробелы и структурные барьеры на пути к обеспечению участия женщин и их руководящей роли. Мы признаем важное значение политической воли, корректировки подходов и выделения ресурсов для расширения конструктивного участия женщин в операциях по поддержанию мира. Мы призываем Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки к завершению работы над гендерной стратегией для Центральных учреждений, а также к обеспечению достижения целевых показателей в полевых миссиях.

Помимо увеличения числа женщин, которые служат в миссиях, требуются более значительные усилия для обеспечения учета гендерных соображений в деятельности по поддержанию мира. В этой связи операции по поддержанию мира должны обладать необходимыми возможностями для проведения анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и экспертным потенциалом на всех уровнях и на всех этапах, в том числе в ходе разработки мандатов. Руководство операций по поддержанию мира должно обеспечивать, чтобы такие эксперты, в том числе советники по гендерным вопросам и советники по вопросам защиты женщин, были наделены доступом и ресурсами, необходимыми для выполнения их важнейших функций.

И наконец, мы самым решительным образом осуждаем случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира и при оказании международной помощи. В свете недавних обвинений, касавшихся различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, возрастает необходимость общесистемного подхода. Мы приветствуем недавние инициативы Генерального секретаря, в том числе назначение защитника прав жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защитника прав потерпевших на местах, и мы приветствуем усилия, прилагаемые в целях борьбы с сексуальными домогательствами.

Однако для обеспечения подотчетности и радикального пересмотра нашего коллективного подхода, с тем чтобы он был ориентирован на пострадавших, предстоит сделать еще очень многое. Мы призываем Генерального секретаря принять меры для обеспечения выработки и применения стандартов, общих для всей системы Организации Объединенных Наций и партнеров-исполнителей, в целях более эффективного предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Свою роль должны сыграть и Организация Объединенных Наций, и государства-члены. Теперь позвольте мне в своем национальном качестве сделать несколько замечаний по поводу участия женщин в операциях по поддержанию мира и безопасности.

Канада исходит из того, что участие женщин во всех аспектах операций по поддержанию мира имеет важнейшее значение для успеха миссии. Тем не менее, несмотря на этот факт, Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам неоднократно не удавалось достичь целевых показателей в отношении участия женщин в операциях. Настало время для перемен, и мы должны действовать решительно. Канада недавно приступила к осуществлению «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», новаторской и многосторонней экспериментальной инициативы в области разработки, осуществления и оценки комбинации мер по преодолению препятствий для расширения участия женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и содействия их эффективности в ходе работы в миссиях. В прошлом месяце Канада проводила на своей территории подготовительный семинар по вопросам, касающимся «Инициативы Элси» с участием представителей государств-членов, Организации Объединенных Наций, гражданского общества и научных кругов. Кроме того, Канада создала контактную группу для проведения в системе Организации Объединенных Наций информационно-пропагандистской работы по вопросам представленности женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая будет содействовать нам в разработке и осуществлении пятилетней экспериментальной инициативы.

Операции по поддержанию мира играют жизненно важную роль в защите наиболее уязвимых групп населения, включая детей. Канада считает, что для усиления защиты детей можно сделать еще очень многое. Как известно многим из присутствующих, Канада разработала Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Канада приступила к реализации этой инициативы в ноябре прошлого года в партнерстве с генералом в отставке Ромео Даллером. Инициатива направлена на выявление ранних признаков этого явления, принятие мер для пресечения вербовки и поощрение представления сообщений о злоупотреблениях и серьезных нарушениях в отношении детей. За пять месяцев, прошедших с начала осуществления Ванкуверских принципов, их одобрили уже 62 государства-члена. В предстоящем году Канада проведет совещание с участием одобривших инициативу государств, Организации Объединенных Наций и членов сообщества по защите детей для разработки практических руководящих указаний по осуществлению этих принципов.

Каждая из инициатив, о которых я упомянул, отражает видение Канады, которое заключается в том, что мы должны изменить подход к проведению операций по поддержанию мира и осуществлять их таким образом, чтобы они отражали нынешние реалии конфликта. На протяжении десятилетий деятельность по поддержанию мира помогает предотвращать насилие, сохранять мир и обеспечивать защиту миллионов уязвимых людей, которые подвергаются воздействию конфликтов. Кроме того, как заявил наш премьер-министр, операции по поддержанию мира являются важными для нас не только потому, что они позволяют нам помочь миллионам уязвимых людей в зонах конфликта, но и потому, что если на планете царит мир, то это повышает и безопасность Канады.

Однако в течение последних 25 лет мы наблюдаем, что мандаты становятся все более сложными и требования к нашему персоналу и системам реагирования все повышаются. Хотя сообщество по поддержанию мира адаптируется и учитывает накопленный опыт, нам необходимо постоянно меняться, применять новаторские методы и реагировать на новые вызовы. Мы должны выявлять коренные причины конфликтов и недовольства, которое их подпитывает. Говоря кратко, мы должны осуществлять операции по поддержанию мира иным образом, более эффективно и совместными усилиями.

Существует большое количество аналитических данных и сообщений, а также весьма значительное число инициатив, которые побуждают нас рассматривать вопросы поддержания мира комплексным образом. Канада высоко оценивает руководящую роль Генерального секретаря и его усилия по реформированию всех основных компонентов, в рамках которых признается, что поддержание мира остается центральным элементом наших усилий. Мы приветствуем также важную работу, которую Организация Объединенных Наций проводит в области повышения безопасности и защиты наших миротворцев. Генерал-лейтенант Сантус Крус и его сотрудники представили откровенные оценки и честные рекомендации. Теперь наша очередь действовать.

Как государства — члены Организации Объединенных Наций, мы все призваны играть важную роль, будь то в качестве принимающих стран или стран, предоставляющих войска, полицейские контингенты, финансовые средства или оборудование. Именно поэтому Канада гордится тем, что выполняет обязанности Председателя Рабочей группы Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В этом году Комитет завершил один из своих самых серьезных переговорных процессов, в котором приняли участие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы обсудить различные серьезные усилия для улучшения способов осуществления миротворческой деятельности. Именно поэтому и с этой целью Канада пригласила 80 государств-членов и пять международных организаций для участия в Ванкуверской конференции министров обороны по вопросам поддержания мира. В преддверии и в ходе Конференции мы рассмотрели вопрос о том, каким образом мы могли бы коллективно обеспечить более высокий уровень безопасности для уязвимых групп населения. Мы рассмотрели вопросы раннего предупреждения и быстрого развертывания, «умных» обязательств, подготовки персонала и наращивания потенциала. Было принято сорок восемь новых обязательств, касающихся поддержания мира, что в значительной степени способствовало укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. После Ванкуверской конференции министров Канада неизменно сохраняет непоколебимую приверженность деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и участию в ней.

С этой целью Канада начала развертывание основных вспомогательных подразделений и военного потенциала, основанных на использовании канадского опыта. Они направлены на то, чтобы предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций «умные» и гибкие инструменты, необходимые ей для повышения результативности и эффективности оперативной деятельности. В ноябре прошлого года мы обязались выделить самолет С-130 «Геркулес» для обеспечения тактических воздушных перевозок Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, и в настоящее время осуществляется подготовка к развертыванию. Этот вклад свидетельствует о нашей готовности участвовать в содействии обеспечению потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций и эффективной деятельности на местах.

На прошлой неделе Канада выделила Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) воздушную целевую группу. Этот вклад будет включать в себя предоставление вертолетов «Чинук» для обеспечения столь необходимого транспорта и материально-технического обеспечения и вертолетов «Гриффон» для обеспечения вооруженного сопровождения и защиты. Мы с нетерпением ожидаем возможности присоединиться к 57 странам-партнерам МИНУСМА в их коллективных усилиях по достижению устойчивого мира и стабильности в Мали и Сахеле.

В заключение уместно отметить следующее: Канада убеждена, что деятельность по поддержанию мира, в тех случаях, когда операции наделены надлежащим мандатом, располагают достаточными ресурсами и поддержкой, остается одним из наиболее гибких и эффективных инструментов международного сообщества по реагированию на кризисы. Мы приветствуем проведение этих открытых прений как возможность для дальнейшего совершенствования нашего коллективного видения того, какие меры необходимо принимать в предстоящие годы для решения основных проблем. Мы все несем за это ответственность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступить от имени Движения неприсоединившихся стран (ДНП).

Прежде всего мы хотели бы от имени государств — членов Движения выразить уважение премьер-министру Королевства Нидерландов Его Превосходительству г-ну Марку Рютте и признательность его делегации за проведение этих открытых прений высокого уровня по столь важному вопросу. Мы благодарны также за концептуальную записку (S/2018/184, приложение), которая была распространена в качестве основы для наших сегодняшних обсуждений.

Мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить неустанные усилия делегации Государства Кувейт, входящего в состав Движения, в ходе руководства работой этого органа во время непродолжительного, но насыщенного событиями месяца февраля.

Мы благодарим также Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и г-жу Фатимату Туре за их содержательные выступления.

С учетом того, что 88 процентов миротворческого персонала на местах являются гражданами государств — участников Движения неприсоединения, все аспекты, касающиеся повышения эффективности и результативности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, являются одним из наиболее важных вопросов для Движения неприсоединившихся стран. Поэтому в своем выступлении на этих открытых прениях мы хотели бы подчеркнуть необходимость проведения эффективных трехсторонних консультаций или, вернее, возобновления и активизации работы альянса Совета Безопасности, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата на основе принципа совместной ответственности, с тем чтобы провести объективную оценку и задействовать потенциал миротворческих мандатов и операций. На основе такого сотрудничества могут быть разработаны, среди прочего, четкие и эффективные мандаты, отражающие масштабы существующих проблем на местах, но это возможно лишь в том случае, если это сотрудничество будет непрерывным, конструктивным, репрезентативным и содержательным, в том числе в период до возобновления мандатов.

В этой связи план действий, предложенный в докладе Сантуса Круса о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, который мы принимаем к сведению, служит хорошей основой для совместного реагирования на вызывающие обеспокоенность вопросы и стоящие перед нами общие проблемы, а также для определения долгосрочной стратегии, благодаря которой операции по поддержанию мира будут осуществляться в соответствии с реалиями на местах.

Государства — участники Движения вновь заявляют о своей приверженности делу содействия мирному урегулированию споров в соответствии с положениями статьи 2 и главы IV Устава Организации Объединенных Наций, а также соответствующими резолюциям Организации Объединенных Наций и международным правом в целом, с тем чтобы внести вклад в укрепление международного мира и безопасности и спасти будущие поколения от бедствий войны и вооруженных конфликтов, в том числе путем укрепления роли Организации Объединенных Наций в деле мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов, укрепления доверия, обеспечения национального примирения, постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и развития.

Хотя имеется согласие в том, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют, как отмечается в концептуальной записке (S/2018/184, приложение), основополагающую роль в деле поддержания мира и безопасности, мы подчеркиваем, что в контексте применения комплексного подхода и достижения цели установления прочного мира и безопасности необходимо поддерживать усилия по осуществлению всех задач, предусмотренных мандатом операций по поддержанию мира, параллельно с осуществлением всеобъемлющего и инклюзивного мирного процесса, который должен быть хорошо спланирован, тщательно выверен и должен основываться на принципе национальной ответственности и поддержке со стороны международного сообщества, а также осуществляться с согласия и при участии соответствующих сторон. Иными словами, операции по поддержанию мира не должны выступать в качестве альтернативы работы по устранению коренных причин конфликтов или их урегулированию.

Следует отметить, что на состоявшейся в 2016 году в Венесуэле семнадцатой встрече на высшем уровне участников Движения главы государств и правительств вновь подтвердили свою принципиальную позицию в отношении операций по поддержанию мира, которые должны проводиться при строгом соблюдении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули также, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и независимости государств, а также принципа невмешательства во внутренние дела является ключевым элементом совместных усилий по содействию международному миру и безопасности. Тем самым они вновь подтвердили, что уважение основных

принципов поддержания мира, а именно: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме случаев самообороны или обеспечения выполнения мандата, — играет важнейшую роль для успеха операций по поддержанию мира.

Как отмечается в докладе Сантуса Круса, от эффективности выполнения работы зависит безопасность миротворческого персонала. Однако когда речь идет об эффективности работы, то стоит оценивать именно работу миссий в целом, а не отдельных их контингентов. Обеспечение эффективного выполнения мандатов миссий является обязанностью заинтересованных сторон и зависит от множества важнейших факторов, включая, в частности, разработку эффективных, реалистичных и четко определенных мандатов, наличие политической воли, лидерство, эффективность деятельности и подотчетность на всех уровнях; наличие достаточных финансовых и людских ресурсов; а также наличие программ, планов, порядка действий в ходе операций и проведения соответствующей подготовки. Кроме того, мы вновь заявляем о нашей поддержке провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

Кроме того, государства — участники Движения вновь заявляют, что они придают большое значение обсуждениям и докладам ежегодной основной сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, которая является в Организации Объединенных Наций единственным форумом, которому поручено тщательно рассматривать все аспекты проведения операций по поддержанию мира.

В заключение мы хотели бы заявить о том, что безопасность персонала миссий Организации Объединенных Наций по-прежнему вызывает обеспокоенность. Мы категорически осуждаем значительно участившиеся за последний год случаи нападения и акты насилия в отношении миротворцев. Кроме того, мы призываем принять все необходимые меры, чтобы обеспечить привлечение к ответственности и предание суду лиц, виновных в совершении этих нападений. В этой связи мы, 120 государств — участников Движения неприсоединившихся стран, хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное всем мужчинам и женщинам, которые несут службу в составе операций по поддержанию мира и находятся в зонах вооруженных конфликтов — часто в неблагоприятных условиях — с ежедневным риском для своей жизни, а также признать их важную работу. Мы выражаем свою искреннюю признательность всем им, в том числе тем, кто отдал свою жизнь в полевых операциях, защищая флаг Организации Объединенных Наций и отстаивая дело мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Ливана.

Г-жа Мудаллали (Ливан) (*говорит по-английски*): Мы поздравляем Вас, г-н Председатель, с успешным руководством и с удовлетворением отмечаем выбор Вами этого весьма важного вопроса в качестве темы сегодняшних открытых прений именно сейчас, когда мир и миротворцы сталкиваются с серьезными трудностями.

На протяжении почти пяти десятилетий Ливан и Организация Объединенных Наций являются стратегическими партнерами в деле поддержания мира в контексте деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Этот переходный период длится 40 лет. Как известно членам Совета, мандат ВСООНЛ основывается на резолюциях 425 (1978), 426 (1978) и 1701 (2006). В настоящее время в составе ВСООНЛ службу несут 10 500 военнослужащих из 41 страны, что делает ее одной из самых крупных в мире миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Более того, в 2006 году ливанское правительство впервые за 30 лет обязалось предоставить 15 000 военнослужащих для развертывания на юге Ливана.

В концептуальной записке (S/2018/184, приложение) Вы, г-н Председатель, задаете вопрос о том, как принимающие страны могут помочь миротворцам. Чтобы ответить на этот вопрос, я расскажу о стратегических отношениях между Ливаном и ВСООНЛ. Однако, прежде всего, позвольте мне от имени Ливана выразить нашу большую признательность ВСООНЛ и каждой из стран, представители многих из которых присутствуют сегодня в этом зале, за их участие в этой миссии по поддержанию мира. С 1978 года ВСООНЛ потеряли 312 военнослужащих, и Ливан всегда будет оставаться у них в долгу и выражает благодарность семьям и странам этих военнослужащих, отдавших свою жизнь.

Партнерство между Ливанскими вооруженными силами (ЛВС) и ВСООНЛ крепло и развивалось с 2006 года, когда на юге страны была развернута пятая бригада ливанской армии с целью расширить зону влияния правительства и обеспечить безопасность и стабильность в регионе. Военнослужащие ЛВС и ВСООНЛ осуществляют регулярное патрулирование и тесную координацию по всем вопросам, связанным с безопасностью и стабильностью в районе проведения операций. Несмотря на нестабильную ситуацию на границе, это партнерство позволило создать новую стратегическую обстановку на юге страны и обеспечить относительное спокойствие вдоль «голубой линии». ВСООНЛ и ЛВС проводят совместные учения на суше и море и участвуют в разминировании и проведении программ информирования местного населения о минной опасности.

К принимающим странам предъявляются крайне важные требования в отношении поддержки и усиления сил по поддержанию мира. А сейчас я хотел бы подробно описать пять из этих требований, которые выполняет ливанское правительство:

Во-первых, с момента принятия резолюции 2373 (2017) правительство Ливана работает над формированием образцовой воинской части для ее развертывания на юге страны в целях дальнейшего расширения присутствия в этом районе сил безопасности правительства Ливана. Римская конференция стала конкретным примером приверженности правительства Ливана делу укрепления национальных вооруженных сил и сил безопасности. Это позволяет правительству осуществлять контроль и нести ответственность за обеспечение безопасности в стране, а также облегчить бремя миротворцев.

Во-вторых, правительство Ливана демонстрирует твердую волю, решимость и беспрецедентную приверженность обеспечению того, чтобы ВСООНЛ успешно выполняли свою миссию.

В-третьих, свою поддержку ВСООНЛ выражают и ливанские должностные лица: правительство Ливана неоднократно выступало с публичными заявлениями в поддержку резолюции 1701 (2006) и ее выполнения в полном объеме, а высокопоставленные официальные лица посещали штаб-квартиру ВСООНЛ и выезжали в район проведения операций.

В-четвертых, не менее важное значение для успеха миротворческой операции имеют связи и хорошие отношения с местным населением, и Ливан поощряет такие отношения. ВСООНЛ оказывают помощь мирным гражданам в рамках многих проектов, таких, как проекты с быстрой отдачей, которые направлены на удовлетворение самых насущных потребностей населения.

В-пятых, одним из наиболее стратегически важных элементов деятельности миротворческих сил является предотвращение конфликтов. В этой связи Ливан и Организация Объединенных Наций, действуя по линии Трехстороннего комитета, практически ежедневно принимают меры, направленные на снижение напряженности, урегулирование проблем, деэскалацию и недопущение новой вспышки конфликта в южной части Ливана.

Спустя двенадцать лет после принятия резолюции 1701 (2006) мы не видим никаких признаков прогресса в установлении режима постоянного прекращения огня и в урегулировании застарелых политических проблем в регионе, например, проблемы вывода израильских сил с оккупированных ливанских территорий или проблемы продолжающихся нарушений суверенитета Ливана, ежедневно совершаемых на суше, в воздухе и на море. Жители Ливана приветствуют предложенную Генеральным секретарем реформу архитектуры мира и безопасности и поддерживают его усилия, однако необходимо, чтобы Совет Безопасности принял меры для устранения политических трудностей и коренных причин существующих проблем. Невозможно положить конец конфликтам посредством проведения бессрочных миротворческих операций; однако этого можно добиться благодаря осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности должен выполнить свою обязанность и преодолеть тупиковую ситуацию, которой на протяжении последних нескольких лет характеризуется его работа. Для достижения во всем мире, в особенности на Ближнем Востоке, устойчивого мира необходимы миростроительство, предупреждение конфликтов и объединение наших усилий на основе воли Совета Безопасности, который должен заниматься выработкой долговременных решений, а не устранением угроз безопасности в краткосрочной перспективе.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): За прошедшие годы роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций претерпела существенные изменения. Большие ожидания в сочетании со все большей ограниченностью объема ресурсов усугубляют трудности, с которыми сталкиваются миссии, и иногда вызывают разочарование в способности миротворческих операций выполнять свои задачи. Бразилия по-прежнему верит в то, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладают необходимым потенциалом для того, чтобы вносить существенный вклад в успешное урегулирование конфликтов. Однако необходимы перемены. Поэтому мы благодарим Вас, г-н Председатель, за проведение этих прений и приветствуем усилия Генерального секретаря по возобновлению диалога по миротворческим операциям.

Поддержание мира представляет собой уникальный инструмент урегулирования конфликтов. Мы надеемся, что реформы, предложенные Генеральным секретарем, будут осуществляться таким образом, чтобы обеспечить последовательную увязку миротворческой деятельности с деятельностью других механизмов и в то же время признать и сохранить ее индивидуальный характер.

Перемены, к которым мы стремимся, требуют действий не только со стороны Совета Безопасности, но и со стороны других органов, ответственных за поддержание мира. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, в частности, открывает перед государствами-членами большие возможности для того, чтобы подумать о том, какую помощь они могли бы оказать в укреплении, в демократическом контексте, базового политического консенсуса, который лежит в основе партнерских отношений в области поддержания мира. Он не должен уклоняться от обязанности давать указания и ограничиваться простым реагированием на предопределенные решения. На нынешней сессии Специальный комитет обратился к Секретариату с просьбой разработать комплексную стратегическую базу для выполнения мандатов, руководствуясь четкими стандартами для всех соответствующих категорий гражданского и негражданского персонала. Специальный комитет также рекомендовал Секретариату вместе со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, разработать четкую, всеобъемлющую и транспарентную процедуру в отношении оговорок.

Бразилия приветствует усилия Генерального секретаря по снижению числа жертв в ходе миротворческих операций, и мы признаем, что доклад Сантуса Круса вносит весомый вклад в эти усилия. Мы приветствуем сделанный в нем акцент на необходимости предоставления надлежащих ресурсов и оборудования и организации подготовки миротворцев, в частности, на необходимости их специализированной подготовки для противодействия конкретным угрозам. Мы также согласны с тем, что на местах необходимо формировать чувство общей ответственности. Как подчеркивается в докладе Сантуса Круса, некоторые из развернутых подразделений, как правило, действуют разобщенно и не координируют свои действия с действиями других подразделений в рамках той же самой миссии. Своими совместными действиями контингенты будут с большей эффективностью выполнять свои задачи, а их личный состав нести меньшие потери в ходе миротворческих операций.

Гражданские руководители и персонал должны также играть более активную роль в принятии необходимых превентивных мер по недопущению жертв, в том числе уметь анализировать ситуацию на местах и соответствующим образом выстраивать работу миссии и обеспечивать, чтобы решения, касающиеся материально-технического обеспечения, принимались с учетом реальных потребностей.

Основное внимание, которое в докладе уделяется вопросам сокращения числа погибших, не должно служить доводом в пользу того, что укрепление военного компонента операций является основным способом повысить их эффективность. Бразилия вновь подчеркивает, что успех миротворческой операции определяется не только действиями военного компонента миссии, но и ее потенциалом защиты, поддержания мира и создания благоприятных условий для принятия долгосрочных политических решений. Успех миротворческой миссии зависит также от осуществимости стоящих пред ней задач и, что самое важное, от политической воли региональных субъектов и международного сообщества.

В наших усилий по повышению эффективности миротворческой деятельности мы не можем не признавать эффективности этого инструмента. Со-

кращение численности или закрытие миссий в последнее время, например, в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии, где благодаря проделанной этими миссиями работе сформировались благоприятные условия для обеспечения мира и безопасности, говорит о сохраняющемся положительном эффекте миротворческих операций Организации Объединенных Наций и вселяет в миллионы людей надежду на лучшее будущее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Пласай (Таиланд) (*говорит по-английски*): Королевство Таиланд присоединяется к заявлению, сделанному Ее Превосходительством индонезийским министром Марсуди от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Сегодняшнее заседание и прозвучавшие на нем выступления подчеркивают два важных момента. Во-первых, миротворчество — это коллективная деятельность, а во-вторых, участникам миротворческих операций в настоящее время приходится действовать во все более сложных оперативных условиях.

Мы поздравляем Специальный комитет по операциям по поддержанию мира с проведением его основной сессии 2018 года, по итогам которой был разработан важный проект доклада (A/AC.121/2018/L.3), где впервые поднимаются вопросы эффективности и ответственности военнослужащих. Мы хотели бы подчеркнуть следующие ключевые элементы.

Во-первых, первым важным шагом является планирование. Мандаты миротворческих операций должны быть тщательно спланированными, осуществимыми, увязанными с конкретными условиями и реалистичными. Для этого следует заблаговременно тщательно планировать меры поддержки со стороны Организацией Объединенных Наций на переходном этапе и после свертывания миссии. Кроме того, необходимо, чтобы все заинтересованные стороны обменивались информацией на основе данных объективной и четкой оценки ситуации. Для оказания поддержки в эффективном и действенном выполнении предусмотренных мандатом задач необходимо обеспечить достаточные финансовые и людские ресурсы, что включает поставки необходимого оборудования и другого имущества.

Во-вторых, эффективное и действенное осуществление мандата зависит от уровня профессиональной подготовки и дисциплины миротворцев. Большое значение имеет обеспечение того, чтобы миротворцы соответствовали национальным и международным стандартам, а также стандартам Организации Объединенных Наций. Королевство Таиланд работает в направлении достижения этой цели до и во время развертывания миссии. Это должно стать общим для всех приоритетом. И на этапе, предшествующим развертыванию, и в ходе подготовки персонала на местах необходимо придерживаться систематического подхода к управлению, являющегося неотъемлемой частью оперативного планирования. С этой целью Таиланд привержен обеспечению того, чтобы все миротворцы, в том числе новая инженерная рота по возведению горизонтальных сооружений, которая вскоре присоединится к Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, были надлежащим образом подготовлены, обучены и оснащены для решения разнообразных проблем, с которыми они могут столкнуться на местах.

В-третьих, разработка и согласование общего понимания между заинтересованными сторонами — залог обеспечения эффективного выполнения поставленных в рамках мандата задач. В этой связи мы должны подчеркнуть важность обеспечения тесных консультаций и взаимодействия между Советом Безопасности, принимающими странами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими учреждениями на своевременной, надлежащей и гибкой основе. Кроме того, важно, чтобы в мандатах миссий учитывались национальные приоритеты и обеспечивалась их поддержка. Особое внимание следует уделять использованию существующих в обществе механизмов для наращивания реального потенциала противодействия и долгосрочных факторов, способствующих миру.

В-четвертых, нам необходимы более эффективные партнерства. Наращивание потенциала региональных и субрегиональных организаций имеет важнейшее значение. Кроме того, мы должны обеспечить активизацию диалога между региональными и субрегиональными организациями и Советом Безопасности, а также с другими органами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться слаженности и обеспечить взаимодополняемость.

И последнее, но не менее важное: активное слушание и открытость при поиске новых идей и использовании творческого подхода являются необходимым факторами для обеспечения того, чтобы операции по поддержанию мира отвечали поставленным целям. Одним из конкретных примеров согласованных действий по полезным новым идеям может считаться присоединение Королевства Таиланд к другим государствам в составе Группы друзей в целях оказания поддержки регулированию экологического воздействия полевых миссий на протяжении всего периода их существования. Мы убеждены, что уменьшение их воздействия позволит добиться сокращения затрат, повышения уровня защиты и безопасности миротворческих сил и более эффективного осуществления мандата в целом.

В заключение я хотел бы отметить, что надлежащее планирование, адекватное финансирование и компетентный персонал настоятельно необходимы для успеха любой операции по поддержанию мира. Мы искренне надеемся на то, что нам удастся и впредь прилагать усилия в этом направлении и продолжать обмениваться идеями и опытом в целях дальнейшего совершенствования наших коллективных действий в области поддержания мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Ноке (Япония) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Нидерландов за ее инициативу по организации сегодня этих своевременных открытых прений по итогам доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), различных совещаний высокого уровня с государствами-членами и обсуждений в Совете Безопасности, включая принятие резолюции 2378 (2017).

Наше правительство высоко оценивает усилия Генерального секретаря, направленные на обеспечение того, чтобы миссии по поддержанию мира могли выполнять свои мандаты более эффективно и продолжали оказывать поддержку различным действиям Организации Объединенных Наций, таким как повышение уровня безопасности миротворцев, улучшение защиты гражданских лиц и расширение роли женщин.

В этой связи Япония поддерживает деятельность и заявления Группы друзей, к которой она принадлежит.

(*говорит по-английски*)

Кроме того, Япония подчеркивает тот факт, что политические усилия крайне важны для урегулирования конфликтов, о чем свидетельствует резолюция 2406 (2018), продлевающая мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, что четко указывает на важность поддержки мирного процесса в составе мандата Миссии.

Для того чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могли выполнять свои мандаты, обеспечивая при этом охрану и безопасность своего персонала в современной сложной оперативной обстановке, миротворцы должны быть в достаточной мере оснащены и обучены. С 2008 года Япония оказывает поддержку миротворческим центрам в 13 африканских странах. Кроме того, при содействии Бразилии и Швейцарии Япония поддерживает наращивание потенциала миротворцев Организации Объединенных Наций в рамках трехстороннего партнерского проекта между Организацией Объединенных Наций, странами, предоставляющими войска, и оказывающими поддержку государствами-членами.

В рамках этого проекта с 2015 года Япония обеспечивает в Кении подготовку 130 будущих инженеров-миротворцев из пяти африканских стран в области эксплуатации и технического обслуживания тяжелой инженерной техники. Инженерное дело является чрезвычайно важным фактором обеспечения безопасности персонала, поскольку позволяет повысить уровень физической безопасности и мобильности персонала миссий по поддержанию мира. Проект трехстороннего партнерства будет совершенствоваться и распространяться на другие регионы и сферы. Как сказал министр иностранных дел нашей страны г-н Таро Коно в сентябре прошлого года, обучение будет предоставляться странам Индо-Тихоокеанского региона, принимая во внимание тот факт, что более 30 процентов миротворцев являются выходцами из этого региона (см. S/PV.8051).

Кроме того, возможность оказания медицинских услуг является необходимым элементом обеспечения охраны и безопасности. Я поддерживаю

доклад г-на Круса в этом отношении. Япония уже оказывает Организации Объединенных Наций поддержку в разработке стандартов обучения оказанию первой помощи и будет содействовать подготовке медицинского персонала в Африке в рамках трехстороннего партнерского проекта.

В резолюции 2378 (2017) и соответствующем письме на имя Генерального секретаря (S/2017/766) подчеркивается важность эффективного и результативного обучения персонала и наращивания потенциала. Трехстороннее партнерство позволяет государствам-членам распределять функции в целях формирования дееспособных сил по поддержанию мира. Япония настоятельно призывает государства-члены принять участие в этом партнерстве. С их участием такие усилия в области подготовки кадров позволят нам регулярно обмениваться профессиональными навыками и опытом.

Что касается обучения персонала и наращивания потенциала, то я хотел бы подчеркнуть важность взаимосвязи между формированием сил и обучением персонала и наращиванием потенциала. Секретариату также необходимо произвести оценку потребностей в области эффективного обучения персонала и наращивания потенциала с разбивкой на конкретные миссии.

(*говорит по-французски*)

Я упоминал о необходимости коллективных и конкретных действий со стороны всех заинтересованных сторон для решения задач в области поддержания мира. Под знаменем активного содействия достижению мира Япония будет и впредь вносить конкретный вклад в повышение эффективности и результативности деятельности по поддержанию мира в ответ на современные вызовы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Стенер (Норвегия) (*говорит по-английски*): Для меня честь выступать от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии.

Мы искренне приветствуем инициативу Нидерландов по организации этих открытых прений по вопросу о путях усиления миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за изложение своего видения и предлагаемых им сроков. Я хотела бы также выразить признательность Председателю Комиссии Африканского союза и г-же Фатимате Туре за их ценный вклад в сегодняшнее заседание. Страны Северной Европы хотели бы высказать четыре соображения.

Во-первых, успех или провал любой операции по поддержанию мира определяется, главным образом, исходя из того, способствует ли она достижению устойчивого и мирного урегулирования конфликта. Поэтому все миссии должны руководствоваться четкой политической стратегией. Для реализации этой стратегии они нуждаются в полной поддержке со стороны Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, региональных субъектов и принимающей страны. Консультации по поводу того, когда и каким образом следует производить развертывание операции, должны проводиться с участием всех заинтересованных сторон, в том числе стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Кроме того, важно консультироваться с региональными и субрегиональными организациями, прежде всего с Африканским союзом. В этой связи мы приветствуем Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности в качестве основы дальнейшего углубления этого партнерства.

Во-вторых, миссии должны получать мандаты, планироваться и разрабатываться с учетом каждой конкретной ситуации. В этом процессе мы должны руководствоваться гендерным и общесистемным подходами. Наша цель должна состоять в том, чтобы сократить разрыв между ожиданиями и способностью выполнять соответствующие задачи. Новая практика проведения независимых обзоров миссий является важным шагом в направлении к применению более стратегического подхода. Эти обзоры могут быть использованы Советом Безопасности при разработке и пересмотре мандатов в целях более четкого определения их приоритетов и обеспечения последовательности. Необходимо тесное взаимодействие между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и проведением операций. Мы приветствуем достигнутое в этом месяце соглашение о руководящих принципах совершенствования существующих механизмов трехстороннего сотрудничества и призываем все стороны активно его использовать.

В-третьих, миссии Организации Объединенных Наций должны быть лучше адаптированы ко все более сложным и крайне опасным условиям, в которых они работают. Страны Северной Европы всецело поддерживают план действий Генерального секретаря, который с целью решения важнейших проблем охраны и безопасности миротворцев намерен принять последующие меры в связи с докладом бывшего Командующего Силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, озаглавленным «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций». Войсковые подразделения должны быть хорошо подготовлены, обучены и оснащены, и они должны быть способными защищать себя и выполнять свой мандат. Нам следует прилагать коллективные усилия для оценки и улучшения работы персонала всех уровней и категорий. Политика абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна полностью соблюдаться и выполняться. Этих целей мы можем достичь только путем совместной работой.

Наконец, страны Северной Европы являются решительными сторонниками намерения Генерального секретаря удвоить число женщин-миротворцев. Мы поддерживаем цель достижения в рамках операций Организации Объединенных Наций к 2020 году показателя в 15 процентов женщин среди офицеров и 20 процентов женщин среди полицейских. Мы твердо убеждены в том, что увеличение числа женщин-миротворцев позитивно повлияет на способность операций Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Чо Тхэ Ёль (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Эфиопии, Норвегии и нашей страны, Республики Корея. Наши три страны руководят Группой друзей миротворческих операций Организации Объединенных Наций, неофициальной межрегиональной группой, которая прилагает усилия для того, чтобы миротворческие операции в большей степени отвечали своему целевому назначению. Мы благодарим Нидерланды за созыв этих открытых прений по столь важному вопросу. Мы также присоединяемся к другим ораторам и благодарим Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» за их содержательные брифинги.

В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и в других докладах содержится комплекс четких рекомендаций, направленных на повышение эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Всем соответствующим сторонам — Совету Безопасности, странам, предоставляющим войска, региональным организациям, Секретариату и принимающим странам — пора объединить свои усилия и выполнять эти рекомендации на основе стратегического и комплексного подхода. Поэтому мы полностью поддерживаем план действий Генерального секретаря, который направлен на совершенствование операций по поддержанию мира и позволит мобилизовать всех партнеров и все заинтересованные стороны на обеспечение эффективности миротворческих операций. Сегодня мы хотели бы обратить внимание на пять моментов.

Во-первых, миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны более эффективно поддерживать политические процессы, осуществляемые под руководством местных субъектов. Мандаты должны быть более целенаправленными и реалистичными и должны приниматься на основе проведенного Секретариатом точного и глубокого анализа конкретных условий. Мандаты должны также разрабатываться на основе широкой политической стратегии, охватывающей весь процесс утверждения мира — от предотвращения конфликта и поддержания мира до миростроительства и долгосрочного развития. Эта политическая стратегия вместе с системой оказания Организацией Объединенных Наций помощи в целях развития может направлять усилия по разделению труда между миссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами. Все возможности для того, чтобы консультировать Совет Безопасности при принятии последующих мер относительно миростроительных компонентов, особенно в переходный период, имеет также Комиссия по миростроительству.

Во-вторых, мы должны обеспечить, чтобы в сегодняшних сложных и крайне опасных условиях миссии по поддержанию мира работали более эффективно. Поскольку число погибших среди миротворцев достигло рекордно высокого уровня, Секретариату и странам, предоставляющим войска, необходимо поставить во главу угла охрану и безопасность миротворцев. В этой связи мы приветствуем план действий Генерального секретаря по решению этих проблем с соблюдением главных принципов миротворчества. Необходимо также укрепить силы и средства операций по поддержанию мира, с тем чтобы они лучше отвечали поставленным задачам. Следует уделять внимание необходимости обеспечения разведывательных данных, внедрения новых технологий и расширения взаимодействия с местными общинами с целью повышения ответственности на местном уровне.

В-третьих, перед лицом многоаспектных проблем эффективное миротворчество требует справедливого распределения ответственности среди всех субъектов, в том числе региональных организаций, таких как Африканский союз (АС), которые возглавляют многие политические процессы. В этой связи мы приветствуем решительное намерение Генерального секретаря г-на Гутерриша укрепить стратегическое партнерство, особенно с Африканским союзом, путем проведения, помимо прочего, первой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций-Африканского союза на высшем уровне.

В-четвертых, широкие возможности для укрепления операций по поддержанию мира открывает инициатива Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности. Мы должны обеспечить, чтобы нынешние усилия по проведению реформа вместе с усилиями по совершенствованию систем управления и развития привели к принятию Организацией Объединенных Наций слаженного комплексного подхода к своей деятельности на местах.

И наконец, для откровенного и конструктивного обсуждения миротворческой деятельности с участием соответствующих субъектов, в том числе Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, Секретариата и принимающих стран, необходимо поощрять культуру диалога. Ведь, когда на карту поставлено очень многое, совместная работа становится императивом.

Эфиопия, Норвегия и Республика Корея вместе с другими друзьями миротворческих операций Организации Объединенных Наций по-прежнему привержены тесному сотрудничеству с Секретариатом и всеми государствами-членами в деле поиска решений и содействия диалогу по вопросам совершенствования операций по поддержанию мира в последующие месяцы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю премьер-министра г-на Рютте и Нидерланды за созыв сегодняшних своевременных прений. Я также благодарю Генерального секретаря и других докладчиков, выступивших сегодня утром.

Ирландия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

В этом году исполняется шестидесятая годовщина участия Ирландии в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. За это время не было ни одного года и ни одного месяца, чтобы ирландские военнослужащие не участвовали в операциях «голубых касок» за рубежом. Это — одно из направлений нашей деятельности как члена Организации Объединенных Наций. Ирландия потеряла на службе в таких миссиях 86 своих военнослужащих, и у нее нет ни малейших сомнений в отношении важности этих прений. К сожалению, такие потери становятся слишком частыми. Мы обязаны найти пути предотвращения таких потерь.

Этот вопрос мы уже неоднократно обсуждали. Предыдущие обсуждения показали, что, хотя мы часто и откровенно говорим о наших проблемах, решать их мы не очень настроены. Мы неоднократно признавали факт расхождения между мандатами и стратегическим направлением деятельности и между мандатами и адекватными ресурсами. Чтобы миссии по поддержанию мира были успешными и чтобы миротворцы служили в условиях безопасности, миссии не должны быть просто средством демонстрации политической решимости. Они должны быть действенным механизмом для достижения мира.

Мандаты должны соответствовать потребностям, возникнувшим в результате конфликта, ресурсы должны соответствовать мандату и быть

подкреплены политической поддержкой. Стратегические обзоры операций по поддержанию мира являются полезным дополнительным инструментом обеспечения того, чтобы эти операции отвечали своему целевому назначению. Однако мы должны обеспечить проведение надлежащего анализа с самого начала, чтобы с самого раннего этапа и до этапа осуществления мы были уверены в том, что мандаты разрабатывались, а операции обеспечивались ресурсами с учетом необходимости решения реальных проблем в области безопасности, с которыми такие миссии сталкиваются на местах. Мы также должны быть транспарентными и открытыми в процессе выявления недостатков. Мы сможем обеспечить, чтобы наши слова поддержки в этом зале не были пустым звоном и чтобы ошибки не повторялись, только путем извлечения уроков из наших ошибок и путем ответственного поведения. Это — гарантия авторитета Совета Безопасности.

В докладе бывшего Командующего Силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, озаглавленном «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций», говорится о частом несоответствии мандатов силам и средствам. Это — не бюрократическая и не теоретическая проблема. Если мы будем продолжать бездействовать в этом плане, мы, как отмечается в докладе Круса, будем виновны в сознательном намерении поставить наш персонал под угрозу. Реальное, целенаправленное и надлежащее обеспечение операций ресурсами повышает эффективность операций. Мы должны обеспечить, чтобы стремление к экономии не закрывало нам глаза на этот факт. Основные региональные организации-партнеры, такие как Европейский союз, разрабатывают платформы для укрепления сил и средств, и эти платформы могут помочь решить некоторые из связанных с ресурсами проблемы, с которыми сталкиваются миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ирландия готова работать с Организацией Объединенных Наций в рамках постоянного системного сотрудничества, направленного на разработку и использование этих инструментов в интересах всех.

Эффективность также можно повысить путем расширения участия женщин в качестве миротворцев, этой цели Ирландия привержена, и мы намерены удвоить число женщин в наших силах обороны. Недавно Ирландия вместе с министерством иностранных дел Нидерландов организовала в Нидерландах мероприятие, которое было посвящено проблемам в деле устранения структурных и социальных препонов, которые стоят на пути обеспечения такого участия. Для обеспечения радикальных перемен в этом плане нам нужно прислушиваться к мнению женщин-миротворцев, работающих на местах. Нам также нужно более дальновидно относиться к вопросу профессиональной подготовки. Мы все знаем, что профессиональная подготовка является одним из важнейших вопросов, и многие государства-члены представили свои предложения в этом отношении. Сейчас нам необходимо определить те направления, на которых продолжают существовать пробелы, и найти наиболее эффективные пути их преодоления. Сегодня Организации Объединенных Наций, как никогда ранее, нужно продемонстрировать способность выполнять свои обязательства. Это требует повышения профессионального уровня подготовки тех, кому мы доверяем выполнение этой задачи.

Реагирование на конфликты и их урегулирование требуют использования максимально широкого круга инструментов и механизмов. Обеспечение безопасности — лишь один шаг на пути к достижению мира. В этой связи Ирландия полностью поддерживает работу Генерального секретаря, направленную на проведение реформы, в частности на повышение внимания к мерам предотвращения и политическим стратегиям. Наиболее эффективное имеющееся у нам средство защиты наших граждан, а также миротворцев — политика, которая в целом исключает необходимость их развертывания.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Нидерланды за своевременное проведение этих открытых прений на высоком уровне, благодаря которым мы имеем возможность подчеркнуть важность коллективного партнерства в деле осуществления и совершенствования мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

2016 год был ознаменован рекордным числом кровопролитных конфликтов в мире за последние 30 лет. Продолжающиеся многочисленные внутригосударственные конфликты, к сожалению, приво-

дят, в том числе, к гибели людей, откату развития, а также усугубляют положение в области прав человека и охраны окружающей среды. Кроме того, в представленном Генеральному секретарю в декабре прошлого года докладе генерал-лейтенанта Сантуса Круса о потерях в результате насилия в ходе операций по поддержанию мира говорится, что в 2016 году число подобных инцидентов было самым высоким за период с 1994 года.

В эпоху значительных трудностей с операциями по поддержанию мира на местах и в преддверии предложенной Генеральным секретарем реформы с целью повышения эффективности операций по поддержанию мира уместно вспомнить и учесть рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за 2015 год (см. S/2015/446). Приоритетное внимание следует уделять политическим вариантам решения проблем. Мандаты операций по поддержанию мира должны предусматривать возможность многоаспектных действий в интересах миростроительства и для предупреждения конфликтов. Следует делать акцент на решениях, призванных обеспечить безопасность, развитие и права человека, подчеркивая роль женщин в усилиях по укреплению мира. Гуманитарные проблемы необходимо разрешать в тесном сотрудничестве с соответствующими субъектами и принимающими государствами таким образом, чтобы интересы общин и отдельных людей были в центре миростроительства на всех его этапах.

Резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций подтвердили эти рекомендации и легли в основу предложения Генерального секретаря по реформированию архитектуры миростроительства и повышению таким образом эффективности и согласованности системы Организации Объединенных Наций, включая миротворческие операции. Консенсус в этом отношении играет особую роль в деле разработки и контроля за выполнением мандатов, которые Совет Безопасности должен разрабатывать в целях повышения эффективности миротворческих операций. Совет должен взять обязательство на постоянной основе обеспечивать соответствие этих мандатов насущным потребностям, а также безопасность участников операций.

Мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря поручить Совету Безопасности уделять больше внимание четкости, реалистичности и актуальности операций по поддержанию мира, а также исчерпывающему определению их приоритетов, последовательности и графика с учетом реалий на местах. Мы надеемся, что в рамках проводимого Генеральным секретарем обзора операций по поддержанию мира Совет рассмотрит эти рекомендации в целях повышения эффективности политического процесса, лежащего в основе создания, обновления, определения этапов и свертывания операций.

Обсуждения в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) в этом году подтвердили, что необходимо идти именно по этому пути, однако они также показали, что многое еще предстоит сделать для повышения эффективности операций по поддержанию мира и достижения поставленных целей. Совет должен расширять и улучшать взаимодействие с другими органами Организации, страновыми группами на местах, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, финансовыми донорами, региональными организациями и странами-получателями помощи, в том числе, с тем чтобы максимально повысить продуктивность, эффективность и безопасность их сотрудников, а также предоставлять операциям ресурсы адекватным, своевременным и предсказуемым образом. Без этих компонентов операциям будет трудно эффективно выполнять свои мандаты в полном объеме и способствовать повышению эффективности Организации Объединенных Наций и росту доверия к ней на местах.

Комитет 34 также показал, что разногласия между государствами-членами по финансовым вопросам в течение последних двух лет остаются одним из основных препятствий на пути осуществления всех рекомендаций. Это подрывает возможность осуществления предложений, в том числе содержащихся в плане действий Организации Объединенных Наций, целью которых является уменьшение числа жертв в результате актов насилия в отношении персонала операций по поддержанию мира.

Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства являются двумя стратегическими партнерами Совета в деле развития подобных кол-

лективных действий с применением стратегического и комплексного подхода. Они выполняют функции связующего звена между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также между основными направлениями деятельности Организации, а именно поддержанием мира и безопасности, развитием и защитой прав человека, с тем чтобы предотвращение, комплексные подходы, направленные на устранение глубоких структурных причин конфликтов, посредничество и миростроительство стали средствами, с помощью которых мы сможем добиться устойчивого мира.

Это поистине коренное изменение системы Организации Объединенных Наций. Именно здесь, в Совете Безопасности, при участии всех государств мы должны объединить наши усилия. С 2015 года Мексика, исходя из собственных убеждений, а также являясь ответственной стороной с глобальной ответственностью, вновь принимает участие в операциях по поддержанию мира, сознавая вклад, который мы можем внести таким образом в дело достижения устойчивого мира во всем мире. Мексика будет и впредь поддерживать эти операции и принимать участие в коллективных действиях по их укреплению.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Кастаньеда Соларес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и делегацию Королевства Нидерландов за организацию этих открытых прений. Мы также признательны за концептуальную записку (S/2018/184, приложение), которая является основой для наших сегодняшних обсуждений.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран, а также к заявлению, с которым выступит представитель Италии от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Мы считаем важным создание площадки для обсуждения путей расширения участия всех сторон в поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций и осознаем, что это является общей ответственностью и предполагает стратегическое многостороннее сотрудничество, особенно с принимающими государствами, при поддержке Секретариата, региональных организаций, Совета Безопасности и государств-членов. Говоря о последних, я имею в виду страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

Эти открытые прения весьма своевременны, поскольку сейчас в различных миссиях имеется тенденция к увеличению числа нападений на персонал операций по поддержанию мира. Наша делегация также принимает к сведению доклад генерал-лейтенанта Сантуса Круса в качестве реакции на пять самых смертоносных лет для военнослужащих и полицейских миссий Организации по поддержанию мира. Содержащиеся в докладе рекомендации предусматривают, в частности, ведение более активных боевых действий в ответ на угрозы вооруженного нападения и включают возможность упредить противника и провести наступление на его позиции, а не ждать его за укрытием стен миротворческих баз.

Что касается энергичных мер, то Гватемала подтверждает свою позицию, в соответствии с которой применение силы всегда должно быть последним средством, особенно для контингента сил под эгидой Организации Объединенных Наций. Хотя мы и в полной мере понимаем причины, по которым были разработаны мандаты, предусматривающие более жесткие меры, в частности в тех случаях, когда защита гражданских лиц находится под угрозой, мы считаем, что принятие таких мер под эгидой Организации Объединенных Наций должно быть тщательно продумано Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира с целью анализа их масштабов.

Крайне важно, чтобы Совет Безопасности осознавал, что одна из его главных задач — предоставление реалистичных мандатов операциям по поддержанию мира. Некоторые мандаты не всегда адаптированы к конкретным условиям соответствующей миссии с учетом реалий на местах, а порой являются в целом невыполнимыми. Для выполнения поставленных задач Совету Безопасности следует проводить более глубокий анализ ситуации на местах и определять реалистичные цели.

Что касается принимающих стран, то Совет должен играть ключевую роль. К сожалению, международное сообщество становилось свидетелем ситуаций, когда принимающие страны отказыва-

лись от своих соглашений или нарушали нормы международного права и международного гуманитарного права. Это совершенно недопустимо.

Наконец, мы должны вновь вспомнить о том, что участие Совета Безопасности на ранних этапах является одним из самых действенных инструментов превентивной деятельности. В этой связи в дополнение к информации, представленной Секретариатом, доклады Комиссии по миростроительству могли бы стать полезным инструментом. Мы убедились в том, что Совет, когда он действует решительно и как единое целое, не только направляет недвусмысленный политический сигнал, но и способен использовать имеющиеся в его распоряжении ресурсы для того, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение конкретных ситуаций на местах.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Мы рады видеть, что работой этого заседания руководите Вы, г-жа Председатель. От имени Аргентины я благодарю делегацию Нидерландов за созыв этих открытых прений по вопросу, который представляет для нас особый интерес в силу нашего регулярного участия в качестве страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, что мы начали делать ровно 60 лет назад. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» за их важные доклады Совету.

Аргентина поддерживает концептуальную записку для сегодняшних прений (S/2018/184, приложение) по поводу необходимости того, чтобы все заинтересованные стороны подтвердили свою приверженность операциям по поддержанию мира в качестве важного политического инструмента Организации в ее стремлении поддерживать международный мир и безопасность. Мы подчеркиваем необходимость иметь четкую общую стратегию в отношении проблем, ожиданий, ресурсов и иных требований для того, чтобы миссии могли эффективно выполнять свои мандаты.

Мы считаем, что в ходе недавней основной сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира был сделан позитивный шаг в этом направлении. Одним из вопросов, обсуждавшихся в ходе этой сессии, был вопрос безопасности миссий, прежде всего в связи с докладом, представленным генерал-лейтенантом дус Сантусом Крусом. Мы поддерживаем общую суть его доклада и понимаем, помимо этого, что основное изменение, которое привело к увеличению смертных случаев в ходе операций по поддержанию мира, заключается в том, что большинство последних миссий развернуты в странах с нестабильным, сложным и крайне опасным положением, где отсутствует мир, который можно было бы поддерживать. Вот почему в последние годы главный вызов, стоящий перед операциями по поддержанию мира, состоит в том, чтобы адаптироваться к оперативной обстановке и их соответствующим мандатам.

Включение мандатов по защите мирных жителей в операции по поддержанию мира является одним из наиболее важных изменений в отношении миссий по поддержанию мира, проводимых в этом веке. Мы вновь заявляем о том, что этот вопрос следует рассматривать не с исключительно военной точки зрения, но в рамках более широкого политического и гуманитарного подхода, направленного на создание безопасной и защищенной обстановки. Мы считаем важным, чтобы все государства-члены продолжали стремиться к четкому и общему пониманию условий и последствий такой деятельности, прежде всего в тех случаях, когда необходимо применять силу для защиты подвергающихся угрозе физического насилия мирных жителей в соответствии с мандатами миссий и правилами применения вооруженной силы.

Аргентина вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которой придерживается Организация, а также о своей поддержке мер, принятых Генеральным секретарем в этой связи. Наряду с более чем 80 странами мы присоединились к добровольному соглашению о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ней. Кроме того, мы поддерживаем канадскую «Инициативу Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мир» исходя из того понимания, что при большем числе женщин «голубые каски» будут осуществлять миссии более эффективно.

В соответствии с комплексным подходом Генерального секретаря к компонентам мира и безопасности, развития и прав человека, отраженным также в его недавнем докладе о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43), мы считаем, что операции по поддержанию мира в рамках системы Организации Объединенных Наций могут оказывать содействие принимающим странам не только в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, но и в удовлетворении потребностей населения и принятии мер в целях достижения долгосрочной цели урегулирования конфликтов. Кроме того, мы подчеркиваем, что в миссиях должны принимать участие те, кто сможет оказать содействие принимающим странам в области инфраструктуры, особенно в тех случаях, когда это может способствовать защите мирных жителей. Опыт работы аргентинской больницы в Гаити показал, что можно расширить деятельность миссии в соответствующей общине и тем самым обеспечить чувство сопричастности без ущерба для своей эффективности.

Аргентина отмечает необходимость проведения более эффективных и гибких миссий с четкими мандатами и параметрами, как для их персонала, так и для принимающих стран, с заранее составленным планом на основе приоритетов, которые были определены с самого начала в результате консультаций с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами, с расширенным специальным потенциалом и прошедшим специальную подготовку персоналом, и, что наиболее важно, с необходимыми финансовыми ресурсами для удовлетворительного выполнения поставленных перед ними задач. Однако мы видим, как в Организации усиливается тенденция ожидать от миссий лучших результатов при выполнении ими большего объема задач во все более опасной и сложной боевой обстановке, и при этом предпринимаются попытки заморозить или сократить общий уровень финансирования миссий. Если государства-члены действительно хотят повысить эффективность и результативность системы поддержания мира и безопасности, то нам следует изучить пути для выработки идей и разработки альтернативных вариантов для достижения этого. Эта система имеет свои преимущества и пользуется широкой поддержкой со стороны международного сообщества.

В заключение я хотел бы воздать должное миротворцам Организации Объединенных Наций, которые отдали свою жизнь при выполнении своего долга в операциях по поддержанию мира. Помять об их жертве должна побуждать нас изучать наилучшие способы подтверждения нашей коллективной приверженности операциям по поддержанию мира.

Г-н Морагас Санчес (Испания) (*говорит по-испански*): Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза.

Испания выступает за активную и решительную роль Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов, политического посредничества и разрешения споров. У Организации есть дополнительное преимущество в результате ее широкой легитимности и необычайно значительного потенциала находить способы для диалога во многих ситуациях.

Мы считаем, что нынешние кризисы должны урегулироваться на основе более реалистичного и эффективного подхода. Для этого необходимо, чтобы все заинтересованные стороны принимали смелые решения. В этой связи мы высоко ценим прямолинейный и откровенный доклад генерал-лейтенанта дус Сантуса Круса о безопасности миссий Организации Объединенных Наций. Этот документ хорош тем, что он отходит от бюрократической риторики и направлен на транспарентный анализ существующих проблем. Последующий план действий и обзор деятельности миссий будут способствовать укреплению подхода, который направлен не на поиск виновных, а на решение общих проблем. В этой связи у меня есть шесть кратких замечаний в отношении предложенной Генеральным секретарем реформы компонентов мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Во-первых, мы должны укрепить системы планирования и осуществления миссий. Мы должны обеспечить, чтобы правовая база миссий — их мандат — соответствовала реалиям конкретного кризиса и четко и упорядоченно осуществлялась. Перед заинтересованными сторонами должны ставиться поддающиеся оценке цели — благодаря показателям результативности, — соответствующие условиям, которые являются определяющими, конкретными и реальными.

Во-вторых, мы должны укрепить потенциал. Для преодоления нынешних кризисов требуются новые возможности. Такие концепции, как защита сил, надлежащая подготовка до развертывания, борьба с самодельными взрывными устройствами, разведка, наступательный потенциал, необходимое оснащение и эффективная система обобщения накопленного опыта имеют особое значение в этом контексте. Контингенты миссий не являются армией Организации Объединенных Наций, как справедливо отметил Генеральный секретарь в своем выступлении сегодня утром, и они не должны представлять собой простое сосредоточение потенциала или разрозненных войск. Мы должны обеспечить приемлемый уровень сплоченности и взаимодействия сил, и эта задача должна быть решена нами сообща.

В-третьих, мы должны оптимизировать использование ресурсов. Современные кризисы требуют от нас обеспечения синергизма усилий международных организаций, региональных организаций и других структур, действующих в зонах конфликтов, включая силы обороны и безопасности принимающих государств. В Сахельском регионе двусторонние операции и операции Европейского союза — миссии Европейского союза по подготовке в Мали и в Центральноафриканской Республике — являются успешными примерами, свидетельствующими о жизнеспособности такого подхода. Работа всех этих миссий вносит вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Мы должны продолжать и активизировать наши усилия по обеспечению такой взаимодополняемости.

В-четвертых, мы должны укреплять политические аспекты деятельности миссий. Достижение, поддержание и укрепление мира должны быть результатом структурированного и непрерывного процесса, который отвечает реалистичным стратегическим целям и осуществляется до тех пор, пока не будут сформированы стабильные и устойчивые политические условия, при которых структуры принимающего государства смогут самостоятельно определять свое будущее и обеспечивать собственную безопасность. Нам необходимо разработать четкие стратегии свертывания миссий. Одним словом, стратегии должны всегда быть неотъемлемым и межсекторальным аспектом деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку все мы знаем, что Организация Объединенных Наций не должна и не может постоянно заниматься всем и везде.

В-пятых, без обеспечения защиты самих сил они не могут гарантировать безопасность гражданского населения. Большинство действующих миссий имеют в своем распоряжении целый ряд механизмов оказания поддержки государствам в деле выполнения ими своих обязанностей по защите гражданских лиц. Укрепление национального потенциала для надлежащего привлечения к ответственности за совершение жестоких преступлений является частью их мандатов. Именно поэтому учебная подготовка перед развертыванием и выявление угроз на этапе планирования имеют важнейшее значение. Кроме того, Испания призывает к учету гендерной проблематики на всех этапах проведения миссий, и мы с удовлетворением отмечаем работу советников по вопросам защиты детей и защиты женщин. Их взаимодействие со сторонами в конфликте является залогом изменения менталитета государственных субъектов и вооруженных групп. Мы считаем целесообразным увеличить число женщин в составе миротворческих миссий и на руководящих должностях, как это предусмотрено в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, не только потому, что женщины могут вносить дополнительный вклад в усилия по защите гражданских лиц, но и с учетом той неоспоримой роли, которую они играют в раннем предупреждении, укреплении потенциала и содействии построению более сплоченных и инклюзивных обществ.

Наконец, мы все должны поддерживать политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На карту поставлена легитимность Организации Объединенных Наций и главной цели миссий. Именно поэтому Испания присоединилась к соглашению, представленному Генеральным секретарем. Нынешний премьер-министр Испании Мариано Рахой Брей является членом круга доверия в поддержку борьбы с этим явлением.

Я не могу завершить свое выступление, не заявив о безоговорочной и решительной поддержке Испанией той работы, которую ведут правозащит-

ные компоненты миссий. С учетом стоящей перед нами опасности того, что мир, претерпевающий изменения, может превратиться в мир, находящийся в упадке, роль Организации Объединенных Наций сейчас важна как никогда. Организация сталкивается с серьезным вызовом — проведением глубинной реформы, которая носит многоплановый, согласованный, своевременный, далеко идущий и сбалансированный характер. Как сказал самый известный испанец, Мигель де Сервантес: «Изменить мир — это не утопия и не безумие. Это справедливость». Я хотел напомнить об этом именно сейчас, поскольку реформа, которую мы проводим, имеет важнейшее значение.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Лал (Индия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую делегацию Нидерландов за созыв первых в этом году открытых прений по вопросу об операциях по поддержанию мира. Наше заседание проходит на фоне года, который был отмечен наибольшим с 1994 года числом случаев гибели миротворцев Организации Объединенных Наций в результате нападений.

Мы по-прежнему сталкиваемся с проблемами, касающимися ограничений различных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поскольку целый ряд многопрофильных миссий весьма далеки от достижения поставленных целей. Этот вопрос обсуждается здесь уже достаточно долго. По нему подготовлено уже несколько докладов экспертов, и причины такого положения предельно ясны. Помимо меняющегося характера самих вооруженных конфликтов, к ним относятся серьезные хронические проблемы, обусловленные отсутствием ясности в мандатах, дисбаланс имеющихся в распоряжении миротворцев ресурсов, отсутствие надлежащих консультаций со странами, предоставляющими войска, и недостаточное внимание, уделяемое поиску политических решений для укрепления и сохранения мира. Все это хорошо известно.

Тем не менее нам по-прежнему не удается выработать согласованный подход к совместному устранению этих причин, при этом мы продолжаем искать короткие пути и сосредотачивать усилия исключительно на повышении эффективности, экономии средств, совершенствовании материально-технического снабжения или расширении возможностей в плане наличия контингентов и их быстрого развертывания. Мы до сих пор не приступили к решению ключевых вопросов. Чего нам действительно не хватает — это политической воли для того, чтобы признать и осуществить многочисленные рекомендации.

Что касается вопроса о мандатах, то в настоящее время из 15 миссий по поддержанию мира мандаты шести содержат 15 или более компонентов, а мандаты пяти — от 7 до 10 компонентов. Мы хотели бы знать, проводились ли какие-либо оценки того, способны ли такие миссии должным образом выполнять все компоненты своих мандатов, используя те ограниченные ресурсы, которые имеются в их распоряжении. Недавнее продление ряда мандатов вновь продемонстрировало ограниченность процесса, который осуществляется под руководством небольшого числа субъектов с учетом, прежде всего, экономических ориентиров и отдельных национальных целей, а не важности мобилизации надлежащих ресурсов для выполнения реалистичных мандатов.

Совет мог бы задействовать Рабочую группу по операциям по поддержанию мира для обсуждения и согласования стратегических задач миссий, разработки мандатов и оценки потенциала в плане их выполнения. Рабочая группа могла бы выносить рекомендации после проведения консультаций с широким кругом субъектов, включая Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Совет мог бы проводить обзор и корректировку мандатов по мере изменения потребностей на местах вместо того, чтобы ждать завершения циклов мандатов.

Сейчас я хотел бы остановиться на вопросе, который вызывает весьма серьезную обеспокоенность и касается увеличения числа жертв среди миротворцев Организации Объединенных Наций в результате нападений, совершаемых на миссии. За последние четыре года из 176 миротворцев, погибших в результате актов насилия, 43 стали жертвами нападений с применением самодельных взрывных устройств (СВУ). Мы считаем, что миссии, сталкивающиеся с такими рисками, должны получать ресурсы, выделяемые непосредственно на цели борьбы с угрозами, создаваемыми СВУ. Следует направить согласованные усилия на совершенствование инфраструктуры безопасности в лагерях.

Важнейшее значение имеют возможности для своевременной и надежной медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших, в том числе с использованием вертолетов, которые могут совершать полеты и участвовать в спасательных операциях в ночное время. Кроме того, командующие силами должны иметь непосредственный контроль над такими воздушными средствами миссий в целях своевременного реагирования на кризисные ситуации и инциденты.

Один из широко обсуждаемых вопросов касается важности активизации участия женщин в операциях по поддержанию мира. Однако фактический прогресс в этой области по-прежнему оставляет желать лучшего. Согласно последним данным Департамента операций по поддержанию мира, общая доля женщин среди военных наблюдателей и штабных офицеров Организации Объединенных Наций в настоящее время составляет примерно 8 процентов. Индия, первая страна, направившая сформированное полицейское подразделение, состоящее только из женщин, в состав операций по поддержанию мира, является одним из всего лишь 26 государств, которые достигли глобального целевого показателя в 15 процентов для женщин-наблюдателей и штабных офицеров. Реальность такова, что большинство стран еще не смогли достичь этого целевого показателя.

С учетом своего богатого опыта участия в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Индия считает, что успех такой деятельности должен оцениваться с точки зрения способности миссий сохранять мир путем осуществления политических решений с опорой на комплексные меры реагирования. Разумеется, это является совместной ответственностью Совета Безопасности, Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Мы надеемся, что коллективная политическая воля к эффективному решению хорошо известных проблем в области поддержания мира будет продемонстрирована как можно скорее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Нидерланды с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце.

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите в составе 50 государств-членов и Европейского союза под совместным председательством Италии в этом году — в рамках разделения нашего срока полномочий с Нидерландами — и Государства Катар.

Группа хотела бы поблагодарить Королевство Нидерландов за вынесение на обсуждение Совета этого исключительно важного вопроса. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю, Председателю Комиссии Африканского союза и директору Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» за их весьма полезные и содержательные сообщения.

Группа друзей в поддержку ответственности по защите впервые выступает с заявлением на открытых прениях в Совете Безопасности. Хотя ясно, что главную ответственность за защиту гражданских лиц несут правительства, она стала одним из центральных элементов многих мандатов миссий по поддержанию мира, о чем мы уже слышали. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зачастую имеют в своем распоряжении целый ряд механизмов оказания поддержки и помощи государствам в деле усиления защиты гражданского населения, восстановления общин и создания условий для устойчивого мира. Многие миссии получают мандаты, касающиеся верховенства права, в целях обеспечения привлечения виновных к ответственности за совершение особо тяжких преступлений, в том числе путем укрепления национального потенциала и поддержки национальных, смешанных и международных судов и судебных механизмов. В этой связи Группа друзей хотела бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, угрозы насилия в отношении гражданских лиц должны учитываться в процессах планирования и принятия решений в рамках операций по поддержанию мира. Укрепление связей между оценками, планированием и принятием решений с учетом конкретных угроз может способствовать повышению эффективности выполнения мандатов и усилению защиты гражданских лиц.

Во-вторых, государства — члены Организации Объединенных Наций и Секретариат должны помогать операциям Организации Объединенных Наций

по поддержанию мира совершенствовать свои аналитические навыки путем предоставления им надлежащих инструментов, которые будут способствовать выявлению угроз по мере их возникновения. Повышение осведомленности о новых угрозах может привести к расширению возможностей в плане эффективного реагирования на них, не дожидаясь дальнейшего обострения ситуации. В этом контексте такие инструменты, как рамочный документ Организации Объединенных Наций по анализу жестоких преступлений, могут внести вклад в оценку условий, способных повысить вероятность злодеяний или привести к их совершению. Мы признаем и поддерживаем важную роль женщин в целом и женщин-миротворцев в частности в работе по предотвращению злодеяний в качестве активных субъектов в таких сферах, как раннее предупреждение, развитие сотрудничества, наращивание потенциала и построение более сплоченных и инклюзивных обществ.

Наконец, эффективное выполнение мандатов по поддержанию мира требует общей ответственности всех заинтересованных сторон в целях поддержки усилий по достижению мира и безопасности, в том числе в рамках налаживания партнерских отношений с региональными организациями и механизмами, в соответствующих случаях, и укрепления взаимодействия между подразделениями Организации Объединенных Наций. Как мы уже наблюдали во всем мире, региональные и субрегиональные механизмы могут играть ключевую роль в направлении принимаемых на международном уровне мер реагирования на массовые злодеяния. Надеемся, что благодаря этому форуму мы сможем определить те стратегии, которые помогут нам обеспечить более эффективную защиту мужчин, женщин и детей и выполнить наши совместные обязательства по защите и поощрению прав человека, в том числе в соответствии с концепцией ответственности по защите.

Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Италия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, и к заявлению, с которым ранее выступил представитель Канады от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Я хотел бы вновь подчеркнуть, что защита гражданских лиц, предотвращение конфликтов, миростроительство и сохранение мира стали основополагающими элементами поддержания мира и представляют собой путь продвижения вперед. Принятые в Кигали и Ванкувере принципы должны в полной мере соблюдаться в рамках операций по поддержанию мира, в частности в том, что касается защиты детей. Мы призываем также Генерального секретаря содействовать реализации своей концепции непрерывного мирного процесса, в соответствии с которой нашей главной задачей должен быть поиск политических решений. Кроме того, мы приветствуем укрепление роли Управления по поддержке миростроительства в деле интеграции вопросов, касающихся мира и безопасности, а также развития и прав человека. В этой связи мы считаем, что полицейский компонент может играть крайне важную роль в содействии переходу от поддержания мира к более эффективному оказанию помощи в целях развития и миростроительства, как это подчеркивается в резолюции 2382 (2017), которая была принята при нашей поддержке в прошлом году.

Миссия Африканского союза в Сомали и Объединенные силы Сахельской группы пяти являются успешными примерами сотрудничества с региональными организациями. Они также подтверждают тот факт, что нам необходимо укрепить стратегическое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях проведения эффективных и менее затратных операций по поддержанию мира и в интересах укрепления потенциала африканских стран в этой области. Мы выступаем за использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций для операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством африканских стран, при условии соблюдения соответствующих стандартов, касающихся профессиональных качеств личного состава, финансовой транспарентности, уважения прав человека, поведения и дисциплины.

Италия является одним из самых щедрых финансовых доноров в бюджет операций по поддержанию мира и предоставляет наибольшее количество «голубых касок» от Группы западноевропейских и других государств. В качестве страны, предоставляющей воинские контингенты, мы весьма обеспокоены защитой и безопасностью миротворцев. Мы считаем, что доклад генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса и его план действий, а также независимые обзоры миссий являются своевременными и полезными мерами.

Ключевую роль в усилении защиты и безопасности миротворцев играют технологии. Использование беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго способствовало повышению ее осведомленности об оперативной обстановке и сыграло важную роль в обеспечении защиты и безопасности миротворцев, а также гражданских лиц и гуманитарных работников.

Профессиональная подготовка также имеет решающее значение для эффективного выполнения мандатов. Миротворцы должны иметь специальную подготовку для того, чтобы лучше выполнять свою работу. Именно поэтому помощь в области поддержания мира, о которой Италия объявила в этом году, включает в себя проведение целого ряда учебных курсов, разработанных Центром поддержки сил безопасности и Центром передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце. Я хотел бы также кратко упомянуть о том, что Италия и Бангладеш учредили Группу друзей по регулированию воздействия полевых миссий на окружающую среду на протяжении всего срока их существования. Не следует забывать и о материально-техническом обеспечении. Потенциал операций по поддержанию мира в плане выполнения порученных им мандатов тесно связан с оперативностью развертывания и эффективностью функционирования полевых миссий. Италия полностью поддерживает Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций в Бриндизи. Это один из главных центров, занимающихся оказанием материально-технической помощи миссиям по поддержанию мира во всем мире.

Наконец, обеспечение более широкого участия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, при проведении Советом Безопасности обзоров мандатов имеет ключевое значение для укрепления чувства общей ответственности. Совет должен всегда помнить о необходимости надлежащим образом принимать к сведению мнения тех стран, мужчины и женщины которых рискуют собственной жизнью на местах — и именно им я хотел бы отдать дань уважения, в особенности всем погибшим за эти годы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Пакистана.

Г-н Мунир (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы также поздравить Вас и Нидерланды с весьма успешным руководством работой Совета и поблагодарить за созыв сегодняшних очень важных прений.

Кроме того, в начале своего выступления мы хотели бы высоко оценить инициативу «Действия по поддержанию мира», объявленную Генеральным секретарем сегодня утром. Мы в целом согласны с шестью указанными в нем приоритетными областями.

Условия работы становятся все более нестабильными, и все чаще звучат призывы к обновлению нашего инструментария для реагирования на современные вызовы и текущие угрозы и для более эффективного выполнения нашей работы. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия поможет нам лучше разобраться во всех этих вопросах. Я хотел бы остановиться на двух конкретных вопросах: поддержании мира как общей ответственности и стратегической согласованности при поиске политических решений.

В этом году основное внимание на переговорах в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира уделялось эффективности работы, и это правильно. Как иначе мы можем оценить успех? Вместе с тем эффективность не может оцениваться исключительно с точки зрения того, чего нашим войскам удалось или не удалось достичь на местах. Она зависит также от ресурсов, возможностей, разведданных и многих других факторов, которые не контролируются странами, предоставляющими войска (СПВ). Страны, предоставляющие войска, никогда не уклонялись и не собираются уклоняться от обсуждения эффективности работы или вопросов, связанных с персоналом, обучением и техническим оснащением. Тем не менее методика оценки эффективности должна разрабатываться на основе консультаций со странами, предоставляющими войска. Результативным может быть лишь комплексное обсуждение вопросов эффективности работы.

На Секретариате лежит ответственность за прагматичный и реалистичный анализ ситуации на местах с точки зрения политической обстановки, дефицита ресурсов и возможных стратегий выхода. Затем эта информация должна получать отражение в мандатах Совета Безопасности. Вместо того, чтобы сосредотачиваться только на сокращении расходов и численности войск, при

проведении операций на переднем плане должны быть вопросы организации материально-техническое обеспечения, а не наоборот. Я хотел бы привести один конкретный пример, касающийся важной задачи гражданского населения, выполнение которой требует особых условий и возможностей. Недавно в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго был реализован экспериментальный проект по «защите посредством проецирования силы», который показал, что выполнение задачи по защите гражданского населения, полагаясь исключительно на демонстрацию силы, сопряжено с очень большими сложностями. Именно Секретариат и Совет должны четко формулировать такие конкретные задачи, как обеспечение защиты гражданского населения с точки зрения ожидаемых результатов и необходимых ресурсов и возможностей. Когда объем ресурсов сокращается, ожидаемые результаты должны соответствующим образом пересматриваться.

Относительно стратегической согласованности при поиске политических решений я хотел бы сформулировать три тезиса. Во-первых, мы все говорим о примате политики и необходимости уделять больше внимания политическим решениям. Миссии по поддержанию мира, особенно с многоплановыми мандатами, призваны на местах способствовать миростроительству в постконфликтный период и оказывать помощь в работе по обеспечению устойчивого мира. Задача миротворцев заключается не в ведении переговоров для выработки политического решения и не в принуждении к миру. Они скорее выступают инструментом поддержки политических процессов. Во-вторых, подключение региональных партнеров к политическим процессам может стать фактором повышения эффективности и должно использоваться именно с этой целью. В-третьих, поддержка посреднической деятельности, безусловно, является правильным решением. Без нее мы рискуем обречь весь процесс на неудачу.

Реформаторские инициативы Генерального секретаря предусматривают изменение порядка отчетности Секретариата. Надеемся, что эта реформа позволит сделать материально-техническое обеспечение миссий более оперативным и качественным. Реформа должна коснуться не только эффективности работы и позиций стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, но и помочь переосмыслить само понятие эффективности работы Секретариата через выдвижение на передний план истинной картины положения дел на местах, а также, как заявил Генеральный секретарь, сориентировать Совет на разработку выполнимых и реалистичных мандатов.

Начиная с 1960-х годов Пакистан направил более 200 000 военнослужащих в состав 43 миссий и потерял 156 человек, отдавших свою жизнь ради мира. Мы полностью привержены миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и готовы участвовать в любом процессе или обсуждении, будь то политическая стратегия или направления работы, с тем чтобы помочь обеспечить соответствие миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций изменяющемуся характеру конфликтов и угроз.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Временному поверенному в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

Г-жа Адамсон (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за проведение этих открытых прений.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия, Албания, Босния и Герцеговина, Республика Молдова и Грузия. Я зачитаю краткий вариант моего заявления, полный текст которого сейчас распространяется среди делегаций.

Благодарю Генерального секретаря за подробное освещение вопроса и хочу заверить его в решительной поддержке со стороны ЕС его усилий, призванных сделать работу Организации Объединенных Наций на местах более эффективной и действенной.

Прежде всего позвольте мне воздать должное тысячам миротворцев, которые на протяжении вот уже более чем 70 лет, рискуя жизнью, выполняют свои непростые обязанности. Наш долг перед ними состоит в том, чтобы откровенно обсудить наши проблемы и принять решительные меры, сделав все для того, чтобы «голубые каски» могли эффективно выполнять поставленные перед ними задачи и были обеспечены всеми необходимыми для этого средствами.

В последних докладах, начиная с доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за 2015 год (см. S/2015/446) и заканчивая рекомендациями Сантуса Круса и Каммарта, отмечается необходимость перемен для обеспечения успешного проведения миротворческих операций в весьма сложных и неблагоприятных условиях. Мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря Организации Объединенных Наций не уклоняться от риска, сопряженного с инновациями, и постоянно апробировать новые идеи, опираясь на накопленный опыт. Опыт работы с Объединенными силами Сахельской группы пяти представляет собой беспрецедентный пример совместных усилий. ЕС и Организация Объединенных Наций объединили свои усилия для оказания поддержки в реализации санкционированной Африканским союзом африканской инициативы и создали механизм для перечисления финансовых взносов, к которому могут присоединиться третьи стороны. Поддерживая Объединенные силы Сахельской группы пяти в их усилиях по борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным провозом людей и торговлей людьми в регионе и тем самым способствуя улучшению общей ситуации с безопасностью в Мали и за пределами этой страны, мы тем самым оказываем помощь в работе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). В то же время ЕС предоставляет финансовую компенсацию за поддержку Сахельской группы пяти со стороны МИНУСМА, а также поддерживает Сахельскую группу пяти в ее работе по созданию нормативно-правовой базы контроля за соблюдением прав человека и международного гуманитарного права в ходе ее деятельности. Важно отметить также, что в резолюции 2391 (2017) содержится призыв к активным действиям международного сообщества. ЕС уже откликнулся на него, и мы призываем наших коллег из числа государств — членов Организации Объединенных Наций последовать нашему примеру.

О важности глобально-регионального партнерства в области поддержания мира сегодня говорили многие ораторы. Мы по-прежнему выступаем за повышение роли региональных организаций в осуществлении санкционированных Организацией Объединенных Наций мероприятий; в оказании содействия, в соответствующих случаях, в оперативном развертывании; в усилиях, дополняющих операции Организации Объединенных Наций, или когда эти организации выступают а качестве связующего звена, например, для восстановления безопасной и спокойной обстановки, благоприятной для последующего развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций, как это было в случае с военной операцией ЕС в Центральноафриканской Республике. Кроме того, мы по-прежнему привержены оказанию всесторонней поддержки африканским странам в их усилиях по обеспечению собственной безопасности. Поддержка ЕС будет и далее распространяться на все этапы цикла конфликта, в том числе на осуществляемые при ведущей роли Африки инициативы по участию в превентивной дипломатии и посредничестве, на построение Африканской архитектуры мира и безопасности и на развертывание операций по содействию миру под руководством африканских стран.

Совместно с Организацией Объединенных Наций мы углубляем наше сотрудничество по темам, представляющим взаимный интерес, в рамках нашего долговременного стратегического партнерства в области поддержания мира и урегулирования кризисов. В связи с этим следует отметить, что продолжающаяся работа над планом последующих мероприятий в соответствии с нашими приоритетами на период с 2015 года по 2018 год в целях укрепления этого стратегического миротворческого партнерства и урегулирования кризисов является весьма актуальной. Есть еще одно направление, где ЕС активно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и где его вклад особенно заметен и весом — это реформа сектора безопасности. На протяжении последних лет выросла роль ЕС и в обеспечении общей координации реформы сектора безопасности в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также в рамках специальных политических миссий Организации Объединенных Наций.

В будущем от нас потребуется работать еще эффективнее, опираясь на наши знания и опыт и на наши сравнительные преимущества, поддерживая друг друга в нашей работе на местах и обеспечивая продвижение вперед, в том числе в реализации повестки женщин и мира и безопасности в рамках операций по поддержанию мира, и вместе с другими партнерами работая над принятием «умных обязательств». Нам следует сосредоточиться на работе по таким направлениям, где наше сотрудниче-

ство может помочь реально изменить ситуацию на местах. Не менее важно реалистично подходить и к оценке того, чего мы можем достичь, и стараться оправдать ожидания.

Реформаторские инициативы Генерального секретаря Гутерриша в таких областях, как управление, компонент мира и безопасности и системы развития, станут необходимыми факторами успеха его усилий по повышению эффективности миротворческих операций. Даже самые успешные операции по содействию миру не могут заменить собой политические процессы. Мы по-прежнему подчеркиваем первостепенную важность политического урегулирования конфликтов для устранения коренных причин конфликтов и усугубляющих конфликты факторов, включая нарушения прав человека, а также необходимость того, чтобы предотвращению конфликтов и далее уделялось приоритетное внимание. Предотвращение конфликтов и сохранение мира должны рассматриваться как непрерывный процесс, где миротворческие миссии являются важнейшим, но не единственным компонентом. Совету и другим заинтересованным сторонам следует пересмотреть способы формирования консенсуса вокруг стратегических целей миротворческих миссий, разработки мандатов, определения приоритетных задач, а также выбора наилучших способов контроля за их выполнением. Эффективный цикл обратной связи столь же необходим, как и лежащий в его основе углубленный анализ конфликта. Стратегические обзоры должны обеспечивать поддержку корректировки основных операций посредством оценки возможностей и условий, необходимых для успешного осуществления мандата. В рамках комплексной политики осуществления операций по поддержанию мира следует также обеспечивать оперативное принятие необходимых корректирующих мер.

Мы хотели бы также подчеркнуть важность сокращения общего воздействия миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. Уменьшение экологического воздействия увеличит эффективность затрат, а также повысит уровень охраны и безопасности войск и гражданского населения в принимающих странах и, в конечном счете, приведет к более эффективному выполнению мандата.

Мы вновь подчеркиваем, что защита гражданского населения должна занимать центральное место в мандатах операций по поддержанию мира. Мы также хотели бы подчеркнуть ту решающую роль, которую играют миротворцы Организации Объединенных Наций в деле защиты детей в условиях вооруженного конфликта. Эффективное обеспечение защиты гражданского населения как задача всей миссии в целом требует большей поддержки миссий в области планирования, успешного усвоения накопленного опыта и совершенствования анализа, а также укрепления подотчетности за выполнение поставленных задач. Миротворцы должны защищать гражданское население в соответствии с четкими мандатами и быть в состоянии применять силу, когда гражданские лица находятся под угрозой физического насилия, при этом операции должны быть оснащены необходимыми инструментами в этой области.

И наконец, в этом году международное сообщество продолжит рассмотрение множества сложных проблем миротворческой повестки дня. ЕС готов и впредь принимать конструктивное участие в этой работе.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Данон (Израиль) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Королевство Нидерландов за проведение сегодняшнего заседания.

Совет Безопасности ставит перед миссиями по поддержанию мира задачу оказывать помощь странам на трудном пути к миру. Однако сегодня миротворцы сталкиваются с беспрецедентными проблемами, особенно в Африке. Работая в опасных условиях, зачастую они становятся объектами нападения вооруженных групп и сталкиваются со все более сложными угрозами. Исходя из этого, наши меры реагирования необходимо адаптировать с учетом реального положения дел на местах. Мы должны обеспечить, чтобы миротворцы были надлежащим образом защищены и обеспечены необходимыми знаниями и подготовкой, а также технологическим оборудованием, с тем чтобы они могли выполнять свои задачи в полном объеме. Израиль приветствует выдвинутую Генеральным секретарем инициативу с просьбой к генерал-лейтенанту Карлусу Алберту дус Сантусу Крусу о публикации доклада на тему повышения безопасности миро-

творцев Организации Объединенных Наций, и мы высоко оцениваем усилия Секретариата по интернализации содержащихся в докладе рекомендаций. Теперь Совет Безопасности и государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны поддержать немедленные меры по рассмотрению серьезных выводов этого доклада.

Израиль принимает активное участие в предоставлении знаний, организации экспертных консультаций и медицинской подготовки для миротворческих операций, а также в оказании им технической поддержки. В последнее время мы сотрудничаем с Отделом медицинского обслуживания в деле организации жизненно необходимого обучения оказанию первой помощи для всех миротворцев и поддерживаем его усилия по созданию стратегического плана действий в области охраны психического здоровья. Мы также расширяем наше партнерство с Департаментом полевой поддержки в целях повышения безопасности в лагерях полевых миссий. Рассчитываем на продолжение нашего сотрудничества с департаментами Организации Объединенных Наций по этим важным вопросам.

Мы также считаем, что Организация Объединенных Наций должна продолжать проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости и активизировать свои усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами как в местных общинах, так и в рамках миротворческих операций — с тем, что иногда называют «огнем по своим». Слишком часто миротворцы сталкиваются с угрозами насилия и нападений со стороны как собственных, так и внешних сил, что нарушает их самые основные права человека, ведет к большему числу жертв, подрывает способность миссий выполнять свои мандаты и ставит под угрозу легитимность Организации Объединенных Наций. Израиль привержен делу защиты миротворцев. Мы полностью одобряем усилия по поддержанию мира и продолжим предоставлять операциям по поддержанию мира инструменты для достижения успеха.

Если мы хотим, чтобы операции по поддержанию мира выполняли задачи, которые ставит перед ними Совет Безопасности, мы должны предоставлять им надлежащие мандаты и обеспечивать их полное осуществление. Израиль обладает непосредственным опытом в этом отношении в контексте Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) — сил по поддержанию мира, размещенных сразу за северной границей Израиля. В резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности уполномочил ВСООНЛ «предпринимать все необходимые меры [...] для обеспечения того, чтобы район их операций не использовался в целях осуществления враждебной деятельности» в целях создания «района, свободного от любого вооруженного персонала, сил и средств и вооружений, кроме относящихся к силам правительства Ливана и ВСООНЛ». В резолюции 2373 (2017), принятой летом прошлого года, Совет просил Генерального секретаря изучить пути обеспечения более зримого присутствия ВСООНЛ, в том числе посредством патрулирования и проведения инспекций. Он также просил предоставлять своевременную и подробную информацию об ограничениях свободы передвижения ВСООНЛ, о конкретных районах, в которые ВСООНЛ не имеют доступа, и о причинах таких ограничений.

Однако реальное положение на местах свидетельствует о том, что мандат ВСООНЛ выполняется не полностью. Мы по-прежнему наблюдаем тревожную ситуацию, которая свидетельствует о том, что ВСООНЛ, возможно, не удастся выполнить все положения своего мандата. Организация «Хизбалла», которая является иранской марионеткой и признана во всем мире как террористическая организация, заняла более двух третей шиитских городов и деревень в районе операций ВСООНЛ в южной части Ливана, используя ливанских гражданских лиц в качестве «живого щита» для защиты своего арсенала, насчитывающего более 100 000 ракет и реактивных снарядов. Как мы уже сообщали Совету Безопасности, вооруженные боевики «Хизбаллы» посещают районы, по которым проходит «голубая линия», вместе с лидерами других групп ополченцев, поддерживаемых Ираном, что является вопиющим нарушением многочисленных резолюций Совета Безопасности. В ходе этих поездок они публично призывают к насилию и уничтожению Израиля. В соответствии со своим мандатом ВСООНЛ должны иметь возможность в полной мере отслеживать и изучать эти незаконные виды деятельности, а также сообщать об истинной серьезности ситуации в этом районе операций, в том числе в недоступных для них районах.

Этот поддерживаемый Ираном террор и укрепление «Хизбаллы» в Ливане — лишь один из примеров опасной агрессии Ирана в нашем регионе.

Как ни прискорбно, мы все должны признать, что Иран лишь активизировал свои деструктивные действия за годы, прошедшие с момента подписания Совместного всеобъемлющего плана действий. Это соглашение укрепляет Иран. Миллиарды долларов хлынули в иранскую экономику, но были потрачены лишь на финансирование опасной ракетной программы и деятельности воинствующих экстремистов в Ливане, Йемене, Сирии и Газе. Прямо сейчас, во время нашего заседания Соединенные Штаты предпринимают важные усилия по преодолению ужасных изъянов в соглашении, которое мы изначально называли неудачным. Мы находимся на критическом этапе. Это последняя возможность исправить ошибки прошлого и признать, что мы все должны встать на новый путь, чтобы обуздать безответственное поведение Ирана. Я обращаюсь к постоянным членам Совета Безопасности с простым посланием. Они не должны упустить эту возможность. Через 45 дней время уйдет, и правила игры изменятся. Они должны сделать выбор: либо выбрать сотрудничество с американцами и поддержать их реальные усилия, направленные на то, чтобы превратить Ближний Восток в более безопасное место, либо выбрать Иран и поддержать опасный режим. Я настоятельно призываю их сделать правильный выбор, пока еще не слишком поздно для всех нас.

Приверженность Израиля операциям по поддержанию мира непоколебима. Мы вновь заявляем о нашей поддержке усилий Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), которые продолжают возвращаться на свои позиции в районе разделения. Мы высоко ценим важный вклад СООННР в региональную стабильность и намерены продолжать оказывать поддержку их миссии, а также всем важным защитникам мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Святой Престол благодарит председательствующее Королевство Нидерландов за проведение сегодняшних прений по вопросу об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Святой Престол верит в центральную роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и высоко оценивает существенный вклад миротворческих операций Организации Объединенных Наций в предотвращение и урегулирование многих вооруженных конфликтов внутри государств и между ними.

В этот период смещающихся и меняющихся угроз для международного мира и безопасности настало время совместно искать пути дальнейшего совершенствования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Действительно, сегодняшние докладчики выделили различные проблемы в области миротворческой деятельности, которые в настоящее время включают международный терроризм, насильственный экстремизм, транснациональную организованную преступность и чрезвычайные ситуации, связанные с климатом. Они указали на необходимость более активной, последовательной и всеобъемлющей коллективной деятельности в контексте эволюционирующих угроз для международного мира и безопасности.

Поскольку вызовы и угрозы продолжают эволюционировать, Святой Престол считает, что постоянным и важнейшим аспектом поддержания мира должна оставаться защита гражданских лиц и ключевых объектов гражданской инфраструктуры, таких как школы, больницы, религиозные и культурные объекты и объекты водоснабжения. В некоторых ситуациях вооруженного конфликта, в частности в тех случаях, когда конфликт включает этническую чистку или другие формы массового перемещения населения, важно, чтобы миротворцы помогали создавать необходимые условия для безопасного и достойного возвращения беженцев и других вынужденных мигрантов и внутренне перемещенных лиц в свои дома и к своему имуществу.

Очевидно, что это требует комплексного подхода с участием других учреждений Организации Объединенных Наций и различных других организаций и заинтересованных сторон. Поэтому с самого начала проведения каждой миссии инструменты поддержания мира и безопасности Организации Объединенных Наций должны действовать в тандеме с организациями, занимающимися вопросами развития и прав человека и гуманитарными орга-

низациями. Нарушения прав человека — это движущая сила конфликта. Восстановление уважения к правам человека зачастую способствует устранению коренных причин конфликтов и сохранению мира.

Еще один важный элемент в наших совместных поисках путей совершенствования миротворческих операций Организации Объединенных Наций — это определение оптимальных моментов для развертывания и завершения миссий по поддержанию мира. В последнее время все более сложно принять правильное решение в этих важнейших областях, поскольку все чаще доносятся призывы о постоянном участии операций по поддержанию мира, начиная с самых ранних признаков конфликта и заканчивая периодом после восстановления. Поддержание мира и миростроительство стали настолько взаимосвязанными, что теперь многие ожидают, что они будут сплошь и рядом накладываться друг на друга в операциях Организации Объединенных Наций. Наша делегация убеждена в том, что Организация Объединенных Наций всегда будет прислушиваться к правительствам и непосредственно затронутому населению на местах и консультироваться с ними.

Проблема принятия наилучшего решения в эти два важнейших момента операции по поддержанию мира становится еще более острой в силу того, что все конфликты разные. В этой связи необходимо воздерживаться от применения единого подхода и приспосабливать операции по поддержанию мира в соответствии с их конкретной целью и контекстом, включая культурные и религиозные чувства людей, непосредственно затронутых конфликтом. В этой связи наша делегация считает, что активное участие принимающих стран в инструктаже и подготовке миротворцев до их направления на места является важным элементом для обеспечения успеха миссии.

Наша делегация отметила серьезные усилия, направленные на введение новых стратегий для укрепления правовых норм, регулирующих поведение и дисциплину персонала. Так, укрепление норм по предупреждению сексуального насилия в отношении женщин и детей со стороны персонала операций по поддержанию мира является одним из необходимых коллективных действий в целях повышения доверия к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций и обеспечения более благожелательного отношения к ним в их соответствующих районах действий и за их пределами. В этой связи следует отметить, что не следует недооценивать функции и обязанности стран, предоставляющих воинские контингенты, и отделений Организации Объединенных Наций, несущих прямую ответственность за надзор за операциями по поддержанию мира.

Аналогичным образом, в свете ухудшения обстановки в плане безопасности во многих полевых миссиях охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций остаются в числе главных приоритетов. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы миротворцы проходили специальную подготовку для миссии и были должным образом оснащены для того, чтобы защитить себя от агрессоров. Виновные в нападениях на миротворцев Организации Объединенных Наций должны быть привлечены к ответственности в соответствии с нормами международного права.

В заключение Святой Престол воздает дань памяти тем миротворцам, которые пожертвовали своей жизнью во имя мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Литвы.

Г-жа Плепите (Литва) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Нидерланды в их качестве Председателя Совета Безопасности в марте месяце за проведение этих своевременных открытых прений.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Я хотела бы высказать несколько дополнительных соображений в нашем национальном качестве.

Как страна, предоставляющая воинские контингенты, Литва очень заинтересована в повышении эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также в укреплении ее способности отвечать требованиям XXI века. С октября прошлого года Литва значительно увеличила свой миротворческий контингент Организации Объединенных Наций. В настоящее время 39 литовцев — мужчин и женщин — были направлены в Многопрофильную комплексную миссию Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Мали, где они несут службу в условиях повышенной опасности. Обеспечение охраны и безопасности персонала, развернутого в миссиях за рубежом, является для нас наиболее приоритетной задачей. В этой связи мы полностью поддерживаем все усилия по осуществлению плана действий и по принятию конкретных мер для усиления охраны и безопасности миротворцев и другого персонала миссии, как это предлагает сделать генерал-лейтенант Карлус Алберту дус Сантус Крус в своем последнем докладе.

В условиях, когда миротворцы подвергаются прямым нападениям, когда продолжается широкомасштабное насилие или когда тысячи мирных жителей нуждаются в защите от немыслимых актов насилия, операции по поддержанию мира должны по-прежнему соответствовать поставленным целям. Для решения уникальных задач этого столетия миротворцам необходимы средства и потенциал XXI века. Кроме того, миссиям необходим хорошо подготовленный и квалифицированный воинский контингент. Учитывая тот факт, что все более пристальное внимание уделяется защите гражданских лиц, важно обеспечить подготовку миротворцев по гуманитарным и гендерным вопросам и вопросам прав человека, с тем чтобы они могли выполнять свою работу должным образом.

Оценка на этапе, предшествующем развертыванию миссий, очень важна для обеспечения того, чтобы контингенты по поддержанию мира отвечали стандартам Организации Объединенных Наций и, что еще более важно, уважали ценности и принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Все обвинения в неправомерных действиях должны тщательно рассматриваться, и виновные должны привлекаться к ответственности. В случаях, когда речь идет о недостатках или ненадлежащем поведении, единственным решением должна быть репатриация. Необходимо строго проводить политику нулевой терпимости в отношении сексуальных посягательств, где бы и когда бы они ни совершались.

Вместе с тем повышение эффективности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и их соответствия поставленным целям не ограничивается более совершенной подготовкой воинских контингентов, улучшением структуры командования или обеспечением надлежащей материально-технической поддержки. Участие женщин на всех уровнях в значительной мере способствует повышению оперативной эффективности миссий по поддержанию мира, и поэтому его следует укрепить. Мы также согласны с теми, кто призывает к разработке четкого мандата и стратегии выхода с самого начала. Долг Совета Безопасности заключается в установлении надежных, реалистичных и выполнимых мандатов для миссий по поддержанию мира. Однако это не должно служить оправданием для бездействия. Для оценки прогресса и для адаптации целей необходимы регулярные, надежные и независимые обзоры.

Кроме того, постоянный сбор информации и раннее оповещение дают нам возможность использовать другие средства, находящиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Жизненно важное значение по-прежнему имеют дополнительные инвестиции в превентивную дипломатию и посредничество и принятие мер на раннем этапе посредством полного использования постоянного посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Необходимо проявлять большую приверженность поддержке политических процессов и сохранению постоянного мира, а также более активно участвовать в этой деятельности.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о необходимости более комплексного реагирования Организации Объединенных Наций на операции по поддержанию мира. Нам нужно улучшить взаимодополняемость деятельности по поддержанию мира, предотвращения конфликтов и миростроительства, которые должны осуществляться в тесном сотрудничестве и координации между всеми вовлеченными сторонами. В то же время, что еще более фундаментально, пора сосредоточить все наши усилия на осуществлении рекомендаций, связанных с операциями по поддержанию мира. Мы больше не можем позволить себе жить от доклада до доклада без всестороннего осуществления полученных рекомендаций и идей. Постоянные усилия Секретариата, в том числе Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала, а также долгосрочная приверженность со стороны государств-членов выполнению таких рекомендаций имеют основополагающее значение для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Литва по-прежнему готова вносить свой вклад в эти усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Млинар (Словакия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы воздать Нидерландам должное за эту важную инициативу и поблагодарить председательствующую делегацию за организацию этих весьма своевременных и актуальных открытых прений и, в частности, Его Превосходительство премьер-министра Королевства Нидерландов за руководство работой сегодняшнего утреннего заседания.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, а также к заявлению, с которым выступил представитель Италии от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

В прошлом году мы стали свидетелями беспрецедентного числа жертв среди миротворцев. Я хотел бы воспользоваться этим случаем, чтобы воздать должное всем миротворцам — мужчинам и женщинам — за их самопожертвование в отстаивании идеалов мира. Мы должны свести к минимуму риск совершения умышленных нападений на персонал миссий Организации Объединенных Наций, в том числе посредством совершенствования работы механизмов раннего предупреждения, процесса сбора и обработки разведывательной информации и методов обнаружения и повышения качества ситуационного анализа и функционирования механизмов уменьшения риска. Согласно выводам, содержащимся в докладе, недавно опубликованном генерал-лейтенантом Сантусом Крусом, а также сделанным по итогам дискуссии в этом году в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира, нам надо вернуться к рассмотрению путей и средств обеспечения безопасности и защиты наших миротворцев, чтобы удостовериться в том, что миссии располагают ресурсами в нужном объеме, а их личный состав прошел необходимую профессиональную подготовку и достаточно технически оснащен, чтобы справиться с поставленными перед ним задачами. В этой связи мы приветствуем представленный в декабре 2017 года доклад о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и настоятельно призываем Секретариат выполнить содержащиеся в нем рекомендации в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими войска (СПВ) и полицейские контингенты (СПП), и Советом Безопасности.

С момента принятия Словакии в члены Организации Объединенных Наций 25 лет назад страна активно предоставляет свои воинские и полицейские контингенты, которые сегодня развернуты в составе в общей сложности 19 миссий Организации Объединенных Наций и общая численность которых превышает 7300 мужчин и женщин. Словакия также принимает участие в военных и гражданских миссиях Европейского союза, который также руководствуется в своей работе мандатами Совета Безопасности и который во многих конфликтных ситуациях вместе с Организацией Объединенных Наций помогает поддерживать мир и безопасность. Я хотел бы воспользоваться предоставленным мне случаем, чтобы еще раз заявить о нашей неизменной и твердой приверженности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и о нашей готовности принимать в ней активное участие в будущем.

В настоящее время наибольшее число наших военных и полицейских развернуто в составе Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре. Хотелось бы также еще раз заявить о всемерной поддержке нашим правительством текущего политического процесса, направленного на воссоединение Кипра. Кроме того, мы гордимся тем, что наши военнослужащие несут также службу на Голанских высотах и в Гаити.

Являясь страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Словакия участвует во многих важных инициативах, руководствуясь практическими, но прежде всего принципиальными соображениями, такими как Кигалийские принципы, Ванкуверские принципы и недавно заключенное добровольное соглашение об искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях по поддержанию мира. Я хотел бы осветить несколько аспектов, которые мы считаем особенно актуальными в контексте сегодняшних открытых прений.

Во-первых, в центре нашего внимания остаются вопросы, касающиеся снабжения миротворческих операций. Прежде всего от нас требуется не сворачивать наших усилий по преодолению трудностей с мобилизацией достаточного количества военнослужащих, необходимой техники и оборудования и адекватной материально-технической поддержки.

Во-вторых, усилия по повышению эффективности миротворческих операций должны прилагаться в увязке с работой по другим направлениям реформы, а также с задачами миростроительства и сохранения мира. Реформа архитектуры мира и безопасности должна привести к существенному снижению уровня угроз, а реформа системы управления — к повышению слаженности в работе и значительному снижению ее фрагментации. Одна из главных целей реформирования и перестройки нынешней архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций должна заключаться в том, чтобы акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранении мира.

В-третьих, ряду миссий приходится действовать в обстановке, характеризующейся срывом или торможением мирного процесса или наличием асимметричных угроз. В этой связи мы одобряем инициативу Генерального секретаря изучить пределы возможностей традиционных миротворческих операций, в том числе выдвинутую им сегодня инициативу «Действия по поддержанию мира».

В-четвертых, как об этом уже неоднократно говорилось до этого, хотя миротворчество представляет собой уникальный инструмент, ключевым, тем не менее, является поиск политических решений, который ничто не может заменить, даже миротворчество. Мандаты миротворческих операций должны последовательно корректироваться с учетом обстановки и потребностей на местах. В ходе обзоров миротворческих мандатов должно учитываться наличие стратегий выхода, призванных помочь заложить основы долговременного и устойчивого мира.

Государства-члены все активнее выступают в поддержку предусмотренной резолюцией 2151 (2014) реформы сектора безопасности (РСБ), считая ее одним из главных приоритетов поддержания мира, в том числе с точки зрения своевременного завершения миротворческой миссии. Создание более инклюзивных органов безопасности и правосудия также занимает центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, включено в число задач в рамках цели 16 в области устойчивого развития. Я хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы обратить внимание на тот факт, что Южная Африка и Словакия в своем качестве сопредседателей Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности Организации Объединенных Наций планируют созвать 23 апреля на полях намеченного на 24–25 апреля заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня на тему «Миростроительство и сохранение мира» совещание за круглым столом высокого уровня для обсуждения вопросов реформирования сектора безопасности и сохранения мира.

В заключение хотелось бы сказать, что поддержание мира остается одним из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций, где Организация наиболее заметна. Поэтому столь же заметным может оказаться и разочарование по поводу ее действий или бездействия. Наша делегация рассчитывает на дальнейшее тесное сотрудничество с другими государствами-членами в определении оптимальных способов усовершенствования этого важнейшего инструмента обеспечения глобального мира и стабильности. В связи с расширением масштабов и дальнейшим усложнением характера конфликтов сегодня как никогда ощущается необходимость активных действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-н Волтьер Матиаш (Португалия) (*говорит по-французски*): Португалия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, но при этом мы хотели бы высказать несколько дополнительных соображений. Чтобы сэкономить время, я зачитаю свое заявление в сокращенном виде, а его полный текст будет распространен среди присутствующих.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете голландскую делегацию за организацию этих открытых прений.

Операции по поддержанию мира являются конкретным примером наших коллективных усилий и важнейшим инструментом выполнения мандатов Совета Безопасности. Современные проблемы требуют от Организации Объединенных Наций оперативного реагирования на них. Поэтому необходимо укреплять и модернизировать миротворческие операции, приспосабливая их к нынешним вызовам. Португалия поддерживает инициированный Генеральным секретарем процесс реформирования всей системы Организации Объединенных Наций и, в частности, сделанный им упор на предотвращение

конфликтов, на примат политических действий и на использование дипломатии в качестве оптимального средства достижения прочного мира.

В этой связи миротворческие операции должна выходить за рамки двухмерного пространства поддержания мира/принуждения к миру и включать в себя меры раннего предупреждения, чтобы не допустить возникновения или обострения конфликта. Поэтому мы выступаем за комплексный подход и одновременно в поддержку тесного сотрудничества с местными, региональными и международными партнерами, как, например, сотрудничество, которое поддерживается с Африканским союзом и Европейским союзом. Кроме того, в военном, полицейском и гражданском компонентах миротворческих операций должен обеспечиваться гендерный баланс, не только в целях более справедливого представительства, но и для того, чтобы миссии могли работать со всеми группами населения.

Сознавая свою ответственность за поддержание международной безопасности, наша страна постоянно поддерживает высокий уровень участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В настоящее время мы участвуем в семи из них. Особого упоминания заслуживают Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, которая является одной из самых опасных миротворческих операций в Африке; и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, где развернут наш самый крупный контингент численностью в 160 военнослужащих и 1 офицера полиции. Они входят в состав оперативного подразделения быстрого реагирования и привлекаются для выполнения задач в автономном режиме в тех случаях, когда требуются высокая степень мобильности и быстрая реакция, особенно в ситуациях, когда нужно защитить гражданское население или отразить возможную атаку.

Приняв на себя это важное обязательство, мы откликнулись тем самым и на призыв нашего очень близкого союзника в Европе — Франции — сразу после чудовищных нападений в Париже.

Наконец, необходимо обеспечить более высокий уровень оперативной готовности и эффективности контингентов. Мы придаем также особое значение подготовке наших «голубых касок» и обеспечению строгого соблюдения кодексов поведения в соответствии со стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права. Кроме того, мы готовы взяться за подготовку личного состава контингентов из других стран, предоставляющих войска, с которыми мы осуществляем совместные программы и подписали соглашения о сотрудничестве в области военной помощи, например, с государствами — членами Сообщества португалоязычных стран.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-н Локсин (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины присоединяются к заявлению, с которым выступил представитель Индонезии от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и выражают признательность Нидерландам за проведение этих открытых прений высокого уровня. Мы собрались здесь, чтобы продемонстрировать нашу коллективную приверженность сохранению мира, что для нас является как целью, так и возможностью наполнить новым содержанием миротворческий мандат Организации Объединенных Наций, чтобы он стал основополагающим принципом всей системы Организации Объединенных Наций и чтобы вернуть Организации Объединенных Наций былое величие главного хранителя мира и миротворца.

За более чем 50 лет проведения миротворческих операций Филиппины неизменно откликались на призывы Организации Объединенных Наций к миру и к инвестициям в дело мира даже с учетом эволюции этих миссий в изменяющемся мире. Поэтому мы подписали добровольное соглашение по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, где затрагиваются такие вопросы, которые заставляют нас всех испытывать стыд за миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, которые, наоборот, должно быть предметом нашей гордости. На второй конференции глав оборонных ведомств мы вновь подтвердили наше обязательство направлять в миротворческие миссии больше военных наблюдателей и штабных офицеров и включать в их состав больше женщин-миротворцев, поскольку, как показывает наш опыт, именно преставительницы прекрасного пола помогают залечить раны войны, поддержать вдов, потерявших на войне мужей, и обрести крышу над

головой детям, лишившихся из-за конфликта родителей, ибо они как никто другой заинтересованы в недопущении новой войны и восстановлении утраченного мира, находят для этого самые нужные слова и дают самые правильные советы.

Совместно с АСЕАН мы подтверждаем, что миротворческая деятельность является одним из ключевых элементов сотрудничества на политическом направлении и на направлении безопасности, как об этом говорится в Плане действий по осуществлению совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций (2016–2020 годы). В настоящее время страны АСЕАН предоставляют 4500 полицейских, военных советников и военнослужащих в состав 12 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Филиппины сократили свое участие из-за проблем в стране, однако после победы у себя дома мы полны решимости вновь активизировать наше участие в миротворческих миссиях за рубежом и продолжать наращивать его. Сейчас я хотел бы ознакомить присутствующих с рекомендациями Филиппин относительно наших коллективных действий по совершенствованию миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Мы вновь заявляем о своей поддержке призывов к наращиванию инвестиций в поиск в ведущуюся по местах работу по поиску путей политического урегулирования конфликтов, ибо миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна лишь способствовать политическому урегулированию, а не подменять его. Люди, оказавшиеся в ситуации конфликта, должны отдавать себе отчет в том, что они несут главную ответственность за установление мира, а мы лишь помогаем добиться мира и сохранять его. Именно они должны формировать мир и подходы к его установлению, а никто другой.

В сложной и чреватой высоким риском обстановке основным критерием успеха миротворческой операции должно быть выполнение мандата по защите гражданского населения, а его ключевыми элементами — защита детей и борьба с сексуальными надругательствами. Учебная подготовка на этапе перед развертыванием должна проводиться с учетом конкретных угроз безопасности местного гражданского населения и предусматривать четкое распределение обязанностей миротворцев, анализ их возможностей и препятствий, с которыми они могут столкнуться при исполнении своих обязанностей.

Вместе с Индонезией мы считаем важным обеспечение безопасности миротворцев, в первую очередь за счет наращивания потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и за счет использования не только ресурсов развивающихся стран, но и их в целом удовлетворительного опыт работы на местах. Мы не помним таких случаев, когда бы мы отказывали в защите тем, кто к нам за ней обращался, или пытались от этого уклонится. Нам, действительно, есть что сказать на этот счет.

Что касается ответственности за совершенствование миротворческих операций, то мы поддерживаем призыв к продолжению трехсторонних консультаций и к дальнейшему сотрудничеству между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска. Без этого невозможно обеспечить общее понимание соответствующих стратегий и оперативных мер реагирования и их последствий для мандата и хода операции.

Что касается совершенствования подхода в масштабах всей миссии, то мы вновь заявляем о своей поддержке соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций об архитектуре миростроительства, в которых подчеркивается важность сосредоточения внимания на вмешательстве, устранении коренных причин конфликтов и разработке долгосрочных стратегий миростроительства, а также на необходимости мобилизации достаточных финансовых ресурсов на постоянной основе, что позволит принимать на страновом уровне конкретные, но при этом полностью политически нейтральные меры. Когда миротворческая политика определяется не на национальном уровне, она является синонимом иностранного вмешательства. Раньше такое вмешательство называли «миротворчеством янычар».

Мы поддерживаем работу межправительственных площадок, где мы можем ознакомиться с опытом наших коллег в том, что касается повышения жизнестойкости, и наладить конструктивный диалог по вопросам сохранения мира, чтобы усилить чувство нашей общей ответственности за успех миротворческой деятельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сальвадора.

Г-жа Ривера Санчес (Сальвадор) (*говорит по-испански*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Нидерландов за проведение этих открытых прений и, пользуясь этой возможностью, хотели бы поприветствовать участвующего в работе этого заседания премьер-министра Марка Рютте. Кроме того, мы хотели бы выразить нашу признательность за концептуальную записку (S/2018/184, приложение), подготовленную для этих прений, и поблагодарить Генерального секретаря и г-жу Фатимату Туре за их ценные выступления сегодня в первой половине дня.

По мнению нашей делегации, операции по поддержанию мира остаются одним из наиболее эффективных механизмов, созданных международным сообществом для оказания коллективной помощи странам, находящимся в состоянии перехода от конфликта к миру. Таким образом, любые меры повышения их эффективности и результативности способствуют достижению более высоких результатов в ходе этих процессов.

Сальвадор традиционно выступает в поддержку миротворческой деятельности, которая, как мы считаем, играет основополагающую роль в установлении международного мира. Поэтому мы поддерживаем все политические процессы, направленные на формирование инклюзивных и законных правительств, обеспечение безопасности и поощрение установления и сохранения мира. В настоящее время в общей сложности 204 военнослужащих и полицейских нашей страны несут службу в восьми различных миссиях, в том числе 60 человек в специализированном военно-воздушном подразделении, которое в скором времени будет развернуто в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали.

Наша делегация принимает к сведению доклад генерал-лейтенанта Круса, который стал важным документом для совместного решения вопросов, вызывающих обеспокоенность, и для противодействия общим вызовам, с которыми мы сталкиваемся, и который может помочь в разработке долгосрочной стратегии повышения эффективности миротворческих операций. Сальвадор считает важным подчеркнуть некоторые аспекты, которые имеют ключевое значение для обеспечения успеха миротворческих операций. Одним из них является проведение эффективных трехсторонних консультаций, в ходе которых Совет Безопасности, страны, предоставляющие войска, и Секретариат могли бы давать объективную оценку проделанной работе, что позволило бы повысить оперативность и функциональность миссий, а также наполнить их работу новым содержанием. Необходимо учитывать мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, особенно в ходе разработки стратегий и принятия решений, в том числе на этапе развертывания, в переходный период и на этапе продления мандатов, а также при внесении других важных изменений. Требуются четко сформулированные и осуществимые мандаты, позволяющие реагировать на вызовы с мест. Желаемые результаты могут быть достигнуты лишь благодаря постоянному сотрудничеству.

Для того чтобы операции по поддержанию мира были по-настоящему эффективными, необходимо с самого начала обеспечить их политическую поддержку, выделить для их проведения достаточные людские, финансовые и материально-технические ресурсы и четко сформулировать практически осуществимые мандаты, а также укомплектовать их высококвалифицированным персоналом, пригодным для выполнения задач на местах.

Наша делегация хотела бы отметить жизненно важную роль, которую женщины и молодежь играют в предотвращении и урегулировании конфликтов, и обратить особое внимание на необходимость поощрения их всестороннего участия в миротворческой деятельности и в усилиях в поддержку мира, а также подчеркнуть важность осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и резолюции 1325 (2000).

Сальвадор глубоко обеспокоен опасной политической ситуацией и обстановкой в плане безопасности в районах развертывания миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Подобных масштабов насилия в зонах конфликтов, где сегодня развернуты миротворческие операции, мир не видел с 1994 года. Поэтому наша делегация считает, что для достижения цели установления прочного мира, операции всегда должны сопровождаться тщательно продуманным и хорошо спланированным парал-

лельным всеобъемлющим процессом, опирающимся на согласие и приверженность соответствующих сторон.

Мы должны обеспечить строгое соблюдение целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и прежде всего принципов суверенитета, территориальной целостности и независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, которые являются основополагающими элементами наших совместных усилий по укреплению международного мира и безопасности. Соблюдение этих основных принципов миротворчества имеет решающее значение для успеха операций на местах.

Мы считаем, что необходимо обеспечить как можно более высокий моральный уровень поведения задействованного в миротворческих операциях персонала и вновь заявляем о нашей всецелой поддержке проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В связи с этим мы еще раз подтверждаем нашу готовность добиваться скорейшего расследования и, в конечном итоге, определения ответственности за все должностные нарушения в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, согласованными с Организацией Объединенных Наций.

В заключение я хочу сказать, что наша делегация осуждает все нападения и все акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций, который выполняет свои обязанности, и вновь заявляет о своей обеспокоенности вопросом безопасности и защищенности персонала миссий в полевых условиях. В связи с этим мы призываем принять меры для привлечения виновных к ответственности и, пользуясь этой возможностью, отдаем дань памяти сотрудникам Организации Объединенных Наций, отдавшим жизнь, достойно выполняя свои обязанности, и выражаем наши соболезнования их семьям.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Непала.

Г-н Бхаттараи (Непал) (*говорит по-английски*): Непал благодарит председательствующую делегацию Нидерландов и выражает ей признательность за организацию этих важных открытых прений, которые говорят о том приоритетном внимании к миротворчеству и придают ему тот импульс, которых оно заслуживает. Я благодарю Генерального секретаря за его замечания, а других докладчиков — за высказанные ими соображения.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым ранее выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединения. В интересах экономии времени я зачитаю сокращенный вариант своего выступления.

Будучи твердым приверженцем дела мира во всем мире, Непал на протяжении вот уже 60 лет остается неизменным и надежным партнером Организации Объединенных Наций в ее миротворческих операциях, в которых безупречно несли службу более 130 000 наших миротворцев, 73 из которых отдали свои бесценные жизни при исполнении служебных обязанностей. Зачастую они развертываются почти без предупреждения, без всяких оговорок и в самых трудных местах, проявляя при этом величайшую гибкость. Пользуясь этой возможностью, я хочу отдать дань уважения всем бывшим и ныне служащим непальским и всем остальным «голубым каскам» за их безупречную службу и усилия сделать наш мир более безопасным.

Сегодня Непал является шестой крупнейшей страной-поставщиком воинских и полицейских контингентов в мире, участвуя в 14 из 15 действующих миссий. Мы сочетаем опыт миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций во всем мире с опытом успешного постконфликтного национального мирного процесса в своей стране. Исходя из этого, наша делегация хотела бы подчеркнуть несколько моментов, которые следовало бы учесть в контексте наших коллективных усилий по повышению эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Миротворческие операции должны разрабатываться и развертываться исключительно с целью дополнить и поддержать национальный инклюзивный политический процесс, обеспечивая тем самым собственную беспристрастность и авторитетность и способствуя укреплению национального потенциала стран, пострадавших в результате конфликта. Мандаты необходимо разрабатывать на основе тщательного и всестороннего анализа конфликта и его коренных причин. Конструктивное участие в процессе разработки мандатов должны принимать все стороны. Кураторы должны в обязательном по-

рядке консультироваться с потенциальными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по мандатам до завершения их разработки, а сами мандаты должны быть ясны, убедительны, выполнимы и адекватно обеспечены ресурсами. В каждом из них должна быть определена роль и ответственность всех ключевых заинтересованных сторон и субъектов — Совета Безопасности, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Секретариата и всех прочих.

Миротворцам на местах нужно доходчиво разъяснять мандаты, а поставленные перед ними задачи должны быть четко увязаны с этими мандатами. Руководство миссий должно формулировать ясные требования к миротворцам и нести более полную ответственность за эффективность каждой миссии в целом. Тот факт, что контингент прибывает без каких-либо национальных оговорок, ни при каких обстоятельствах не должен делать его объектом необоснованных требований, поручений, ротаций или обвинений. Необходимость ротации военных и полицейских контингентов из разных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, особенно в переходный период, должна определяться в первую очередь соображениями их эффективности. Мандаты и потенциал миротворцев должны постоянно адаптироваться и корректироваться с учетом меняющихся условий на местах, в том числе, при необходимости, и с использованием мобильных подразделений обеспечения боевой подготовки.

Организация Объединенных Наций должна тесно сотрудничать с соответствующими региональными организациями, не подрывая суверенитета принимающей страны или ее прерогативы инициировать мирный процесс под национальным руководством. Миротворцы должны завоевывать доверие гражданского населения, которое они защищают, в том числе помогая местным общинам улучшать условия жизни и выстраивая с ними гармоничные отношения.

И последнее, но не менее важное, рискуя жизнью во имя утверждения принципов Организации Объединенных Наций, миротворцы всегда должны действовать на самом высоком моральном уровне и принимать достаточные меры для защиты своей безопасности и достоинства. Они должны быть уверены в том, что они не одиноки. Поэтому виновных в совершении преступлений против миротворцев Организации Объединенных Наций необходимо привлекать к ответственности.

Мир и безопасность, развитие и права человека, эти три главных направления работы Организации Объединенных Наций, взаимно друг друга дополняют и усиливают. Благодаря Организации Объединенных Наций мир давно уже идет по этим направлениям, но здесь есть и некий парадокс. Нищета, голод и социальная изоляция, эти источники большинства конфликтов, уже не столь непобедимы, но те, кто стремится положить им конец, остро нуждаются в дополнительных ресурсах, а конфликты, на которые тратится большая часть наших ресурсов, похоже, продолжаются до бесконечности или порождают новые конфликты, чаще всего подрывая все достижения в области развития. Почему же это происходит? В значительной степени потому, что наши усилия в борьбе с ними не беспристрастны.

В заключение я хочу сказать, что только наша коллективная политическая воля и наши действия, направленные на решение философских, политических и стратегических вопросов предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства, обеспечат наш успех в области мира и безопасности. Этот успех будет и впредь от нас ускользать до тех пор, пока мы полностью не осознаем, что нашим главным инструментом предотвращения конфликтов является инклюзивное развитие, пока не научимся находить путем переговоров мирные решения для урегулирования каждого конфликта и пока любые конфликты не будут приниматься всерьез задолго до того, как они станут угрозой для всего мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Джибути.

Г-н Дуале (Джибути) (*говорит по-английски*): Прежде всего Джибути благодарит Королевство Нидерландов за организацию этих важных открытых прений Совета Безопасности по вопросу о коллективных мерах для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Г-н Председатель, мы благодарим Вашего предшественника на этом посту, делегацию Государства Кувейт, за ее многочисленные успешные инициативы в период ее председательства. Мы хотели бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за подготовленную к сегодняшнему

заседанию концептуальную записку (S/2018/184, приложение), которая помогает нам определить проблемы и сосредоточиться на главных достигнутых результатах и на тех серьезных недоработках, которые необходимо устранить. Кроме того, пользуясь этой возможностью, мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» г-жу Фатимату Туре за их важные брифинги и выступления.

(*говорит по-французски*)

Первоначально появившись как импровизация, миротворческие операции продолжают совершенствоваться и адаптироваться к тем многочисленным вызовам, которые создает реальность на местах. И хотя оценки их эффективности порой подвергают их суровой критике и разочаровывают, их польза как одного из главных механизмов урегулирования и разрешения конфликтов никогда не вызывала сомнений — верно, как раз, обратное. Именно так мы понимаем суть реформы, предложенной Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем и послужившей основой для этих открытых прений. Мы поддерживаем многочисленные меры, предложенные сегодня Генеральным секретарем и призванные мобилизовать коллективные действия государств-членов.

Постоянно пересматривая свой подход к миротворческим операциям и их методам, мы должны исходить из некоторых ключевых критериев. Говоря о последних, мы подчеркиваем необходимость иметь ясные, реалистичные и выполнимые мандаты, которые разрабатываются с учетом конкретных условий и реального положения на местах. В вопросе обеспечения достаточных ресурсов с учетом этих мандатов, включая такие мобильные и воздушные средства, как вертолеты, а также, разумеется, достаточный и хорошо подготовленный военный персонал, необходим политический консенсус среди всех национальных, региональных и международных заинтересованных сторон, и особенно среди членов Совета Безопасности. Несоблюдение этих критериев зачастую становится причиной провала миротворческой операции.

Что касается миротворческих операций, то, к сожалению, в последние годы Африка является огромным испытательным полигоном, что позволяет нашему континенту вносить неоценимый вклад в продолжающиеся коллективные размышления относительно дальнейших решительных действий. Более активное участие африканских стран в рассмотрении вопросов, касающихся полномочий Совета, будет тем более своевременным, поскольку сегодня африканские лидеры вновь демонстрируют свою приверженность выполнению задачи осуществления повестки дня в области мира и безопасности для Африки, как отметил Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза г-н Смаил Шерги в своем выступлении на открытии сессии, посвященной приему новых членов в Совет мира и безопасности Африканского союза, которая прошла 27 и 28 марта в Джибути.

(*говорит по-английски*)

Совет Безопасности призван играть важную роль в выявлении существующих и потенциальных проблем, связанных с нехваткой сил и средств в наших миссиях, и в оказании нам помощи в их решении, в том числе за счет подготовки кадров и оказания помощи в наращивании потенциала. Необходимо проводить постоянный обзор операционных концепций миссий и соответствующим образом корректировать состав их сил и планы операций. Необходимо, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, сохраняли гибкость и способность к адаптации применительно к предоставляемым ими силам и средствам, а также предусмотренным срокам. Одним из важнейших компонентов устранения пробелов в потенциале является развертывание сил, отвечающих нашим стандартам операционной эффективности и поведения.

(*говорит по-французски*)

Мы должны разделять риски и бремя ответственности. Давайте вместе осуществлять инвестиции в установление мира и мобилизовать коллективные усилия в целях повышения эффективности наших миротворческих операций.

Г-жа Суккар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить премьер-министра Королевства Нидерландов г-на Марка Рютте и членов делегации Нидерландов за прове-

дение этого важного заседания. Я благодарю также Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и всех тех, кто предоставил Совету информацию и важные данные.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному от имени Движения неприсоединившихся стран.

Иорданское Хашимитское Королевство одним из первых предприняло шаги по упрочению мира и безопасности в регионе и во всем мире. Мы принимаем участие в миротворческих миссиях и делимся нашим опытом в области содействия международному миру и безопасности. Иордания играет важную роль в установлении диалога и в посреднической деятельности в интересах мира. Мы вносим конструктивный вклад в выполнение миротворческих задач, исходя из принципиальных позиций нашей внешней политики и принципов умеренности и соблюдения международных конвенций и договоров.

На протяжении десятилетий Королевство принимает участие в миротворческих операциях под эгидой Организации Объединенных Наций во всем мире. Мы направили более 100 000 миротворцев в Хорватию, Дарфур, Южный Судан, Конго, Мали, Гаити, Центральноафриканскую Республику и другие страны. В этой связи мы подчеркиваем, что операции по поддержанию мира никогда не должны являться заменой участия в политических процессах, которые позволяют обеспечить сохранение мира, миростроительство и поиск путей устранения коренных причин конфликтов и войн. Мы подчеркиваем, что необходимо вести работу по предотвращению конфликтов, а также обеспечивать надлежащие средства и условия для сохранения мира.

Иорданское Хашимитское Королевство высоко оценивает усилия Генерального секретаря по реформированию и реконфигурации сектора миростроительства в целях повышения эффективности миссий. Ответственность за эти усилия несут не только страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, но и все соответствующие заинтересованные стороны, начиная с разработки реалистичного и выполнимого мандата и заканчивая выделением достаточных людских и финансовых ресурсов и оборудования, а также обеспечением наличия необходимой политической воли. Принимающие страны, региональные и местные организации, командующие миссиями также разделяют эту ответственность. Мы подчеркиваем необходимость проведения трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, а также важность многостороннего сотрудничества и партнерства для решения проблем и достижения мира во всем мире.

Резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о сохранении мира наряду с планом действий, подготовленным на основе доклада Круса, являются хорошей отправной точкой для выявления проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, и разработки реалистичной долгосрочной стратегии решения этих проблем.

Безупречная профессиональная подготовка является одним из главных требований для успешной работы миротворцев и повышения результатов их деятельности. В этой связи правительство Иорданского Хашимитского Королевства в лице иорданских вооруженных сил и Управления общей безопасности уделяет особое внимание профессиональной подготовке сил. Мы считаем обеспечение качественной подготовки вполне обоснованным и одним из главных требований. Поэтому в 1996 году мы создали Институт подготовки кадров для миротворческих операций, который осуществляет подготовку иорданских военнослужащих, которые будут принимать участие в операциях по поддержанию мира. С 2003 года мы проводим учебные курсы для иностранных участников. Наш Институт подготовки аккредитован при НАТО и является членом Международной ассоциации центров по подготовке персонала для операций по поддержанию мира. Мы обеспечили профессиональную подготовку более 66 000 военнослужащих из Иордании и других стран. В 2013 году мы создали еще один центр подготовки миротворцев, который находится в ведении Управления общей безопасности. Мы продолжаем оказывать поддержку Генеральному секретарю в его усилиях по проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

Правительство Иорданского Хашимитского Королевства поддерживает усилия Секретариата, направленные на расширение участия женщин в операциях по поддержанию мира. В настоящее время 30 иорданских женщин несут службу в составе полицейского компонента миротворческих миссий

в Дарфуре, Южном Судане и Абьее. Мы также направили в состав миссий трех из 12 женщин-офицеров вооруженных сил Иордании, прошедших подготовку в Институте. В настоящее время они занимают должности штабных офицеров в Конго. Наша цель — увеличить к концу 2018 года долю женщин до 15 процентов. Это служит подтверждением того большого значения, которое Иордания придает участию женщин и повышению их роли в операциях по поддержанию мира. Женщины играют активную и важную роль в миротворческой деятельности.

В заключение следует отметить, что Организация Объединенных Наций должна перейти от миротворческой деятельности к постконфликтной. Мы призываем международное сообщество и впредь оказывать ей коллективную поддержку в меняющемся мире, с тем чтобы мы могли устанавливать активные партнерские связи на всех уровнях и устранять коренные причины конфликтов и споров в целях их предотвращения. Иордания поддерживает все усилия по активизации миротворческой деятельности и укреплению взаимосвязей между миром, безопасностью, развитием и правами человека. Они представляют собой основные направления деятельности Организации Объединенных Наций по достижению международного мира и безопасности и улучшению условий жизни для всех.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений по вопросу, имеющему жизненно важное значение для Организации Объединенных Наций. Мы признательны также Генеральному секретарю за его всеобъемлющий обзор текущей ситуации и Председателю Комиссии Африканского союза и директору неправительственной организации Группа исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин».

Первый вопрос, который я хотел бы рассмотреть сегодня, касается того, что условия, в которых в настоящее время развернуты некоторые из наших миротворческих миссий, становятся все более опасными для жизни. Обострение и усложнение характера асимметричных угроз, создаваемых террористическими и экстремистскими группами, представляют собой серьезный вызов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций как с точки зрения защиты сил, так и с точки зрения осуществления их мандатов. Мы самым решительным образом осуждаем любые нападения на миротворцев, число жертв среди которых в прошлом году, к сожалению, стало рекордным за более чем два десятилетия. Турция поддерживает усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на обеспечение охраны и безопасности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, не в последнюю очередь за счет улучшения подготовки миротворцев.

Операции по поддержанию мира, которые являются передовым направлением деятельности Организации Объединенных Наций, по-прежнему остаются одним из наиболее эффективных инструментов, созданных международным сообществом для урегулирования конфликтных и постконфликтных ситуаций. Мы считаем, что для обеспечения их эффективности необходимы комплексные, последовательные и хорошо скоординированные политические и стратегические рамки. На основе этих рамок система Организация Объединенных Наций сможет разработать четкие, реалистичные, заслуживающие доверия и осуществимые мандаты, обеспеченные соответствующими ресурсами, и дать четкие политические указания военнослужащим и сотрудникам полиции на местах.

Убеждены, что продолжающийся процесс реформирования архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций положительно скажется на реагировании Организации Объединенных Наций на вызовы, с которыми она сталкивается в этой связи. В то же время мандаты на проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть соизмеримы с выделяемыми на эти цели ресурсами. В нашем распоряжении также должна иметься предсказуемая, профессиональная и гибкая система материально-технической поддержки, и мы должны располагать механизмами и средствами для повышения эффективности работы наших военных и полицейских.

Нет сомнений в том, что для работы многопрофильных операций по поддержанию мира требуются разнообразные специалисты для решения широкого круга задач, с которыми одни военнослужащие не справятся. Поэтому необходимо укрепить полицейский аспект наших миссий, чтобы они

более эффективно выполняли поставленные перед ними задачи. Кроме того, мы все должны проводить политику абсолютной нетерпимости к случаям сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности.

Являясь страной, поставляющей воинские и полицейские контингенты не только в состав операций Организации Объединенных Наций, но и в состав других миссий, организуемых региональными организациями, такими как НАТО, Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Турция принимает полномасштабное участие в глобальных миротворческих усилиях и в миростроительстве. Мы также продолжим вносить свой вклад в обсуждении этих вопросов в рамках Организации Объединенных Наций в целях разработки жизнеспособной «дорожной карты” для достижения мира в конфликтных ситуациях исходя из приоритетной задачи предотвращения конфликтов, в том числе посредством эффективных посреднических усилий, а также посредством устранения коренных причин конфликтов с должным учетом местных условий.

Учитывая масштабы и сложность современных глобальных проблем, мы считаем, что Организации Объединенных Наций следует продолжать расширять свое сотрудничество с региональными организациями и создать более эффективные механизмы в поддержку своих миротворческих операций. Мы с удовлетворением отмечаем уже принятые меры по развитию сотрудничества с Африканским союзом, о чем свидетельствует сегодняшнее взаимодействие. Дальнейшая регионализация операций по поддержанию мира позволит не только повысить их эффективность за счет увязки наших усилий с местными условиями, но и обеспечить их устойчивый характер даже после того, как у международного сообщества появятся другие приоритеты.

Прежде чем завершить свое выступление я хотел бы воздать должное нашим миротворцам-мужчинам и женщинам, несущим службу в миссиях по поддержанию мира и ежедневно подвергающим свою жизнь опасности ради обеспечения мира, безопасности и стабильности в различных регионах мира. Они выполняют свой священный долг от имени всего международного сообщества. В частности, мы воздаем должное тем их них, кто отдал свою жизнь во имя мира во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Словении.

Г-жа Бавдаж Курет (Словения) (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы поблагодарить Королевство Нидерландов за выдвижение этого вопроса на передний план дискуссии в Совете Безопасности.

Словения присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Я хотела бы поделиться с Совета следующими соображениями моей страны.

В течение последних нескольких десятилетий миротворческие операции выдвинулись в число наиболее заметных направлений работы Организации Объединенных Наций. Глобальная обстановка в плане безопасности постоянно меняется, и появляются и эволюционируют все новые вызовы. Такие вызовы требуют новых и инновационных подходов, что должно получить отражение в виде внесения соответствующих изменений в характер функционирования международных операций и миссий. Они становятся все более динамичными, а их мандаты все более разнонаправленными, при этом их индивидуальные задачи взаимосвязаны.

Следующие принципы и ценности положены в основу участия Словении в международных операциях и миссиях: укрепление международной безопасности, демократия, верховенство права, уважение прав человека и основных свобод, а также защита наиболее уязвимых групп населения.

В 2017 году исполнилось двадцать лет с тех пор, как Словения отправила первые подразделения словенских военнослужащих и полицейских в состав международных операций и миссий, и десять лет с тех пор, как она впервые направила гражданских функциональных экспертов. За это время более 13 500 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников прошли службу в миссиях Организации Объединенных Наций и в других миротворческих операциях, и в течение всего этого периода Словения не прекращала совершенствовать и расширять свое участие самыми различными способами, специализируясь в первую очередь на выполнении конкретных задач и стараясь действовать в более сбалансированном в гендерном отношении ключе. Мы считаем, что коллективные

меры по совершенствованию миротворческих операций Организации Объединенных Наций должны, в частности, быть сосредоточены на решении следующих вопросов.

Во-первых, на нас лежит коллективная обязанность прилагать усилия для повышения безопасности миротворцев и гражданского населения. Мы полностью согласны с рекомендациями, содержащимися в докладе генерал-лейтенанта Сантуса Круса, и поддерживаем инициативу Генерального секретаря о принятии незамедлительных мер для устранения недостатков и системных пробелов. В этой связи решающее значение имеет тесное сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, такими как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Совет Безопасности, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, ключевые финансовые доноры и партнеры, обеспечивающие подготовку и поставляющие оборудование, региональные участники и принимающие страны.

Во-вторых, мы твердо уверены в том, что каждая миротворческая миссиям в своей работе должна опираться на поддержку должным образом подготовленных, хорошо оснащенных и преследующих четкие цели воинских подразделений. Страны, предоставляющие военнослужащих и полицейских, должны инвестировать больше средств в профессиональную подготовку и техническое оснащение личного состава. Необходимо также повысить уровень аналитической подготовки персонала и его умение работать с разведывательной информацией, что необходимо для определения характера и степени угроз.

В-третьих, мы хотели бы также подчеркнуть важность гендерного подхода на всех этапах миротворческой деятельности. Необходимо увеличить число женщин в международных операциях и миссиях и обеспечить, чтобы личный состав проходил как можно более широкую подготовку по вопросам женщин и мира и безопасности.

В-четвертых, еще одним важным аспектом является концентрация внимания на кодексе поведения. Основополагающая роль международных операций и миссий заключается в том, чтобы содействовать обеспечению мира и безопасности и защите наиболее уязвимых групп населения на местах. В этой связи мы хотели бы еще раз заявить о нашей поддержке двух важных инициатив: это, во-первых, предотвращение и пресечение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в операциях Организации Объединенных Наций, в том числе среди руководства, и во-вторых, соблюдение Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращение вербовки и использования детей-солдат.

Наконец, Словения продолжит принимать участие в мероприятиях, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций, в соответствии с закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций принципами установления и поддержания международного мира и безопасности. Заявляя о своей приверженности ценностям солидарности и мира, Словения хотела бы и впредь оставаться надежным членом международного сообщества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Росселли Фриери (Уругвай) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь вновь взять слово в этом зале, в частности, под Вашим председательством, посол ван Остером.

Я благодарю Королевство Нидерландов за организацию сегодняшних прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, г-на Муссу Факи Махамата и г-жу Фатиму Туре за их сегодняшние брифинги.

По примеру других стран Уругвай хотел бы воздать должное мужчинам и женщинам из разных стран, которые проходят службу в составе миротворческих операций. Благодаря их приверженности и самоотверженности уже спасены жизни огромного числа людей. К сожалению, многие «голубые каски» погибли, защищая идеалы Организации Объединенных Наций. Мы выражаем им огромную признательность.

Уругвай является одним из 20 крупнейших поставщиков воинских и полицейских контингентов и полностью разделяет концепцию коллективных действий для повышения эффективности миротворческих операций. Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат играют ключевую роль в таких операциях. Совет Безопасности должен понять, что политические решения всегда будут служить

руководством при подготовке и развертывании операций и что политический импульс должен сохраняться на различных стадиях конфликта. Поэтому политические стратегии, которые лежат в основе миротворческих операций, должны пользоваться единодушной поддержкой в Совете Безопасности, отсутствие которой может серьезно сказаться на успешном осуществлении операций.

После развертывания миротворческой операции Совет Безопасности несет ответственность также за обеспечение ее функционирования в полном объеме, в том числе, он обязан требовать и добиваться от принимающих государств полного соблюдения условий, согласованных в соответствующем соглашении о статусе сил. Эти соглашения являются гарантиями, которые защищают персонал, добровольно прикомандированный страной к миротворческой операции. Совету Безопасности не всегда удавалось требовать и добиваться от принимающих стран соблюдения условий соглашения о статусе сил.

Что касается стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, то они несут прямую ответственность за обеспечение того, чтобы их миротворцы были должным образом технически оснащены и прошли соответствующее обучение и подготовку для выполнения всех предусмотренных мандатом задач в строгом соответствии с нормами поведения Организации Объединенных Наций, в частности теми из них, которые касаются политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

В этой связи наша делегация хотела бы подчеркнуть тот факт, что нельзя мириться с существованием национальных ограничений — так называемых оговорок, о которых было, или, что еще хуже, не было заявлено, с отсутствием эффективного командования и контроля, с неисполнением приказов, с неспособностью принимать меры в связи с нападениями на мирных граждан и отсутствием нужного оборудования, поскольку эти факторы подрывают общую ответственность за эффективное выполнение мандатов. Кроме того, увеличение частоты преднамеренных нападений на персонал и объекты Организации Объединенных Наций говорит о необходимости того, чтобы для сотрудников миротворческих операций были установлены четкие правила в части их эффективной, соразмерной и надежной защиты от таких нападений.

Этот вопрос был подробно рассмотрен в докладе Сантуса Круса, который завершается рядом практических рекомендаций. Мы подчеркиваем важность выполнения этих рекомендаций, а также напоминаем о необходимости выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах, например, в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за 2015 год (см. S/2015/446) или в докладе Каммарта, которые, пожалуй, не получили того внимания или отклика, которых они заслуживают.

Что касается Секретариата, то он играет решающую роль в оказании консультативной помощи и вынесении рекомендаций по вопросам, связанным с потребностями операций в реконфигурации. Мы отмечаем важные усилия, которые Секретариат прилагает в ходе стратегических обзоров основных миротворческих операций. Мы считаем, что эти обзоры являются жизненно важными мероприятиями в рамках наших усилий по адаптации миротворческих операций к нынешним задачам.

Мы также высоко оцениваем работу, которая проводится на различных площадках, где рассматривается тематика поддержания мира. Среди этих площадок мы хотели бы назвать Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, недавно завершивший свою сессию, по итогам которой были достигнуты различные договоренности по деликатным и актуальным аспектам миротворчества, таким как безопасность и эффективность деятельности миротворцев, концепция защиты гражданских лиц и трехстороннее сотрудничество. Пятый комитет вскоре приступит к рассмотрению бюджета миротворческих операций. Крайне важно, чтобы государства-члены подтвердили свою приверженность реформированию миротворческих операций и выделили на эти операции ресурсы в объеме, достаточном для выполнения их мандатов.

Уругвай подчеркивает также пользу совещаний на уровне министров по вопросам поддержания мира, которые доказали свою ценность в качестве платформы для достижения конкретных результатов по таким вопросам, как формирование сил, на основе заключения новых соглашений.

В завершении моего выступления считаю целесообразным отметить, что, по мнению нашей делегации, чрезвычайно важно, чтобы эти меры принимались в рамках более широких усилий Генерального секретаря по реформированию Организации Объединенных Наций, включающих реформу управления и перестройку архитектуры мира и безопасности. Оба предложения Генерального секретаря по реформе могли бы, в зависимости от того, какое решение примут государства-члены, оказать серьезное положительное воздействие на будущее миротворческих операций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-жа ван Влирберге (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлению Европейского союза, а также к заявлениям Друзей резолюции 1325 (2000) и Группы друзей в поддержку ответственности по защите, членом которых наша страна является.

Статистические данные вызывают обеспокоенность. Все чаще поступают сообщения о гибели сотрудников миротворческих миссий. Я хотел бы прежде всего воздать дань памяти тех, кто пожертвовал жизнью, чтобы внести свой вклад в достижение мира, нередко находясь вдали от родного дома. Мы все многим им обязаны. Факты хорошо известны: политические процессы буксуют, между сторонами сохраняются разногласия, сформировалась тенденция полагаться на то, что миссия может выполнять роль государства, власти посылают населению противоречивые политические сигналы. «Голубые каски» становятся объектом нападений в связи с тем, кем они являются и кого они представляют, а это неприемлемо.

Однако в миротворческой деятельности есть и свои достижения: примерами успешных операций могут служить Западная Африка, Кот-д’Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне. Через два дня закрывается Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии. Эти ситуации иллюстрируют важность наличия с самого начала осуществления миссии четкого видение тех элементов, которые позволят завершить миротворческую операцию в стране после того, как она выполнит поставленные перед ней задач.

Миротворчество постоянно эволюционирует, и мы благодарим Нидерланды за придание этим дебатам дополнительного импульса в преддверии мероприятия высокого уровня, которое состоится в сентябре, и с учетом возможного принятия резолюции в Совете.

В докладе генерала Круса содержатся рекомендации, направленные не только на повышение безопасности мужчин и женщин в составе контингентов, но и на то, чтобы сделать операции более эффективными. Генеральный секретарь оперативно представил план действий по выполнению этих рекомендаций. Мы приветствуем эти меры и хотели бы поддержать их осуществление. Доклад Круса носит недвусмысленный характер: для снижения рисков необходимо повысить эффективность развернутых войск и использовать разведывательные данные более систематическим и эффективным образом.

Одной из приоритетных задач миротворческих операций стала защита гражданского населения. Однако если военнослужащие не будут обладать необходимыми для этого навыками, если они не пройдут необходимую подготовку и не будут иметь необходимое оснащение, эта задача останется невыполнимой. Не все страны, предоставляющие войска, обладают одинаковым опытом проведения операций. Для обеспечения соответствия уровня эффективности потребностям миссии важнейшее значение сегодня придается обучению и подготовке военнослужащих. Небольшие пробелы могут быть устранены в самой миссии, однако крупные недостатки должны выявляться и устраняться до развертывания любого контингента.

Бельгия приветствует создание гибкого координационного механизма для налаживания связей между странами, предоставляющими войска, у которых нет достаточного опыта, с теми странами, у которых необходимый опыт имеется. Требуется также улучшить учет и отслеживание обученного персонала, и, кроме того, если мы действительно хотим сделать работу миссии эффективной и чтобы она пользовалась доверием и уважением на местах, необходимым условием является соблюдение дисциплины и выполнение приказов командиров с самого начала развертывания контингентов в составе миссий.

Бельгия приняла решение внести свой вклад в укрепление потенциала контингентов из франкоязычных стран. Мы поддерживаем подготовку штабных офицеров в Энтеббе, а также финансируем перевод справочников и пособий на французский язык. Кроме того, благодаря поддержке Бельгии в июне будет впервые организован на французском языке обучающий курс Организации Объединенных Наций по защите мирного населения.

Мы также стараемся реагировать на конкретных потребности, перечисленные в докладе Круса, и в тесном взаимодействии со службами профессиональной подготовки рассмотрим возможность оказания дополнительной поддержки Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, как по линии военной медицины, так и посредством направления мобильной учебной группы. В обстановке, характеризующейся наличием асимметричных угроз, как, например, ситуация в Мали, более эффективное использование разведывательных данных является необходимым условием обеспечения безопасности и эффективности работы миссий и, в конечном счете, защиты гражданского населения. Являясь страной, предоставляющей войска, Бельгия уже направила значительное число военнослужащих в состав разведывательных подразделений вышеуказанной миссии и в 2018 году собирается увеличить их число.

Повышение эффективности операций также означает более эффективное использование механизма стратегического обзора. Они дают возможность поместить политический процесс и задачу защиты гражданских лиц в центр мандатов. Цель стратегических обзоров состоит в том, чтобы позволить нам переориентировать миссии таким образом, чтобы их деятельность была в большей степени согласована с мандатами или, напротив, изменить мандаты, которые стали нереалистичным или неосуществимыми на местах.

Стратегические обзоры должны предоставлять возможность для откровенного обсуждения того, что является реалистичным и достижимым, а также перспектив миссии — не в ущерб, разумеется, ее основным целям. В некоторых случаях было бы целесообразно более четко определить последовательность этих целей. Во всех случаях, включая сложные бюджетные переговоры, которые нам предстоят в ближайшие годы, Бельгия выступает за то, чтобы продолжать направлять значительные ресурсы на цели защиты детей и реализации гендерной политики. Борьба с безнаказанностью также должна быть неотъемлемой частью долгосрочной стратегии миссии. Что касается передовой практики, то опыт проведения смешанных патрулей с участием посредников или экспертов по правам человека, полицейских и военных нужно внедрять в большем числе миссий.

Цель различных обменов мнениями, которые пройдут в этом году, будет состоять в уточнении функций и обязанностей в рамках имеющейся программы реформ. Я могу заверить Вас, г-н Председатель, что Бельгия готова прилагать активные усилия для внесения конкретного вклада в эту дискуссию в течение этого года, а также еще более тесно сотрудничать с нашими партнерами по Совету Безопасности в период 2019–2020 годов, когда мы претендуем на кресло непостоянного члена.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Нидерландов за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу, который имеет столь важное значение для многих делегаций. Мы также благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша и других докладчиков за их выступления.

Бангладеш присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Движения неприсоединившихся стран и различных групп друзей, к которым мы принадлежим.

Деятельность по поддержанию мира является главным вкладом Организации Объединенных Наций в дело поддержания международного мира и безопасности. Бангладеш гордится своей причастностью к этой деятельности на протяжении последних трех десятилетий. Деятельность по поддержанию мира уже не является единообразной, монолитной задачей. С течением лет существенно изменились мандаты операций по поддержанию мира, театры действий и оперативные процедуры. Все соответствующие заинтересованные стороны, включая Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Се-

кретариат, в различной степени адаптировались в ответ на эти изменения. Расширение партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями и все более широкое участие женщин в миротворческой деятельности стали ее постоянными характеристиками.

Такие понятия как обзор и реформа теперь неотделимы от операций по поддержанию мира. Вместе с тем в рамках Секретариата не существует конкретного институционального механизма для управления инициативами по проведению реформ на последовательной и устойчивой основе. В контексте представленного Генеральным секретарем широкого видения реформы этот вопрос заслуживает особого внимания.

Упор на коллективные действия в ходе сегодняшних открытых прений является весьма уместным. Мы все согласны с необходимостью реформы, но у нас имеются разногласия относительно того, как достичь этой цели. В сегодняшних сложных и тяжелых условиях миротворческой деятельности есть некоторые наиболее важные вопросы, по которым нам необходимо прийти к общему пониманию. В прошлом году число погибших миротворцев было рекордно высоким. Мы должны работать сообща для того, чтобы обратить вспять эту тенденцию. Для начала мы можем подтвердить нашу приверженность решению ряда задач, работа по которым будет носить взаимодополняющий характер благодаря дифференцированной ответственности, которую возьмут на себя соответствующие заинтересованные стороны. Наша делегация готова поддержать любые конструктивные предложения на этот счет, включая возможность принятия Генеральной Ассамблеей резолюции об охране и безопасности миротворцев.

Приоритет политического процесса в рамках миротворческих операций является обязательным условием. В тех случаях, когда идет стагнация политического процесса, либо он не приводит к желаемым результатам, повышается уязвимость мирных жителей перед лицом неизбирательных нападений, а миротворцы подвергаются еще более асимметричным угрозам. При разработке и пересмотре мандатов операций по поддержанию мира крайне важно руководствоваться объективной оценкой политического процесса. Определять последовательность и приоритетность мандатов, адаптированных к конкретным условиям, необходимо на основе долгосрочного прогноза относительно сохранения мира на местах.

В последнее время большое внимание уделяется вопросам, касающимся установок миротворцев и результативности их деятельности. С нашей точки зрения, военные и политические компоненты миссий по поддержанию мира, как правило, демонстрируют готовность адаптировать свои установки для содействия более эффективному выполнению мандата. Ожидается, что Совет Безопасности и другие заинтересованные стороны также будут достаточно чутко реагировать на сообщения, поступающие из отделений на местах и таким образом корректировать свои собственные установки и привычные системы координат.

Наши миротворцы по-прежнему с готовностью принимают объективную оценку своей работы. Мы отмечаем несколько запоздалую, но вместе с тем позитивную инициативу разработать скоординированную рамочную стратегию оценки результативности работы, в основе которой, как мы подчеркиваем, должны лежать регулярные трехсторонние консультации. Вместе с тем результативность работы нельзя рассматривать в отрыве от фундаментальных вопросов наличия предсказуемых, ориентированных на удовлетворение конкретных потребностей ресурсов и важнейших вспомогательных сил и средств, различных в разных миссиях по поддержанию мира.

Государства-члены, которые в состоянии предоставлять ресурсы и специализированное оборудование и проводить подготовку, должны продемонстрировать недвусмысленную приверженность делу оказания помощи в целях повышения осведомленности о ситуации и расширения доступа, оперативности и эффективности деятельности миротворцев. Не следует недооценивать решающий фактор руководства миссией и вспомогательную роль принимающих государств. Необходимо добиться улучшений по ряду вопросов — от быстрого развертывания до беспрепятственного доступа, от обеспечения физической безопасности до сбора разведывательных данных, от регулирования ожиданий до уменьшения экологических последствий.

Нынешние тенденции не предвещают ничего хорошего. Безусловно, мы можем сделать больше путем мобилизации наших общих обязательств и

коллективных действий. Так пусть же сегодняшние открытые прения помогут нам проложить курс для достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Украина присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы поделиться следующими соображениями.

Прежде всего я хотел бы выразить признательность Нидерландам за их инициативу о проведении сегодняшних прений. Сегодняшнее заседание предоставляет своевременную возможность для оценки перспектив реформы операций по поддержанию мира.

Поистине символично, что эта важная сессия проводится всего лишь за два дня до закрытия Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), одной из наиболее успешных в контексте всех усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Украина, которая вносила свой вклад в работу МООНЛ с самого первого дня ее развертывания, гордится своей ролью в обеспечении ее успеха. Наши «голубые каски» были одними из первых, кто на деле применил в Либерии такие новаторские методы работы как сотрудничество между миссиями по поддержанию мира и активное поддержание мира, которые являются весьма актуальными в контексте обсуждаемой сегодня темы.

Из этих прений становится совершенно ясно, что операции по поддержанию мира являются одним из наиболее надежных и широко используемых инструментов. Тем не менее предстоит еще многое сделать в отношении как политических, так и технических аспектов, чтобы придать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира нужные темпы и обеспечить ее соответствие сложным современным проблемам. Эти проблемы действительно современные, однако они не новые, по крайней мере не все из них. Войны, вооруженные конфликты и агрессия продолжают распространяться по земле и нередко выходят из-под контроля. Поэтому в своей работе Организация должна проявлять большую инициативу, а ее действия должны носить более превентивный характер, чем когда-либо ранее. В этой связи я хотел бы заявить о нашей полной поддержке усилий Генерального секретаря в области реформы, результатом которой должно стать укрепление стратегических рекомендаций для Совета Безопасности, в том числе более активное использование статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Всеобъемлющая реформа миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций имеет важное значение для обеспечения ее дальнейших успехов и актуальности. В последние годы удалось добиться определенного прогресса в обеспечении большей готовности миротворческих операций к выполнению поставленных задач, но мы еще не достигли поставленной цели. Я считаю, что нужно продолжать уделять надлежащее внимание следующим вопросам.

Во-первых, мы должны обеспечить использование надлежащих современных технологий в операциях по поддержанию мира и укреплять разведывательный потенциал этих операций. Во-вторых, необходимо укреплять полицейский контингент Организации Объединенных Наций. В-третьих, в числе приоритетов при реформе миротворческой деятельности также должны оставаться усилия по искоренению сексуального насилия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В-четвертых, мы видим значительные возможности для расширения участия женщин в деятельности по поддержанию мира, а также для совершенствования правозащитных компонентов операций по поддержанию мира. В-пятых, крайне важно обеспечивать, чтобы при выполнении своих мандатов миротворческие операции не оказывали вредного воздействия на окружающую среду.

Для укрепления операций по поддержанию мира и повышения их эффективности важно снабжать их надлежащими средствами и кадрами и обеспечивать их готовность осуществлять мандаты, в том числе в области защиты мирных жителей. По мере необходимости, должное внимание должно уделяться обеспечению надлежащего финансирования и выделению достаточных ресурсов, в том числе предоставлению вертолетов. Это настоятельно необходимо для обеспечения безопасности и мобильности миротворческого персонала.

Миссии должны располагать ясными мандатами, разработанными в соответствии с основными принципами миротворческой деятельности Орга-

низации Объединенных Наций и сосредоточенными на содействии политическому урегулированию конфликта. Поэтому одним из главных принципов должна быть беспристрастность миссии и ее персонала. Задачи миротворческих операций не должны ограничиваться только сферой безопасности; кроме этого они должны быть способны обеспечить соответствующие условия и поддержку для избирательных процессов в соответствии с демократическими стандартами, во многих случаях становящихся поворотным моментом в постконфликтном примирении и миростроительстве. В случае агрессии необходимыми условиями успеха миротворческой операции являются восстановление власти законного правительства на оккупированных территориях, установление контроля за государственной границей и обеспечение вывода оккупационных сил.

Примером нереализованного миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций вот уже более четырех лет остается ситуация в нашей стране и вокруг нее. Наша просьба развернуть миротворческую операцию в украинском регионе Донбасса до сих пор должным образом не рассмотрена, и никакие меры не приняты. Мы были обнадежены тем, что с первых дней пребывания в должности Генеральный секретарь Гутерриш объявил о своей четкой позиции в вопросе о примате предотвращения конфликтов, посредничества и других дипломатических инструментов миростроительства. Поэтому его визит в Украину в июле прошлого года стал естественным проявлением его приверженности делу установления мира в Европе.

Над этим континентом сегодня нависла вполне реальная угроза еще одной полномасштабной войны вследствие продолжающейся агрессии одного из постоянных членов Совета Безопасности против нашей страны, а также его агрессивных действия в других частях мира, в том числе на территории других постоянных членов Совета. Именно поэтому сегодня настоятельно необходимы конкретные действия — как Совета Безопасности, так и Генерального секретаря, и мы готовы конструктивно сотрудничать на всех уровнях.

Украина является сильным и надежным партнером Организации в миротворческой деятельности и будет и впредь оставаться ее твердым сторонником и неизменным участником. Как заявил недавно президент Украины, мы готовы расширить географию нашего участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Например, мы готовы участвовать в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

В заключение я хотел бы почтить память всех миротворцев, отдавших жизнь, защищая международный мир в последние 70 лет.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне, г-н Председатель, поздравить Вас с успешным руководством работой Совета Безопасности, кульминацией которой стали сегодняшние прения, проходящие в момент, отмеченный важнейшими процессами в области поддержания мира, в том числе нынешним обзором всего компонента мира и безопасности. Я хотел бы также сердечно поблагодарить Генерального секретаря за его выступление, которое подтверждает его твердую приверженность делу поддержания мира. Кроме того, Марокко благодарит Председателя Комиссии Африканского союза за его выступление, в котором подтверждается стратегический характер партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. И наконец, мы благодарим г-жу Туре за ее проникновенное и эмоциональное выступление, позволяющее нам лучше понять масштабы тех трудностей, которые все еще необходимо преодолеть в Мали.

Королевство Марокко, которое неизменно остается одной из стран-поставщиков воинских контингентов на протяжении вот уже 60 лет, знает о них не понаслышке. Миротворчество развивается, риски для персонала Организации Объединенных Наций постоянно растут, и нашей Организации пора принять необходимые меры, чтобы адаптироваться к этому факту.

Необходимость пересмотреть миротворческую деятельности не является чем-то новым. В свое время в докладе Группы по изучению операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (S/2000/809) — известном также как доклад Брахими — уже были представлены аналогичные рекомендации, и они по-прежнему актуальны. То же самое можно сказать о доктрине «Операции по поддержанию мира Организации Объединенных

Наций: принципы и рекомендации» — известной как «Фундаментальная доктрина», — а также о докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) о нынешнем процессе, отраженном в докладе Круза, а и о новом видении Генерального секретаря, которое он представил Совету сегодня утром. Отсюда вытекает важность сохранения институциональной памяти.

Кроме того, необходимо всегда помнить о том, что задачей миротворческих операций является урегулирование кризисов. Примат политики ни в коем случае не должен быть принесен в жертву другим элементам мандата. Мы надеемся, что проводимые в настоящее время стратегические обзоры позволят нам укрепить этот важнейший аспект миротворческих операций.

По вопросу о партнерстве сегодня утром мы заслушали г-на Факи, который подробно изложил связанные с таким партнерством трудности и возможности. Марокко, которое вновь присоединилось к общеконтинентальной организации Африканского союза в январе 2017 года и недавно было избрано членом его Совета мира и безопасности, готово делиться своим опытом в интересах обеих организаций.

Финансирование санкционированных Советом Безопасности операций Африканского союза без особого прогресса обсуждается вот уже более десяти лет. Подтверждая необходимость партнерских связей, мы все соглашаемся с тем, что Организации Объединенных Наций пора оказывать Африканскому союзу всю необходимую помощь, чтобы обеспечить это партнерство ресурсами, которые требуются для достижения его ожидаемых масштабов и эффективности.

Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть уверенность Марокко в том, что в миротворческих операциях желательно, если не необходимо, участие большего числа женщин. Марокко будет и впредь принимать необходимые меры, чтобы увеличить процентную долю женщин в наших контингентах, развернутых в составе миротворческих операций.

В ходе сегодняшних прений поднимались многие актуальные вопросы. Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о нашей всецелой поддержке политики абсолютной нетерпимости, направленной на прекращение сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, а также недавних инициатив Генерального секретаря по этому вопросу.

В своем выступлении я ограничусь понятиями коллективной ответственности и эффективности. Я хотел бы здесь процитировать любимое высказывание заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, г-на Жан-Пьера Лакруа: «Миротворцы — это семья в семье Организации Объединенных Наций». Этот подход необходимо поддерживать и, насколько возможно, избегать уклонения от ответственности и взаимных претензий. Понятие коллективной ответственности можно сделать вполне материальным, если исходить из следующего.

Во-первых, мандаты должны быть реалистичными и адаптированными к ситуации на местах. Именно в этом духе мы подчеркиваем необходимость трехстороннего сотрудничества, поскольку страны, предоставляющие войска, имеют накопленный опыт и знания, которые необходимо распространять. Мы надеемся, что группа, которую мы создали в прошлом году совместно с Пакистаном, собрав в ней основные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, будет играть позитивную роль в укреплении трехстороннего сотрудничества как платформа для обмена информацией и с Секретариатом, и с Советом Безопасности.

Во-вторых, для выполнения мандата крайне важны документы, в которых определяются потребности миссии в части ее оснащения. Они должны регулярно обновляться каждый раз, когда изменяются мандаты или оперативные концепции. Все оборудование должно быть обслуживаемым, а страны, предоставляющие воинские контингенты, обязаны предоставлять и материальные средства, соответствующие стандартам Организации Объединенных Наций.

В-третьих, страны, предоставляющие воинские контингенты и обязавшиеся предоставлять только кадровых военных и сотрудников полиции, отвечают за их подготовку. Кроме того, мы отвечаем за подготовку перед развертыванием, которую мы проводим в соответствии с документами Секретариата. Отсюда вытекает необходимость обновлять предоставляемые нам документы в соответствии

с реальными условиями в районах развертывания. Пользуясь свои опытом, Марокко вот уже несколько десятилетий предоставляет помощь в укреплении военного потенциала и в подготовке кадров для наших многочисленных африканских партнеров. Мы готовы предложить наши первоклассные учебные базы и наш профессионализм всем участникам трехстороннего партнерства, чтобы увеличить число получателей этой помощи.

В-четвертых, необходимо регулировать ожидания, будь то ожидания гражданского населения, властей страны или Совета Безопасности. Возьмем, для примера, защиту гражданского населения, которая является одной из ключевых, но и самых трудных задач мандата. Трудно ожидать, что контингент в 750 военнослужащих сможет гарантировать защиту гражданского населения на пространстве, равном по площади целой стране. Необходимо, чтобы у наших военнослужащих были четкие правила применения силы и все необходимое оснащение.

Я хотел бы здесь коротко коснуться следующих моментов. Мы часто слышим разговоры об эффективности войск, но на самом деле говорить нужно об эффективности миссий в целом. На эффективность влияют все те элементы, о которых я говорил ранее, — на уровне штаб-квартиры, на уровне руководства миссии и на уровне развернутых контингентов. На это справедливо указывается в последнем докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы отдать дань уважения мужчинам и женщинам, несущим службу в чрезвычайно трудных условиях, и прежде всего «голубым каскам», отдавшим жизнь в борьбе за дело мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Объединенной Республики Танзания.

Г-н Меро (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания по вопросу, имеющему огромное значение для поддержания мира и безопасности во всем мире и в первую очередь на Африканском континенте. Я хочу также поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша за его решительное заявление, в котором он изложил свое видение будущего миротворческих операций. Кроме того, позвольте мне поблагодарить Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за его брифинг.

Объединенная Республика Танзания преисполнена решимости и впредь поддерживать коллективные меры для достижения мира и стабильности во всем мире. Демонстрируя эту решимость, мы гордимся тем, что, направив своих миротворцев-военнослужащих в 16 миссий, Танзания является одним из крупнейших поставщиков контингентов среди 123 стран, а ее военнослужащие, полицейские и сотрудники исправительных учреждений несут службу в составе в общей сложности шести миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, а именно в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре, во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее, в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане и в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Наше общее стремление добиться мира, безопасности и благополучия — это самая суть Устава Организации Объединенных Наций. Это благородное и законное стремление всех народов и наций, и наш священный долг — создать соответствующие механизмы реализации этих чаяний, которые являются общими для всего человечества. В таких обстоятельствах миротворчество остается и должно оставаться нашей общей задачей всемирного масштаба. Мы должны быть не разномастным сборищем поставщиков воинских и полицейских контингентов, гражданского персонала и денежных или материальных средств, а сообществом наций-миротворцев.

В тактическом отношении современное миротворчество перешло от традиционного формата миротворческих операций к формату комплексных миссий, требующему, чтобы в интересах выполнения и защиты своих мандатов такие миротворческие миссии имели продуманную конфигурацию. Учитывая эту новую динамику, в интересах до-

стижения намеченных политических результатов и укрепления стратегического единства действий Совету Безопасности, поставляющим контингенты государствам-членам и региональным органам настоятельно необходимо работать в тесном взаимодействии в рамках механизмов трехстороннего сотрудничества. Поэтому, утверждая или продлевая выполнимые мандаты, в которых должны быть четко прописаны оперативные приоритеты миссии, ее возможные последствия и необходимые силы и средства, Совету Безопасности следует руководствоваться итогами конструктивного диалога в ходе трехсторонних консультаций между основными заинтересованными сторонами.

Фактически, именно Совет Безопасности и Секретариат, в сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП), и другими субъектами, должны более эффективно выполнять свои обязанности по совершенствованию миротворческих операций. Поэтому Совет Безопасности обязан позаботиться о том, чтобы принятый мандат был ясным и выполнялся всеми субъектами. Секретариату же следует обеспечить ясное толкование мандата и, соответственно, руководящие указания по его выполнению. По согласованию со всеми заинтересованными сторонами, перед продлением мандата Секретариат должен проанализировать ход операции и давать Совету Безопасности и СПВ/СПП свои рекомендации о дальнейших действиях. В связи с этим следует подчеркнуть, что, бесспорно, в интересах скорейшего устранения выявленных недостатков СПВ/СПП должны получать информацию об оценке оперативной эффективности своих соответствующих контингентов.

Хотя мы высоко оцениваем инициативы Генерального секретаря по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций во исполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Круза, у нас, как государства-члена, есть некоторые опасения и оговорки, в том числе в отношении следующего. Ответственность за надлежащую оснащенность и подготовку войск в соответствии с требованиями конкретной миссии по-прежнему лежит исключительно на СПВ и СПП. По названным в докладе миссиям повышенного риска консультации с СПВ и СПП, с тем чтобы они могли представить свои соображения генерал-лейтенанту Крузу, в ходе этого процесса не проводились. Мы считаем, что большинство затронутых в докладе вопросов относятся исключительно к области основ военной тактики и обучения, которые в большинстве стран являются частью стандартной боевой подготовки.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость уважать доктрины и стандарты подготовки в СПВ. Поскольку специальная тактическая подготовка для конкретных миссий не входит — хотя и должна — в учебные модули Организации Объединенных Наций, — мы рекомендуем миссиям создать соответствующие механизмы регулирования и оценки готовности контингентов к развертыванию в составе миссии, которые должны предусматривать вводный инструктаж или курс по специальной подготовке для всех военнослужащих непосредственно в миссии.

Как, вероятно, известно, всем присутствующим, после принятия любого мандата Секретариат должен дать его ясное толкование и обозначить конкретные действия соответствующей миссии и правила применения силы. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря и командующие силами, а также гражданский и военные персонал во всех компонентах миссии имел соответствующий настрой защищать и выполнять свой мандат.

В силу бюджетных ограничений Организация Объединенных Наций в настоящее время проводит сокращение численности сил в миротворческих миссиях. К большому сожалению, приходится констатировать, что начавшийся процесс сокращения сил идет без учета ситуации на местах. В результате под угрозой оказываются жизни «голубых касок», поскольку противостоящие гибридные силы начинают численно превосходить сокращенные силы миссии, которые, в конечном итоге, оказываются слишком растянуты, становясь легко уязвимыми для этих гибридных сил. Поэтому мы хотим обратиться к Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, с убедительной просьбой проводить регулярные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы обеспечить конфигурацию и корректировку мандатов соответственно фактическому положению на местах и достаточную численность и оснащенность сил соответственно силам гибридного противника.

Миссия должна быть обеспечена достаточными ресурсами и оснащена всеми необходимыми средствами. Что касается недавних нападений, то мы решительно настаиваем на том, что все миссии должны иметь надежные средства обеспечения поддержки и подкрепления сил для операций в любых погодных условиях и в любое время суток.

В заключение, хотя, возможно, и с еще большим значением, чем в ходе предыдущих дискуссий, мы отдаем дань искреннего уважения тем мужчинам и женщинам, жизнь которых изменилась в результате их участия в усилиях по обеспечению мира и преданность этому делу. Мы чтим память всех тех, кто пожертвовал своей жизнью в надежде обеспечить более светлое будущее для тех, кого они так самоотверженно защищали. Их жертвы не должны быть напрасны, и наш долг перед ними — упорно и с большим единством работать, чтобы достичь тех целей, ради которых они отдали свои жизни.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то руководство работой Совета Безопасности, которое Нидерланды осуществляют в этом месяце.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих открытых прений, посвященных миротворческим операциям.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил сегодня ранее наблюдатель от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы высказать следующие замечания.

Миротворчество является центральным элементом усилий Организации Объединенных Наций по укреплению безопасности и сохранению мира во многих районах нашей планеты. Перед лицом множащихся конфликтов и угроз, как традиционных, так и асимметричных по своему характеру, его роль имеет критическое значение. Тем не менее рост потерь среди миротворцев, которые в 2017 году достигли 56 человек — самого высокого показателя с 1994 года, — служит отрезвляющим напоминанием о том, что для того, чтобы бы противостоять нынешним реалиям, Организация Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны изменить существующую систему.

Как подчеркивается в докладе Круза, изменения должны быть общесистемными, включая руководство, отчетность, функционирование, применение силы, обучение, разведку и многое другое. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций и миссии — это обязательное условие политического успеха любой миротворческой миссии, особенно в обстановке повышенной опасности, и мобилизация усилий в этом направлении должна быть нашим главным приоритетом.

Наряду с усилением акцента на военном компоненте Миссии, необходимо сосредоточиться и на политических контекстах и мандатах миротворческих операций. Очевидно, что сами по себе, без политических решений и поддержки на местах, обеспечить прочный мир миротворческие миссии не могут. Главной задачей миротворческих миссий должно быть содействие созданию благоприятных условий для инклюзивных политических процессов, направленных на развитие национального диалога и примирение.

Мандаты и средства для выполнения этих мандатов должны быть четко определены. Мандаты должны быть реалистичными, привязанными к конкретным условиям и гибкими; кроме того, в рамках этих мандатов должна определяться и время от времени корректироваться приоритетность и последовательность решения задач.

В связи с этим позвольте мне напомнить об опыте Грузии применительно к миротворческим операциям. Хотя миротворческой миссии с полноценным мандатом в Грузии никогда не было, начиная с 1993 года определяющую роль в обеспечении безопасности в Грузии играла Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ). Однако в 2009 году деятельность МООННГ была прекращена в результате вето одного из постоянных членов Совета Безопасности, что стало в истории Организации Объединенных Наций опасным прецедентом.

Силовое прекращение мандата МООННГ, которому предшествовало прекращение деятельности миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), создало полный вакуум международного присутствия в оккупированных районах Грузии и превратило их в «черные дыры» для прав человека и, по наблюдению Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в «одно из самых недоступных мест на земле».

Российская оккупация сделала Абхазский и Цхинвальский районы Грузии местом, где никто не несет ответственности за убийства и пытки, что подтверждает жестокая смерть 22 февраля внутренне перемещенного гражданина Грузии Арчила Татунашвили. Однако военнослужащие оккупационных сил лишь несколько дней назад передали его тело для надлежащего погребения. Проведенное судебными экспертами расследование выявило явные следы пыток. Эта ситуация свидетельствует о настоятельной необходимости создания международных механизмов обеспечения безопасности на местах, как это предусмотрено и предписано в достигнутом при посредничестве Европейского союза соглашении о прекращении огня между Грузией и Российской Федерацией от 12 августа 2008 года. Прогресса или по меньшей мере содержательной дискуссии по этому вопросу по-прежнему не удается достичь, при этом в Совете мы сталкиваемся с тем, что принцип приоритета политики не обеспечивает создание столь необходимых мандатов операций по поддержанию мира на затронутых конфликтом территориях, на которых принимающая страна не имеет возможности осуществлять юрисдикцию.

Две принятые в 2016 году исторические резолюции по вопросам сохранения мира — резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи — служат основой для нашей работы, а программа реформ Генерального секретаря предоставляет нам возможность вносить изменения в работу Организации Объединенных Наций. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за предпринимаемые усилия и рекомендации, представленные в его докладе о миростроительстве и поддержании мира (S/2018/43). Упорядочение системы, структурные реформы и распределение обязанностей на основе целостного, межкомпонентного подхода предоставляют Организации возможность повысить эффективность своих операций по поддержанию мира и миростроительства.

И наконец, мы призываем к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целях обеспечения прочного мира, справедливости, уважения прав человека и развития. Мы считаем, что регулярные консультации и координация действий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, необходимы для согласования стратегий в отношении обеспечения устойчивого мира на местах.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Колумбии.

Г-н Гонсалес Парра (Колумбия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Королевство Нидерландов за проведение этих открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о коллективных действиях для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Как заявила министр иностранных дел Колумбии г-жа Мария Анхела Ольгин в ходе прений по вопросу о реформе миротворческих операций в сентябре 2017 года, мы в Колумбии считаем, что пора обеспечить эффективное реагирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на насущные проблемы, возникающие в условиях изменяющихся угроз. В этой связи я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашей поддержке концепции сохранения мира, выдвинутой Генеральным секретарем. Мы рассматриваем ссылку на «коллективные меры» в концептуальной записке (S/2018/184, приложение) для этих прений как призыв к стремлению к согласованности действий в ходе осуществления этой важной концепции. Мы считаем, что в процессе перехода от слов к делу изменение архитектуры компонентов мира и безопасности является важным шагом. Как справедливо отмечается в концептуальной записке, это понятие представляет собой общую ответственность всех заинтересованных сторон: принимающих стран, региональных организаций, государств-членов, в том числе стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и, разумеется, Секретариата и Совета Безопасности.

Наша делегация согласна с изложенной в концептуальной записке идеей о необходимости соизмерять деятельность этих сторон с четкими и стратегическими целями, а также с конкретными представлениями о результатах, которые должны быть достигнуты при индивидуальном подходе к каждому конкретному случаю. Такое сотрудничество не может ограничиваться решением проблем, обусловленных ситуацией на местах, поскольку мы должны постоянно стремиться к реализации величайшего стремления — стремления к достижения мира — в том числе посредством укрепления национального потенциала и создания условий, позволяющих странам решать свои проблемы самостоятельно и содействовать развитию и благосостоянию своего населения. Ранее сегодня Генеральный секретарь со всей ясностью затронул эту проблему, заявив:

> «Попросту говоря, миротворческие операции не будут успешными, если они являются заменой политического урегулирования, а не его дополнением».

Нам удалось заложить основу нашей деятельности благодаря ряду важных документов, среди которых я хотел бы отметить доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490), в котором содержится справедливый призыв к преодолению разобщенности усилий в ходе выполнения поставленных задач. Кроме того, доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) напоминает нам о том, что в центре операций по поддержанию мира должны оставаться люди. Такие оценки, наряду с идеями о том, как продвигаться вперед, справедливо отражены в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и поддержании мира (S/2018/43), в котором выдвигаются предложения, как повысить эффективность Организации Объединенных Наций при реализации одного из закрепленных в Уставе основополагающих принципов. Мы также с удовлетворением отмечаем проект доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира на этот год, поскольку в нем содержится призыв к преодолению разобщенности усилий и подчеркивается аспект, который, по нашему мнению, важен для обеспечения эффективного развертывания и успешного завершения миссии. Во-первых, он позволяет нам решать проблему затянувшегося отсутствия женщин в операциях по поддержанию мира. Доля женщин составляет всего 4,7 процента среди военных экспертов на местах и 3,2 процента среди военнослужащих. Уровень представительства женщин в составе полиции Организации Объединенных Наций также является низким — только 16,9 процента. Во-вторых, необходимо дополнительно поощрять индивидуальный опыт на местах с точки зрения эффективности мер и достигать лучших результатов с учетом определенных условий каждой конкретной ситуации. Не существует универсальной формулы, которая может применяться к каждой ситуации.

С 2006 года Колумбия как страна, предоставляющая воинские контингенты, не только участвовала в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, в рамках которой мы оказывали поддержку в таких областях, как оказание технических консультаций в ходе разведывательных операций, содействие деятельности уголовной полиции, наращивание усилий по борьбе с наркотиками и охране общественного порядка, подготовка собственных сил Миссии — меры, в осуществление которых мы продолжим вносить вклад в рамках нового этапа Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия, — но и начала благодаря усилиям президента Хуана Мануэля Сантоса предоставлять персонал в другие места, не считая нашего присутствия сегодня в Центральноафриканской Республике, Ливане и Гвинеи-Бисау. Наша цель состоит в том, чтобы улучшить подготовку и расширить участие колумбийских полицейских и военнослужащих в операциях по поддержанию мира. Мы считаем, что участие в этом процессе является неизбежной ответственностью нашего государства, как члена Организации Объединенных Наций и как приверженной миру страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Заайман (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Нидерландов за организацию этих своевременных открытых прений по коллективным действиям для повышения эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

За 70 лет, которые прошли с момента создания Организации Объединенных Наций, перед Организацией никогда не стояла так остро настоятельная задача избавить грядущие поколения от бедствий войны. В связи с этим Южная Африка вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций остаются одним из главных направлений ее деятельности в целях содействия обеспечению идеалов мира, безопасности и стабильности. С момента создания Организации Объединенных Наций ее деятельность по поддержанию мира обеспечивала безопасность, внушала столь необходимую надежду многим людям во всем мире и оказала важную поддержку странам, выходящим из конфликта.

Поддержание мира должно использоваться для поддержки политических процессов и преодоления любых конфликтных ситуаций. Южная Африка считает, что мы должны безоговорочно стремиться укреплять имеющиеся в нашем распоряжении механизмы разрешения конфликтов по мере их возникновения. Чтобы не допустить повторения конфликтов, разрешить и устранить их коренные причины, мы должны уделять особое внимание внедрению превентивных подходов, в том числе посредничества. Наши усилия должны быть также направлены на недопущение рецидива конфликтов в странах, выходящих из них. Таким образом, предотвращение конфликта должно начинаться с мер, направленных на его недопущение, а не с ответных мер, принимаемых после того, как акт насилия уже произошел.

В этой связи Южная Африка полагает, что добиться глобального мира и стабильности будет чрезвычайно сложно до тех пор, пока не будет учитываться взаимосвязь между безопасностью и развитием; без одного другого быть не может. Стабильность может быть достигнута только путем построения справедливого мира в рамках основанного на правилах международного порядка, инклюзивного и направленного на устранение коренных причин конфликтов, таких как нищета, несправедливость и дискриминация.

Совет Безопасности — орган, на который возложена ответственность за развертывание миротворческих операций Организации Объединенных Наций — в контексте новых угроз, с которыми сталкиваются наши войска и персонал Организации Объединенных Наций, должен обеспечить эти операции всеми необходимыми ресурсами и соответствующими мандатами, позволяющими им функционировать в конкретных условиях развертывания, а также в надлежащем порядке обеспечивать миротворцев средствами, необходимыми для их собственной защиты и выполнения возложенных на них задач.

В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций особое место отведено роли региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности. Наша делегация выступает в поддержку осуществления подписанной Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по расширению партнерства в области мира и безопасности, в которой большое внимание уделяется предотвращению конфликтов и посредничеству при их урегулировании и сохранению мира; принятию мер реагирования на конфликты; устранению коренных причин конфликтов; а также постоянному обзору и укреплению партнерства.

Хотя мы признаем, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, зачастую именно региональные организации, такие как Африканский союз, первыми принимают меры по стабилизации кризисных ситуаций. Южная Африка хотела бы еще раз подчеркнуть, что самым надежным, устойчивым и предсказуемым способом поддержки санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций Африканского союза является использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Южная Африка поддерживает рекомендации по созданию более реалистичных, специализированных и гибких мандатов, способствующих более эффективному и результативному проведению операций по поддержанию мира, а следовательно, и достижению более успешных результатов в деле урегулирования конфликтов. Мандаты должны

разрабатываться в консультации со сторонами, отвечающими за их осуществление, — например, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Необходимо учитывать позиции этих стран, поскольку они имеют уникальный опыт работы на местах, а также осознают конкретные проблемы, с которыми их миротворцы сталкиваются в тех или иных условиях.

Миротворческая деятельность эволюционирует, а вместе с ней должна эволюционировать и Организация Объединенных Наций. Это имеет важное значение в связи с усилением асимметричных угроз, растущим числом террористических актов, направленных против миротворческих миссий, и актов насилия в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц. Наша делегация принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, известном как доклад Сантоса Круса, и далее просит Генерального секретаря до и во время осуществления этих рекомендаций проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Как отмечено в докладе, миротворцы должны быть надлежащим образом оснащены, особенно современными технологическими средствами. Исходя из этого, мы полагаем, что современные технологии могут помочь свести к минимуму ущерб, наносимый развернутым в нестабильных и опасных условиях нашим контингентам, а также потери среди них. Необходимо внедрять информационно-коммуникационные технологии, в том числе позволяющие вести бой в воздухе в ночных условиях, с тем чтобы миротворцы были готовы противостоять любому нападению со стороны вооруженных группировок и вести боевые действия в любых условиях.

Защита гражданских лиц должна занимать центральное место в миротворческих операциях. В некоторых случаях это может потребовать применения силы в соответствии с мандатом миссии и действующей нормативно-правовой базой. В этом отношении ярким примером успеха в устранении потенциальных угроз для миротворческой миссии служит развертывание в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго бригады оперативного вмешательства.

Южная Африка решительно осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. Когда те самые люди, которым поручено защищать гражданских лиц, нарушают их права, это подрывает доверительные отношения между общинами и миссиями Организации Объединенных Наций, а также репутацию самой Организации. Я хотел бы еще раз подтвердить, что Южная Африка полностью привержена политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации в ходе операций по поддержанию мира. Мы будем и впредь незамедлительно принимать жесткие и решительные меры в отношении лиц, признанных виновными в совершении таких нарушений.

В заключение Южная Африка хотела бы воздать должное мужчинам и женщинам, которые продолжают служить в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, в том числе тем, кто в сложных и зачастую опасных условиях заплатил самую высокую цену ради поддержания мира. Число миротворцев, умирающих от заболеваний в ходе развертывания, остается слишком высоким, и именно мы можем внедрять и осуществлять стратегии, способные предотвратить повторение этого в будущем.

В ознаменование столетия со дня его рождения 2018 год был объявлен годом Нельсона Манделы. Будучи президентом, Мандела посвятил свою жизнь служению человечеству и внес огромный вклад в развитие культуры мира во всем мире. Мое правительство выражает надежду, что этого человека будут помнить во всем мире за его ценностные ориентиры и неустанное служение человечеству в деле урегулирования конфликтов, примирения и укрепления мира, что является конечной целью всех миссий по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за столь своевременный созыв этих открытых прений. Мы признательны генерал-лейтенанту дус Сантусу Крусу, автору доклада о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Мы также особо приветствуем

присутствие на сегодняшних прениях Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата.

Доклад Сантоса Круса, разработанный с опорой на итоги работы группы высокого уровня по обзору операций в пользу мира в 2015 году, содержит важные рекомендации, направленные на повышение эффективности, безопасности и стабильности работы нынешних и будущих миссий. Швейцария с удовлетворением отмечает, что Секретариат уже приступил к осуществлению ключевых рекомендаций, содержащихся в этом докладе. Мы приветствуем также запланированное создание единого плана действий по повышению эффективности операций по поддержанию мира. Сегодня я хотел бы уделить внимание трем приоритетным вопросам.

Во-первых, позвольте мне подчеркнуть стратегическую важность обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования миротворческих операций, в том числе в условиях, когда Организация Объединенных Наций работает в партнерстве с другими сторонами. Дальнейшее расширение сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями будет способствовать разработке более специализированных мандатов, отвечающих конкретным условиям на местах, что является одной из ключевых рекомендаций по итогам обзора операций в пользу мира, а также доклада Сантоса Круса.

Во-вторых, Швейцария хотела бы подчеркнуть роль оснащения в деле обеспечении охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Миротворцы должны быть оснащены в соответствии с реальной обстановкой и быть способны надлежащим образом предотвращать нападения, выявлять исполнителей и устранять угрозы. Доступ к современным и качественным средствам медицинской помощи имеет решающее значение для уменьшения числа жертв нападений.

В-третьих, что касается обязательств по должной заботе, то некоторые из наших сотрудников на местах работают в крайне нестабильных, опасных или даже чрезвычайно неблагоприятных районах. В этой связи государства-члены и сама Организация несут моральную и юридическую ответственность за обеспечение выполнения обязательств по должной заботе. В целях уменьшения рисков для всего развернутого персонала эти обязательства — включая сертифицированные программы подготовки перед развертыванием и другую подготовительную работу — должны выполняться всеми сторонами.

В заключение я хотел бы воздать должное многочисленным «голубым каскам», которые погибли или были ранены за последнее время. Они служат трагическим напоминанием о том, что вопрос об охране и безопасности по-прежнему имеет жизненно важное значение и требует нашего постоянного внимания и действий. Несмотря на растущее давление в целях сокращения расходов Организации Объединенных Наций на миротворческую деятельность, это сокращение не должно осуществляться в ущерб смелым мужчинам и женщинам, рискующих своей жизнью ради выполнения мандатов Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кубы.

Г-жа Родригес Камехо (Куба) (*говорит по-испански*): Мы рады видеть Вас, г-н Председатель, в качестве руководителя работой этих открытых прений, а также руководителя работой Совета Безопасности в этом месяце.

Куба полностью поддерживает заявление, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы принимаем к сведению заявление Генерального секретаря и выступления докладчиков, а также предложения, выдвинутые в целях совершенствования миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

В целях повышения безопасности персонала операций по поддержанию мира Секретариат с консультации с государствами-членами и с учетом позиций соответствующих органов должен осуществить входящие в сферу его полномочий задачи. Мы напоминаем о ведущей роли Генеральной Ассамблеи в разработке концепций, политики и стратегий для операций по поддержанию мира, а также о роли ее Специального комитета по операциям по поддержанию мира — единственного форума Организации Объединенных Наций, которому поручено вести работу над данным вопросом. Идеи и подходы в отношении операций по поддержанию мира должны осуществляться только после согласования государствами-членами на площадке соответствующего органа.

На фоне увеличения рисков для операций по поддержанию мира, что обусловлено текущими условиями, в которых они развернуты, Куба подтверждает, что основные руководящие принципы развертывания «голубых касок» при осуществлении таких операций сохраняют свою актуальность. Создание и развертывание операций по поддержанию мира должны осуществляться в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципами уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела. Сейчас как никогда важно соблюдать эти установки, а также основные принципы проведения операций по поддержанию мира, такие как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны.

Куба выражает сожаление в связи с гибелью «голубых касок» и выражает обеспокоенность в связи с увеличением в прошлом году числа жертв среди сотрудников операций по поддержанию мира. Однако мы не верим в то, что санкционирование Советом Безопасности операций, сопряженных с применением силы — кроме тех случаев, когда речь идет об упомянутых мной основных принципах, — может способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира и безопасности военного, полицейского или гражданского персонала. Применение силы в ходе операций по поддержанию мира имеет политические последствия и может привести к непредвиденным обстоятельствам, включая повышенный риск угроз персоналу Организации Объединенных Наций и нападений на него. Мы отмечаем, что по своему составу и характеру операции по поддержанию мира не предназначены и не приспособлены для проведения контртеррористических операций.

Мы вновь заявляем о том, что усилия по защите мирных жителей должны быть направлены на то, чтобы поддерживать, а не заменять усилия национальных властей. Защита гражданского населения ни при каких обстоятельствах не может служить предлогом для пренебрежения принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Куба считает, что для того, чтобы ликвидировать последствия угроз безопасности персонала операций по поддержанию мира и повысить эффективность таких операций, они должны иметь надежные и реалистичные мандаты, конкретные и четко определенные цели и необходимые ресурсы для их осуществления.

Мы призываем все вовлеченные стороны активизировать трехсторонние консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также увеличить их число и, помимо этого, повысить их эффективность. Это важный инструмент, который может обеспечить более глубокое понимание ситуации на местах и оказать помощь в планировании, разработке и продлении мандатов, а также содействовать безопасности персонала.

Хотя новые технологии могут расширить знания об окружающей среде и обеспечить большую безопасность персонала, следует отметить законную обеспокоенность, высказанную в отношении внедрения и использования в операциях по поддержанию мира некоторых средств, особенно связанных с управлением собранной информацией. Использование такой информации должно рассматриваться на индивидуальной основе и осуществляться с согласия принимающего государства.

В заключение мы вновь заявляем о том, что операции по поддержанию мира не могут заменить рассмотрение и устранение коренных причин конфликтов и что они должны предусматривать создание механизма безопасности, который позволяет осуществить долгосрочную стратегию устойчивого экономического и социального развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

Г-н Мохамед (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с успешным руководством работой Совета Безопасности в марте и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних важных прений по вопросу о коллективных действиях в целях повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Организация Объединенных Наций была создана с благородной целью — избавить грядущие поколения от бедствий войны. Поддержание мира, установление мира и миростроительство стали

одними из наиболее эффективных инструментов поддержания международного мира и безопасности. Операции по поддержанию мира предназначены для создания более безопасного будущего для тех, кто практически утратил надежду; они предназначены для восстановления общин и создания условий для того, чтобы будущие поколения могли развивать и раскрывать свой творческий потенциал. Для этого при разработке таких операций необходимо пересмотреть уровень координации между различными учреждениями Организации Объединенных Наций как здесь, в Нью-Йорке, так и на местах. Мальдивские Острова считают, что мы не должны забывать о том, что, хотя операции по поддержанию и установлению мира позволяют обеспечить успешное разъединение враждующих сторон, не менее важной приоритетной задачей является устранение коренных причин конфликта и создание условий, чтобы пострадавшие общины могли ощутить дивиденды мира.

Для этого мы должны создать аналитическую основу для рассмотрения Советом вопроса о внесении необходимых изменений в мандаты миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такую основу можно обеспечить посредством достижения на самом начальном уровне более эффективной координации и согласованности действий миротворческих операций и страновых групп Организации Объединенных Наций на местах. На этапе разработки любой миротворческой операции необходимо в полной мере учитывать уникальный исторический, политический и экономический контекст, пользуясь наиболее актуальными аналитическими средствами. Такие средства должны использоваться для выявления комплекса проблем и причин, которые изначально привели к конфликту.

Ситуации, которые стали причиной конфликтов, зачастую обусловлены сбоями на системном уровне, которые могли возникнуть в результате разрушения социальной структуры, скреплявшей общины на протяжении нескольких столетий; также причиной может служить постепенное ослабление способности государства управлять и поддерживать порядок. Любая операция по поддержанию мира или миростроительству в условиях какого бы то ни было внутригосударственного конфликта должна быть направлена на укрепление способности государства, во-первых, осуществлять управление, а затем — способствовать развитию системы управления на основе принципов демократии, надлежащего управления и инклюзивного развития.

Мальдивские Острова хотели бы также вновь подчеркнуть необходимость интеграции соответствующих аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при планировании операций по поддержанию мира и миростроительству. В Повестке дня на период до 2030 года четко указано, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. Имеется достаточно эмпирических свидетельств, позволяющих предположить, что сокращение масштабов нищеты и инклюзивное экономическое и социальное развитие содействуют делу мира. Таким образом, эти факторы должны занимать более заметное место в процессе разработки и осуществления операций по поддержанию мира и миростроительству. Мальдивские Острова надеются, что при осуществлении пакета реформ Генерального секретаря этому аспекту будет вновь уделено особое внимание. Организация Объединенных Наций должна быть способна действовать как единая система при оказании помощи какой-либо стране в поддержании мира и, в случае необходимости, сохранении мира.

В контексте усилий по повышению эффективности операций по поддержанию мира необходимо незамедлительно пересмотреть механизм координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, которые взяли на себя большую ответственность в операциях по поддержанию мира. Региональные организации нуждаются в политической поддержке, финансовых ресурсах и средствах, необходимых для выполнения решений Совета Безопасности при поддержании международного мира и безопасности. Следует усилить и институционально закрепить сотрудничество между Советом Безопасности и региональными организациями в целях обеспечения более предсказуемой поддержки.

Мальдивские Острова считают, что Совет Безопасности, действуя в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, может выступать в качестве вдохновителя и проводника проведения необходимых реформ миссий по поддержанию мира, подготовки таких операций и осуществления комплекса стратегий

по сохранению мира. Эти реформы должны предусматривать комплексный подход и учитывать пожелания каждой женщины и каждого мужчины и ребенка в районах конфликта, а также дать им надежду на лучшее будущее. Мальдивские Острова считают, что Совет Безопасности успешно справится с задачей руководства усилиями в интересах создания более безопасного мира для всех.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мали.

Г-н Конфуру (Мали) (*говорит по-французски*): Сегодня был сложный день, но я могу заверить членов Совета Безопасности в том, что он был также продуктивным.

Прежде всего позвольте мне от имени делегации Мали тепло поздравить Вас, г-н Председатель, с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце и с тем, насколько замечательно Вы руководите работой Совета.

Я хотел бы особо отметить вклад Вашей прекрасной страны, Нидерландов, которая является другом Мали, в процесс стабилизации ситуации в нашей стране. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать недавнее решение правительства Канады развернуть оперативную авиагруппу в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Тема сегодняшних прений имеет особое значение для нашей страны, которая, как известно членам Совета, является и страной, предоставляющей войска, и — главное — принимающей страной для одной из наиболее значительных — с точки зрения численности персонала, размера бюджета, а также сложности задач — миссий Организации Объединенных Наций, МИНУСМА.

Правительство Мали в полной мере осознает масштабы задач, возложенных на «голубые каски» — мужчин и женщин, действующих во имя поддержания мира и безопасности во всем мире, зачастую в крайне тяжелых условиях и с риском для жизни. В этой связи я хотел бы почтить память всех жертв кризиса в Мали — гражданского и военного персонала, иностранцев и малийцев, — которые погибли на поле боя в нашей стране.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остаются необходимым инструментом обеспечения международного мира и безопасности. Ранее сегодня мы услышали эмоциональные призывы и решительные требования, а также надежды нашей соотечественницы Фатимы Туре. Она озвучила то, что все население Мали ждет от Организации Объединенных Наций. Мы должны верить, что характер конфликтов изменился и что сложная ситуация на местах требует от нас коллективной ответственности в целях реализации смелых и оперативных реформ, необходимых для повышения эффективности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Эта коллективная ответственность лежит одновременно на Совете Безопасности, государствах — членах Организации Объединенных Наций, в частности странах, предоставляющих войска, Секретариате и региональных организациях.

Что касается конкретно МИНУСМА, то мы все согласны с тем, что она функционирует в условиях, отличающихся от традиционных условий миротворческой деятельности. Асимметричные нападения, совершаемые террористическими группами и наркоторговцами всех мастей, носят неизбирательный характер и направлены против гражданских лиц, Малийских сил обороны и безопасности и иностранных сил МИНУСМА, Франции и всех партнеров на местах, включая Европейский союз. Именно поэтому правительство Мали направило просьбу о наделении МИНУСМА широкими полномочиями, но не для борьбы с терроризмом — мы знаем, что это не входит в ее компетенцию, — а прежде всего для того, чтобы в целях обеспечения защиты самой Миссии и беззащитных гражданских лиц принимать более решительные меры в случае непосредственной и реальной угрозы, как это предусмотрено в ее мандате. Это позволит МИНУСМА стать более эффективной и авторитетной в глазах нашего народа. Мы надеемся, что в ходе текущего стратегического обзора деятельности МИНУСМА будут вынесены рекомендации в отношении, в частности, учета твердых убеждений малийцев в преддверии продления мандата Миссии, запланированного на июнь.

Кроме того, необходимо укреплять оперативный потенциал миссий по поддержанию мира, в частности потенциал МИНУСМА, с тем чтобы они могли в полной мере и эффективно выполнять свои

мандаты. Страны, предоставляющие войска, и Секретариат несут особую ответственность в этом отношении.

Делегация Мали приветствует инициативу Генерального секретаря по реформированию компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и повышению эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий при одновременном обращении особого внимания на превентивные меры и сохранение мира. Я хотел бы также подчеркнуть актуальность рекомендаций, высказанных генерал-лейтенантом Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом в его докладе по повышению защиты и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы подчеркнуть роль региональных организаций, в частности Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Сахельской группы пяти, в процессах стабилизации обстановки и развития государств-членов, столкнувшихся с кризисом. Поэтому необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций укрепляла свое сотрудничество с региональными организациями в целях обеспечения успеха операций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Нидерландов за ее выдающиеся усилия в марте месяце и за организацию сегодняшних прений, которые способствуют координации усилий по повышению эффективности операций по поддержанию мира.

В последние несколько лет мы стали свидетелями того, как на операции по поддержанию мира возлагается невозможная нагрузка и как этим операциям поручаются задачи, превышающие имеющиеся у них возможности, без учета политических реалий и обстановки на местах. Развертывание некоторых миссий становится лишь символом неспособности Организации Объединенных Наций достичь окончательного урегулирования конфликтов, которые продолжаются десятилетиями. До настоящего времени усилия по повышению эффективности операций по поддержанию мира были сосредоточены на устранении недостатков оперативного и технического характера, в частности касающихся готовности и достаточности контингентов и имущества, а также вопросов поведения и дисциплины миротворцев. Кроме того, обеспечение физической защиты гражданских лиц выступал в качестве единственного параметра для оценки эффективности любой миссии. Какими бы важными ни были эти аспекты, их недостаточно для достижения желаемой цели. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть ряд моментов, которые имеют отношение к теме сегодняшних прений.

Во-первых, необходимо улучшить партнерские отношения между основными сторонами операций по поддержанию мира, в том числе отношения между принимающей страной, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности, Секретариатом и региональными организациями. Это позволит обеспечить совместное руководство миссиями на всех уровнях, начиная со стратегического уровня и далее на этапах формулирования выполнимых реалистичных мандатов и обеспечения их практического осуществления. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций важную роль играют региональные организации, в частности Африканский союз.

Совместное руководство и совместная ответственность требуют совершенствования имеющихся традиционных механизмов координации. Недостаточно лишь проводить официальные заседания. Необходима координация на уровне принятия решений при разработке соответствующих мандатов. В этой связи мы подчеркиваем важность консультативных функций Комиссии по миростроительству, которая стала играть решающую роль в укреплении потенциала Совета в области разработки мандатов, направленных на устранение коренных причин конфликта. Мы рассчитываем на более активную роль Комиссии по миростроительству на предстоящем этапе.

Во-вторых, мы должны избегать развертывания миссий Организации Объединенных Наций без учета общего контекста конфликтов. Мы обращаем внимание на заявление Председателя (S/PRST/2017/27) по вопросу о том, какой вклад

операции по поддержанию мира вносят в сохранение мира. В заявлении идет речь о семи показателях, которые следует принимать во внимание при разработке или продлении мандатов, и к ним относятся в том числе следующие критерии: поддержка национальной ответственности за осуществление процессов политического урегулирования; постановка четко сформулированных целей в интересах сохранения мира; проведение в рамках миссий комплексного анализа возможностей и проблем, связанных с наращиванием национального потенциала; обеспечение согласованности между политическими и оперативными задачами миссии; установление четкой ответственности и интеграции ролей между миссиями и другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки национальным учреждениям и наличие стратегии выхода Миссии, которая позволяет национальным учреждениям сохранять мир в долгосрочной перспективе.

Эти показатели, содержащиеся в вышеупомянутом заявлении Председателя, способствуют оценке успеха операций по поддержанию мира и их фактического воздействия. Они способствуют повышению эффективности операций по поддержанию мира и снижению издержек, а также сокращению сроков развертывания. Соответственно в ходе процессов стратегического обзора, осуществляемых в данный момент в отношении ряда миссий, необходимо добиться конкретных результатов на основе принятия Советом Безопасности этих рекомендаций. В противном случае эти обзоры будут носить лишь теоретический характер и не будут иметь никакого практического воздействия.

В-третьих, при оценке результативности и эффективности операций по поддержанию мира мы должны учитывать специфику каждого конфликта и оперативные, тактические и политические условия каждой миссии. Оценка деятельности не должна сводиться к оперативным аспектам; она должны также включать общую оценку той роли, которую играет миссия в урегулировании конфликтов.

Что касается способности Организации мобилизовать возможности и силы, то в последнее время мы наблюдаем, что в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала прилагаются похвальные усилия в целях увеличения числа стран, предоставляющих войска. Необходим качественный сдвиг в работе Системы, с тем чтобы она стала более гибкой и способной обеспечивать отбор наиболее подготовленных и оснащенных военнослужащих. Процесс отбора должен быть основан на потребностях каждой из миссий. Именно поэтому нам необходима «умная» Система обеспечения готовности миротворческого потенциала, адаптированная с учетом потребностей.

И наконец, в-четвертых, проблема обеспечения охраны и безопасности миротворцев не может рассматриваться исключительно с точки зрения профессиональной подготовки и оперативной деятельности. Существует органическая связь между безопасностью миротворцев и общими политическими усилиями, прилагаемыми Организацией Объединенных Наций в урегулировании конфликта. Соответственно, рекомендации, содержащиеся в докладе Круса, и предлагаемый план действий представляют собой результат усилий, которые заслуживают похвалы. Однако эти рекомендации касаются лишь одного из взаимосвязанных аспектов этого вопроса.

Мы подчеркиваем, что умонастроения, распространенные среди сил, обусловлены в первую очередь мандатом, принятым Советом Безопасности, в связи с чем мы вновь обращаемся к основным вопросам, а именно к вопросам партнерства и совместной ответственности при разработке мандатов, а также к проблеме равного распределения обязанностей между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска. Мы не считаем, что принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и принципы операций по поддержанию мира носят ограничительный характер в том, что касается деятельности сил. Напротив, эти принципы являются основными гарантами защиты и безопасности персонала операций по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о приверженности Египта тому, чтобы вносить эффективный вклад в операции по поддержанию мира. Я хотел бы выразить признательность всем тем, кто пожертвовал жизнью, защищая принципы, цели и мандаты Организации Объединенных Наций. В память о прине-

сенной ими жертве мы должны сделать все возможное в целях дальнейшего совершенствования операций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-н Корнелиу (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих своевременных прений и поздравить Вас с председательством в Совете. Мы благодарим Генерального секретаря за его выступление и заявляем о нашей полной поддержке его усилий, направленных на повышение действенности и эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы хотели бы также выразить признательность Председателю Комиссии Африканского союза и директору Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» за их вклад в работу.

Кипр присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и я хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

По мнению нашей страны, обсуждение этого конкретного вопроса в Совете Безопасности является в первую очередь напоминанием о нашей обязанности вновь выразить нашу глубочайшую признательность и воздать должное Организации Объединенных Наций, Совету Безопасности и странам, которые предоставляют войска и ресурсы для Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК). Являясь страной, которая полагается на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы с большей ясностью осознаем нашу ответственность за то, чтобы внести свой вклад в коллективные усилия по наделению «голубых касок» средствами для эффективного выполнения мандатов, возложенных на них Советом Безопасности.

Несмотря на то, что в Уставе Организации Объединенных Наций не дается конкретного определения термина «поддержание мира», мы не должны упускать из виду, что основы этого понятия закреплены в главах VI и VII Устава. Это имеет жизненно важное значение, учитывая тот факт, что иногда мы рискуем потерять из виду реальные цели, которым должно служить миротворчество.

Операции по поддержанию мира должны обладать обоснованными, реалистичными и эффективными мандатами. В тех случаях, когда развертывание операции по поддержанию мира осуществляется после того, как Совет Безопасности установил наличие угрозы международному миру и безопасности, эта операция по поддержанию мира должна располагать необходимой поддержкой, с тем чтобы она могла принимать необходимые меры по решению проблемы до тех пор, пока не произойдет нормализации ситуации. В этом заключается смысл миротворческой деятельности.

Необходимо постоянно проводить модернизацию и обновление операций по поддержанию мира в целях адаптации их к современным потребностям и вызовам. Признавая широкую необходимость обзоров операций по поддержанию мира, мы должны принимать во внимание особенности, с которыми сталкивается каждая из них. Крайне важно, чтобы стратегические обзоры проводились на основе строгих правил и фактических данных и в тесном взаимодействии с принимающей страной — подобно тому, как недавно был проведен обзор деятельности ВСООНК.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что поддержание мира играет важную роль катализатора в обеспечении необходимой стабильности и безопасности на местах, существование которых, в свою очередь, делает возможным политический процесс и способствует его реализации. Операции по поддержанию мира призваны вносить свой вклад в создание благоприятных условий для политических процессов, которые могут привести к выработке жизнеспособных решений в целях устранения коренных причин конфликта посредством восстановления законности и порядка на основе международного права.

При этом следует отметить, что операции по поддержанию мира не должны использоваться в качестве рычага воздействия ни в одном из мирных процессов, поскольку они призваны служить в качестве средства, с помощью которого Организация Объединенных Наций и международное сообщество прилагают усилия по предотвращению возникновения конфликтов и обеспечению стабильности, причем в отсутствие политического процесса

роль этих усилий только возрастает. Мы несем общую ответственность за сохранение приверженности обеспечению во имя мира того, чтобы наши коллективные усилия предпринимались в верном направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-жа Нгуен Фыонг Нга (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Королевство Нидерландов за проведение этих весьма важных открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и г-жу Фатимату Туре за их содержательные сообщения.

Наша делегация присоединяется к заявлениям, с которыми выступили ранее представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран и министр иностранных дел Республики Индонезия от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Операции по поддержанию мира играют решающую роль в миростроительстве и сохранении мира. Все понимают, что необходимо реформировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы более чутко реагировать на новые сложные задачи. Позвольте мне остановиться на нескольких моментах относительно того, какие коллективные меры необходимо принять с целью повышения эффективности и продуктивности миротворческих операций.

Во-первых и прежде всего, важно четко определять мандат каждой миссии в соответствии с реальным положением дел на местах и предоставлять миссиям соответствующую политическую поддержку и необходимые ресурсы, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты.

Во-вторых, необходимо активизировать укрепление потенциала и подготовку перед развертыванием. Именно этой задаче должно уделяться первостепенное внимание, особенно сейчас, когда безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций все чаще находятся под угрозой. Необходимо серьезно рассмотреть и надлежащим образом выполнить содержащиеся в докладе Круса рекомендации с целью укрепления безопасности и защиты миротворцев. В то же время мы подчеркиваем необходимость предотвращения и искоренения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и любых других нарушений со стороны персонала Организации Объединенных Наций, исполняющего свои служебные обязанности. Мы решительно поддерживаем усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в этом направлении.

В-третьих, необходимо поощрять участие женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. За первой в истории женщиной-миротворцем из Вьетнама, которая присоединилась к миссии в Южном Судане в начале этого года, последуют многие другие женщины, которые начнут работу в госпитале второго уровня, который будет открыт.

В-четвертых, следует поощрять трехстороннее сотрудничество и проведение консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, на инклюзивной и транспарентной основе. Следует уделять больше внимания сотрудничеству с региональными и субрегиональными организациями для использования их практического опыта в ситуациях на местах. Мы надеемся, что инициатива Генерального секретаря по реорганизации компонента мира и безопасности будет способствовать укреплению координации между различными органами Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и в полевых миссиях, и приведет к положительным изменениям на местах.

Наша принципиальная позиция заключается в том, что соблюдение норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципов невмешательства во внутренние дела суверенных государств, согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением самообороны и защиты мандата, должно лежать в основе всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы разделяем мнение о том, что особое внимание следует уделять вопросам превентивной дипломатии и посредничества для поиска долгосрочного политического урегулирования конфликтов.

Вьетнам принимает активное участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с 2014 года. В настоящее время мы

находимся на последнем этапе подготовки к развертыванию в Южном Судане госпиталя второго уровня в соответствии со стандартами и требованиям Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотела бы еще раз заявить, что Вьетнам приложит все усилия к тому, чтобы и впредь вносить свой вклад в это благородное дело.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Латвии.

Г-жа Вильде (Латвия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующие в Совете Безопасности Нидерланды за организацию сегодняшних важных прений. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и директора Группы исследований, обучения и профессиональной подготовки «Действия в поддержку женщин» за их полезные выступления сегодня.

Латвия присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза и его государств-членов.

Миротворческая деятельность является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения ее обязанности по поддержанию международного мира и безопасности, однако во многих регионах достижение прочного мира является крайне сложной задачей. Условия операций по поддержанию мира стали как никогда сложными и опасными, и, к сожалению, за последние годы выросло количество нападений на миротворческие миссии и миротворцев. Латвия отдает дань уважения всем мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за их мужество и самоотверженность, и мы чтим память тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. Еще многое предстоит сделать для привлечения виновных в совершении этих нападений к ответственности.

За последние несколько лет, прошедших с момента проведения масштабных обзоров вопросов мира и безопасности, было приложено много усилий для усовершенствования нашего подхода к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Латвия полностью поддерживает усилия, направленные на приведение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в более эффективное соответствие с вызовами XXI века. Тем не менее мы должны и впредь прилагать решительные усилия к тому, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций позволяли реагировать на эти вызовы на более гибкой и эффективной основе. Особенно важно устранять недостатки, мешающие Организации Объединенных Наций быстро развертывать миротворческие миссии. В этой связи Латвия с особым удовлетворением отмечает работу по укреплению сотрудничества с соответствующими региональными субъектами, такими как Африканский союз и Европейский союз.

Конечная цель реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций должна заключаться в создании миротворческих миссий с реалистичными мандатами, отвечающими практическим потребностям принимающей страны или района развертывания. Чтобы обеспечить эффективное выполнение мандатов, защиту гражданского населения и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, необходимо добиться улучшений в области планирования, оснащения и обучения.

Как говорится в докладе бывшего Командующего силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Сантуса Круса, повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций — это наша общая ответственность. Все мы должны вносить свой вклад в улучшение руководства, оперативной модели поведения, принципа применения силы, оборонительной стратегии, процесса отбора миротворцев, подготовки перед развертыванием и оснащения. Проблемы часто возникают из-за недостатка информации о сложившейся обстановке и отсутствия анализа разведданных с мест, особенно в ситуациях, когда миссии сталкиваются с асимметричными угрозами.

Мы полностью поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций, прилагаемые с целью более эффективного использования современных технологий и разведывательных средств при проведении миротворческой деятельности. Латвия командирует специалистов по разведке в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) с начала 2016 года. Более того, поскольку Миссия остро нуждается в потенциале в

области анализа разведывательной информации, в прошлом году Латвия увеличила свой вклад в деятельность МИНУСМА.

Мы также признаем, что участие женщин в миротворческой деятельности имеет огромное значение. Латвия полностью поддерживает продолжающуюся работу по реформированию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с учетом концепции «Женщины и мир и безопасность». Мы также высоко оцениваем усилия Генерального секретаря, направленные на искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в системе Организации Объединенных Наций.

Достижение политического урегулирования должно быть нашей общей целью. Однако для достижения прочного мира миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна быть частью более широких усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Мы должны стремиться использовать все инструменты Организации Объединенных Наций для того, чтобы все люди могли жить в более спокойном, процветающем и безопасном мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Яакоб (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить Королевство Нидерландов за организацию сегодняшних своевременных и важных прений. Я также хотел бы присоединиться к выступавшим до меня ораторам и выразить признательность Генеральному секретарю, г-ну Муссе Факи Махамату и г-же Фатимате Туре за сделанные ими заявления.

Малайзия присоединяется к заявлениям, сделанным ранее министром иностранных дел Индонезии от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения. Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве.

Малайзия по-прежнему считает, что Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности посредством, в частности, операций по поддержанию мира. Именно поэтому Малайзия верит в успех реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она соответствовала поставленным целям и была эффективной с точки зрения затрат.

Впервые Малайзия приняла участие в операции по поддержанию мира в 1960 году, и с тех пор мы направили тысячи миротворцев для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В настоящее время Малайзия участвует в 6 из 16 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых задействованы около 1000 наших миротворцев. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы воздать должное самоотверженности всех миротворцев — беззаветно преданных своему делу мужчин и женщин, с полной самоотдачей несущих службу в ходе наших совместных усилий по поддержанию мира и достойных самой высокой оценки. Некоторые из них заплатили самую высокую цену, пожертвовав своими жизнями.

Малайзия полагает, что реформа операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна быть направлена на постоянное укрепление и расширение возможностей миссий по поддержанию мира, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты. Это необходимо для того, чтобы они оставались актуальными и, что более важно, эффективными. Кроме того, усилия также должны быть направлены на повышение общей эффективности деятельности миротворцев с помощью соответствующей подготовки.

Мы признаем, что военный, полицейский и гражданский персонал, работающий в нестабильных и опасных точках, должен обладать необходимыми способностями, развитыми навыками выживания и неоспоримыми профессиональными качествами. Это связано с более широкими миротворческими мандатами, которые включают в себя необходимость защищать гражданское население, бороться с сексуальным насилием и решать проблемы в области прав человека. Мы считаем, что предоставление общего учебного модуля перед направлением в миссию имеет большое значение для охраны и безопасности наших миротворцев. В этой связи я хотел бы упомянуть о том, что в 1966 году Малайзия создала центр подготовки миротворцев, в котором прошли обучение тысячи миротворцев не только из Малайзии, но также и из других стран.

Каждая миротворческая миссия уникальна и отличается от других. Поэтому в наших коллективных усилиях по повышению общей эффективности миротворческих операций мы должны учитывать различные аспекты на местах, такие как компоненты миссии, условия работы, необходимое оборудование и координацию между различными заинтересованными лицами. В этой связи Малайзия считает важным укреплять сотрудничество не только между Организацией Объединенных Наций, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, но и с региональными и субрегиональными организациями, а также обеспечивать активное участие принимающей страны.

В контексте миротворческих миссий в Африке Малайзия приветствует решение Африканского союза взять на себя руководящую роль в наращивании и укреплении миротворческого потенциала среди его членов. Мы считаем, что Африканский союз имеет более полное представление о проблемах своего континента в сфере безопасности.

В заключение хочу сказать, что Малайзия подтверждает свою поддержку расширения и укрепления миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Мы вновь заявляем о всестороннем сотрудничестве с нашей стороны со всеми заинтересованными лицами, потому что мы искренне верим, что только работая вместе мы сможем добиться того, чтобы все миротворческие миссии выполняли свои мандаты, соответствовали своим целям и проводились наиболее эффективным с точки зрения затрат образом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата, и директора Фатимату Туре за их содержательные выступления сегодня утром и их стремление к укреплению миротворческой деятельности. Я хотела бы также выразить мою признательность Королевству Нидерландов за созыв этих важнейших прений.

Мы собирались в этом зале бесчисленное количество раз, и после каждого заседания остается одно и тоже чувство — будет ли оно именно тем заседанием, которое изменит наш курс в отношении миротворческих операций? С учетом интереса со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций, который мы увидели на сегодняшних прениях — на меня произвело большое впечатление то обстоятельство, что на них я семидесятый оратор, — я считаю, что именно это заседание и эти прения смогут изменить ситуацию к лучшему.

На сегодняшний день миротворческая деятельность является наиболее эффективным вкладом Организации Объединенных Наций в дело поддержания мира и безопасности. Тем не менее нельзя останавливаться на достигнутом. Были представлены многочисленные обзоры и доклады, в том числе о путях повышения эффективности операций по поддержанию мира. Я думаю, что сегодня мы все можем согласиться с тем, что, по правде говоря, мы точно знаем, что именно необходимо сделать всем заинтересованным сторонам, чтобы добиться этого улучшения на практике. Так почему же эти улучшения, которых все мы требуем, не происходят быстрее, чем мы видим сегодня? Мы также считаем, что необходимо, чтобы политические обязательства, о которых говорят в этом зале, вышли за его пределы и реализовались на местах и в столицах.

Руанда продолжает играть исключительно важную роль в деятельности по поддержанию мира, входя в пятерку основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и сохраняя неизменную приверженность делу защиты гражданского населения, и сегодня мы будем выступать с этой позиции. Я хотела бы кратко остановиться на следующих восьми моментах:

Во-первых, нам необходимо единое понимание защиты гражданского населения. Это является абсолютно необходимым условием для продвижения вперед. Наличие различных толкований защиты гражданских лиц представляет опасность, и мы были свидетелями смертоносных последствий этого как для гражданского населения, так и для миротворцев. В сентябре исполнится девятнадцать лет с момента учреждения первой миссии, мандат которой предусматривает защиту гражданского населения. У нас было 19 лет, чтобы обсудить суть этой деятельности, и поэтому Руанда считает, что пришло время прийти к согласию относительно того, что представляет собой защита гражданского населения, и двигаться вперед на согласованной основе.

Защита гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций определяется как использование

«всех необходимых действий, включая применение силы, направленных на предотвращение или представляющие реакцию на угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц, в рамках имеющихся возможностей и в районе операции, а также без посягательства на ответственность правительства принимающего государства по защите своего гражданского населения».

Кигальские принципы защиты гражданского населения является дополнительным руководством в этом вопросе и, будучи страной, предоставляющей миротворцев, мы их применяем. Мы рады заявить о том, что, когда они применяются, как мы это делаем, они помогают спасать жизни.

Во-вторых, мы должны укрепить нашу поддержку той незаменимой роли, которую играет полиция в миротворческой деятельности. Мы обращаемся к нашим полицейским, когда стремимся завоевать доверие местного населения. Мы обращаемся к ним вновь, когда стремимся укрепить верховенство права в стране. Мы обращаемся к ним, когда стремимся добиться долгосрочного мира и стабильности, которые предотвращают возобновление насильственного конфликта. Поэтому мы должны поддерживать их соответствующим образом.

В-третьих, и мы понимаем, что это трудная задача, Секретариат должен направлять только тех военнослужащих, которые готовы эффективно выполнять мандаты миссии и нести ответственность как на местах, так и перед руководителями миссий. Когда не удается защитить гражданское население, нам необходимо обеспечивать ответственность. Ответственность совершенно очевидна. Ответственность лежит не только на военнослужащих. Она лежит на всей цепочке командования. Но, если мы хотим улучшить миротворческие операции, то мы должны начать обеспечивать привлечение к ответственности со всей серьезность. Это позволит добиться того, чтобы на местах работали лучшие «голубые каски». Это имеет ключевое значение как для оперативного, так и для тактического успеха миротворческих миссий, для репутации Организации Объединенных Наций и для того наследия, которое она стремится оставить. Это наша коллективная репутация.

В-четвертых, нам необходимо направлять большее число женщин-миротворцев. Сегодня утром мы не раз слышали упоминания об этом. Мы также хотели бы подчеркнуть этот момент, и мы полностью согласны с теми, кто говорил о нем ранее. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что участие женщин повышает эффективность миссий, имеющих мандат по защите гражданского населения, в частности в области защиты женщин и детей, которые являются более уязвимыми в отношении насилия в ситуациях конфликта. Жертвам сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств также легче взаимодействовать с миротворцами-женщинами.

В-пятых, мы нуждаемся в соответствующих потенциале и оборудовании для решения проблем, с которыми мы сталкиваемся на местах. Это задача, в которой нельзя допускать отставания в адаптации к применению новых технологий, которые модернизируют наши подходы.

В-шестых, нам нужен соответствующий потенциал для того, чтобы предоставлять нашим миротворческим миссиям надежные и точные данные, особенно в том, что касается осведомленности о положении дел, с тем чтобы опираться на эту информацию во всех наших операциях. Опять же, мы знаем, что нужно сделать, чтобы реализовать это. Мы знаем, что Департаменту операций по поддержанию мира, Департаменту по политическим вопросам, Контртеррористическому управлению Организации Объединенных Наций, региональным организациям и полевым миссиям необходимо намного более тесно сотрудничать и своевременно обмениваться важной информацией. Речь идет не просто о том, чтобы знать, что происходит; это — возможность значительно снизить уровень угрозы, уменьшить число потерь и не дать нашим миротворцем работать на местах вслепую.

В-седьмых, нам нужно углубить, институционализировать и на практике реализовывать наши партнерские отношения с Африканским союзом. Мы обсуждаем это сотрудничество уже несколько лет. В прошлом году мы стали свидетелями важных улучшений благодаря рамочному соглашению, подписанному Генеральным секретарем. Мы знаем,

что нужно делать. Сейчас нам нужно институционализировать и ввести в действие это рамочное соглашение.

Наконец, мы должны убрать бюрократические барьеры, которые не позволяют нам применять новые методы, ограничивая нашу способность действовать оперативно и гибко. Усилия Генерального секретаря по реформированию компонента мира и безопасности направлены на устранение многих их этих недостатков. Давайте же поддержим его в этом деле. Руанда поддерживает его усилия и будет очень рада сотрудничеству с другими членами, которые хотели бы увидеть улучшения в миротворческих операциях.

В заключение я хотела бы отрезвляюще сказать: давайте перестанем говорить о миротворческой деятельности на абстрактном уровне. Миротворческая деятельность — деятельность оперативная; она спасает и защищает реальные жизни. Мы говорим на основании нашего опыта, опыта неудачной миротворческой деятельности, но мы также сегодня выступаем на основании нашего опыта успеха миротворческих операций. Мы были свидетелями обеих сторон миротворческой деятельности. Давайте же вместо этого говорить о том, что работает и что не работает на местах. Давайте говорить о конкретных последствиях для женщин, детей и мужчин там, где идут вооруженные конфликты. Давайте говорить о том, что мы можем сделать в каждой миссии для того, чтобы свести к минимуму насилие по отношению к гражданскому населению и защитить его, а также свести к минимуму насилие по отношению к нашим миротворцам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сербии.

Г-н Миланович (Сербия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне выразить признательность Вам, г-жа Председатель, и Королевству Нидерландов за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу.

Сербия присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза, но в то же время я хотел бы высказать несколько замечаний в моем национальном качестве.

Последствия увеличения числа конфликтов и взаимосвязанных кризисов зачастую имеют больший масштаб и сопряжены с появлением социальной напряженности и нестабильности, что создает угрозы и вызовы, которые становятся все более сложными и неопределенными и ставят под угрозу наше будущее. Мир всегда находился в центре деятельности Организации, однако сложный характер современных проблем требует новаторских способов мышления и изменений в механизмах и системах для того, чтобы найти общие решения. Для этого мы должны укрепить принцип многосторонности и роль Организации Объединенных Наций, в том числе посредством адаптации ее системы к потребностям нашего времени. Мы считаем, что операции по поддержанию мира являются одним из ключевых элементов и инструментов обеспечения основной роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности.

Мы считаем, что необходимо провести реформу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, поскольку сегодня их мандаты намного более диверсифицированы и, в дополнение к предотвращению конфликтов и деятельности по поддержанию мира, включают в себя постконфликтное восстановление и долгосрочное развитие. В конце концов, многоаспектная роль миссий, которые наряду с реализацией своих мандатов по обеспечению мира и защите гражданского населения оказывают содействие в политических процессах, укреплении безопасности, организации выборов, защите и поощрении прав человека, и восстановлении верховенства права, имеет большое значение для укрепления и поддержания долгосрочной стабильности.

Для повышения эффективности деятельности миссий на местах необходима мобилизация дополнительных и конкретных возможностей. Политические условия и условия в плане безопасности постоянно меняются, и мы должны быть уверены в том, что имеющиеся финансовые и людские ресурсы в рамках системы Организации Объединенных Наций используются своевременно и оптимальным образом. Мы также согласны с тем, что необходимо провести дополнительные институциональные реформы в целях повышения эффективности и действенности миссий.

В этой связи реформа миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций, предложенная Генеральным секретарем Гутерришом,

представляет собой важный шаг вперед, и мы приветствуем его всеобъемлющий доклад о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525). Кроме того, мы также приветствуем его усилия, особенно в сфере предотвращения конфликтов, полагая, что согласованный подход и укрепление институциональной структуры Организации Объединенных Наций позволит добиться большей эффективности в урегулировании кризисов во всем мире.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о приверженности Сербии усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на поощрение и поддержание международного мира и безопасности, путем активного участия в системе коллективной безопасности. В этой связи я хотел бы напомнить о том, что мы своими конкретными действиями содействуем поддержанию глобальной и региональной безопасности, сохраняя нашу давнюю традицию участия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. В настоящее время около 330 сербских военнослужащих задействованы в пяти миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и в четырех миротворческих миссиях Европейского Союза, что делает Сербию ведущей страной, предоставляющей войска, в Юго-Восточной Европе и десятой такой страной в Европе. Наши миротворцы с гордостью работают под флагом Организации Объединенных Наций в Ливане, Демократической Республике Конго, Кипре, Центральноафриканской Республике и на Ближнем Востоке.

В своей приверженности миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, Сербия руководствуется также тем фактом, что в стране работает Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), которая была развернута согласно резолюции 1244 (1999). Мы неоднократно подчеркивали нашу твердую поддержку деятельности МООНК, с тем чтобы она могла выполнять все свои задачи в соответствии с мандатом Совета Безопасности и решать текущие и новые проблемы. В этой связи мы подчеркиваем первостепенное значение удовлетворения потребности Миссии в достаточных людских и финансовых ресурсах, с тем чтобы обеспечить ее эффективность и постоянную активную деятельность.

Недавние события в Косово и Метохии, в том числе необоснованный арест старшего должностного лица Сербии и главного представителя на переговорах с Приштиной, а также жестокое избиение невинных гражданских лиц так называемой Косовской полицейской службой, которое произошло 26 марта, служат еще одним напоминание о многочисленных вызовах и очень сложной политической ситуации и обстановке в плане безопасности в этом регионе. Сегодняшняя реальность — это громкий призыв к нам сосредоточить наше внимание на поисках компромисса и надежных способов урегулирования вопроса Косово и Метохии и полностью поддержать не только сохранение, но и укрепление присутствия МООНК и ее деятельности на местах, поскольку это необходимо для содействия стабильности и ее достижения.

В заключение я хотел бы сказать, что мы все понимаем, что вызовов много, что ситуация в плане безопасности во многих частях мира является нестабильной и что наша неизменная приверженность и напряженная работа необходимы для решения этих проблем, в том числе касающихся миротворческой деятельности. Со своей стороны, Сербия готова внести вклад в достижение этих целей.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

Г-н Донивалу (Фиджи) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас и Королевство Нидерландов за организацию этих открытых прений по вопросу об операциях по поддержанию мира.

Мы воздаем должное всем миротворцам Организации Объединенных Наций, и прежде всего тем, кто отдал свою жизнь ради мира во всем мире.

В качестве страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты на протяжении почти 40 лет, Фиджи гордится своим участием в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Для малого островного развивающегося государства фиджийские мужчины и женщины, задействованные в различных миротворческих миссиях по всему миру, представляют наш вклад в достижении цели обеспечения международного мира и безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Я хотел бы остановиться на трех ключевых моментах в каче-

стве нашего вклада в дискуссию относительно способов коллективного совершенствования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Первый касается достаточных ресурсов и поддержки. Мы считаем, что необходимо обеспечивать миротворческие силы достаточными ресурсами, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свой мандат. Мы согласны с тем, что целенаправленная подготовка, наращивание потенциала и предоставление необходимого оборудования необходимы для поддержания миротворцев Организации Объединенных наций в различных миротворческих миссиях. В то время как бюджетные соображения имеют важное значение, они не должны быть главным фактором для определения участия страны, предоставляющей миротворцев миссии. Наоборот, мы не должны опираться на них ценой жизни миротворцев Организации Объединенных Наций.

Нехватка финансирования, необходимого для поддержания миротворческой миссии Организации Объединенных Наций, также не должна использоваться для того, чтобы ставить в невыгодное положение страну, предоставляющую воинские или полицейские контингенты. Вместо этого основой для определения численности, оперативной деятельности, направленности и целей миссии должен быть всесторонний обзор мандата миссии. В этой связи мы не считаем, что проводящиеся по поручению Генерального секретаря независимые обзоры миссий дают Секретариату безоговорочное разрешение или одностороннюю возможность отбирать для участия в миссии страны, предоставляющих воинские или полицейские контингенты. Как государства-члены и страны, предоставляющие войска, мы рассчитываем на то, что Секретариат предоставит нам варианты и рекомендации, носящие комплексный характер и учитывающие общие цели миссии и интересы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Во-вторых, мы подчеркиваем важность эффективного политического процесса в качестве одного из ключевых факторов достижения целей миссии по поддержанию мира. Это имеет исключительно важное значение для эффективного урегулирования конфликтов и обеспечения быстрого и успешного завершения той или иной миссии по поддержанию мира. Для поддержки миротворческих операций необходимо, чтобы Генеральный секретарь играл важную роль во взаимодействии со всеми сторонами в конфликте, а региональные и субрегиональные организации предпринимали усилия путем проведения диалога, переговоров и достижения национального примирения.

В-третьих, как уже упоминалось сегодня, мир лучше всего достигается в партнерстве. Необходимо сотрудничество между принимающей страной, государствами-членами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, мы намерены проводить всесторонние консультации с Секретариатом о работе, которую он проводит в целях поддержки государств-членов и стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, при выполнении мандатов по поддержанию мира, особенно в тех случаях, когда это затрагивает наше участие в миссии в тот момент. Следует также проводить более тесные консультации с принимающими странами в целях обеспечения того, чтобы любые изменения в работе миссии оперативного или стратегического характера не препятствовали скорейшему достижению целей этой миссии по поддержанию мира.

В заключении я хотел бы заверить членов Совета в том, что Фиджи будет и впредь тесно сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения эффективности и успеха работы «голубых касок» и миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Судана.

Г-н Эльнур (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете делегации Нидерландов за умелое руководство работой Совета Безопасности в марте месяце и за выбор этой очень важной темы для наших прений.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его ценный брифинг, который он провел сегодня утром. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата за его подробное заявление, а также г-жу Фатимату Туре.

Судан присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Делегация моей страны хотела бы выразить свою глубокую признательность миротворцам, которые пожертвовали своей жизнью ради защиты гражданских лиц и выполнения благородного мандата по обеспечению мира и стабильности во всем мире, в частности на нашем Африканском континенте, который принимает наибольшее число миссий по поддержанию мира.

Сотрудничество с региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций наиболее ярко проявляется в Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), которая функционирует с 2008 года. В тесной координации с Африканским союзом (АС), Суданом и Организацией Объединенных Наций эта совместная миссия помогала осуществлять политическое посредничество до тех пор, пока в 2011 году не был принят Дохинский документ о мире в Дарфуре. Это является ответом на вопрос, как мы можем достичь политического урегулирования и обеспечить стратегическую согласованность.

Исходя из нашего практического опыта в Дарфуре, мы подтверждаем, что совместные усилия, которые привели к установлению мира в этой стране и постепенному и упорядоченному выводу ЮНАМИД из Судана, второй этап которого будет завершен в июне, стали результатом интенсивной работы Судана и проявленной им твердой политической решимости, а также неограниченной поддержки со стороны АС, Организации Объединенных Наций, Государства Катар и других партнеров. Это свидетельствует о том, что желаемые цели никогда не будут достигнуты без согласованных усилий всех заинтересованных сторон — будь то на национальном, региональном или международном уровне — с целью сохранить, установить и поддержать мир, особенно на постконфликтном этапе восстановления и реконструкции посредством осуществления проектов в области стабилизации и миростроительства. В этой связи наша делегация вновь подтверждает необходимость того, чтобы международное сообщество в целом оказывало давление на все стороны, которые отказываются присоединиться к мирному процессу. Оно должно отказывать им в предоставлении убежища и поддержки, а вместо этого подталкивать их к миру, с тем чтобы облегчить страдания тех, кто пострадал в результате войны, и достичь всеобъемлющего мира.

Позвольте мне представить некоторые предварительные предложения, основанные на нашем практическом опыте, относительно того, каким образом следует поощрять работу миссий по поддержанию мира в будущем.

Во-первых, операциям по поддержанию мира необходимо предоставлять надлежащие мандаты, которые необходимо регулярно пересматривать с учетом изменений на местах. Во-вторых, следует проводить надлежащую профессиональную подготовку миротворцев, будь то военнослужащие, полицейские или гражданские лица. В-третьих, следует содействовать развитию партнерства между всеми заинтересованными сторонами, в частности с принимающей страной, Организацией Объединенных Наций, будь то через Секретариат, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, Совет Безопасности или страновую группу Организации Объединенных Наций, и другими соответствующим региональным и субрегиональным организациями, а также странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В-четвертых, учитывая органическую связь между миром и развитием, мы должны стремиться содействовать развитию в регионах и странах, страдающих от конфликтов. В-пятых, мы должны уделять больше внимания усилиям по урегулированию конфликтов с помощью политических средств. В этой связи мы поддерживаем все осуществляемые под руководством Генерального секретаря Антониу Гутерриша усилия по примирению, которые сосредоточены на превентивной дипломатии, посредничестве и примирении. В-шестых, мы должны поощрять налаживание стратегических партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира. В-седьмых, сразу после развертывания военнослужащих мы должны разработать стратегию выхода для миссий.

В заключение наша делегация вновь заявляет о своей приверженности сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и всеми другими партнерами в целях обеспечения

лучшего будущего для операций по поддержанию мира, чтобы они могли достичь желаемых целей поддержания международного мира и безопасности, защиты гражданских лиц и содействия процессу восстановления и развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Поскольку это последнее запланированное заседание Совета в марте месяце, я хотела бы выразить членам Совета, в особенности постоянным представителям и их соответствующим делегациям, а также секретариату Совета искреннюю признательность делегации Королевства Нидерландов за всю оказанную нам поддержку.

Действительно, нам выдался насыщенный событиями месяц, в течение которого нам удалось достичь консенсуса по ряду важных вопросов, относящихся к нашему кругу ведения. Нам не удалось бы этого добиться в одиночку, без напряженной работы, поддержки и деятельного вклада каждой из делегаций и каждого из представителей Секретариата, а также соответствующих сотрудников по обслуживанию конференций, устных переводчиков, великолепно справившихся со своей работой, и сотрудников службы безопасности. Мы очень благодарны им за всю неустанную поддержку, профессионализм и гибкость. Они всегда готовы нам помочь, и мы всегда можем рассчитывать на всех них, в том числе на сотрудников информационных служб. Поразительно, сколько потрясающих людей помогают председательствующей делегации работать эффективно. Я искренне благодарен всем этим людям.

Наше председательство заканчивается, и я хочу — уверен, что в этом меня поддержат все члены Совета, — пожелать делегации Перу удачи в апреле месяце.

Заседание закрывается в 18 ч. 20 м.